

Московское УФАС России
107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, д. 4, стр.1

Заказчик закупки: ПАО «Корпорация «Иркут»
Место нахождения: 125315, г. Москва, Ленинградский
проспект, д.68.
Почтовый адрес: 115280, г. Москва, ул. Ленинская Слобода, д.
26, стр. 5
Официальный сайт: www.irkut.com
Тел./факс, электронная почта: +7 (495) 777-21-01 доб. 8170,

Контактное лицо:
Организатор закупки: ООО «СБ «РТ-Страхование»
Место нахождения: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 17,
офис 615 (БЦ «Верейская Плаза-П»)
Почтовый адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 17, офис
615
Тел./факс, электронная почта: +7 (499) 653-51-99, reception@rt-insurance.ru

Контактное лицо:
Специализированная организация: ООО «РТ-
Комплекстимпекс»
Место нахождения: 115230, г. Москва, 1-й Нагатинский проезд
дом 10, строение 1, 7 этаж, помещение № XXXVII, комната №
Почтовый адрес: 115230 г. Москва, 1-й Нагатинский пр-д, д. 10
стр. 1
Тел./факс, электронная почта: +7 (495) 825-50-50 доб. 118,
mitelegina@rt-ci.ru
Контактное лицо:

Заявитель: Публичное акционерное общество Страховая
Компания «Росгосстрах» (ПАО СК «Росгосстрах»)
Адрес: 119991, Российская Федерация,
г. Москва-59, ГСП-1, ул. Киевская, д. 7
Адрес электронной почты: rgs@rgs.ru
Телефон: +7 (495) 926-55-55
Контактное лицо:

ЖАЛОБА на действия Заказчика при проведении закупки № 32110147421

Заказчиком в Единой информационной системе на сайте www.zakupki.gov.ru опубликованы извещение и документация конкурса в электронной форме на оказание услуг по страхованию воздушных судов (извещение №32110147421).

Адрес размещения: <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110147421>.

Начальная (максимальная) цена договора 6 758 874 (Шесть миллионов семьсот пятьдесят восемь тысяч восемьсот семьдесят четыре) доллара 10 центов, с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства.

Срок окончания подачи заявок - 23.04.2021.

Протокол подведения итогов закупки № 32110147421-04 от 11.06.2021 опубликован в дату составления.

Ознакомившись с содержанием указанного документа, ПАО СК «Росгосстрах» полагает, что в рамках процедуры оценки и сопоставления заявок Заказчиком допущены нарушения положений Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках), что подтверждается следующими обстоятельствами:

1. При проведении процедуры оценки и сопоставления заявок нарушены принципы информационной открытости, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции (ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно п. 13, п.14 ч.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках **не допускается** предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и **осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке**. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки.

Протоколом подведения итогов № 32110147421-04 от 11.06.2021 заявки участников сопоставлены следующим образом:

Критерий / показатель / критерия / подкритерий / оценка (подкритерий)	Коэффициент значимости		Количество баллов, присуждаемых заявкам (предложениям) по критерию / подкритерию (без учета коэффициента значимости критерия / подкритерия)	
	критерия	подкритерия	239288 (Коллективный участник (АО "СОГАЗ" + СПАО "Ингосстрах"))	242093 (ПАО СК "Росгосстрах")
Критерий оценки 1: Цена договора	0,5	-//-	91,03	100
Критерий оценки 2: Квалификация участника закупки	0,5	-//-	89,93	80,20
Подкритерий 2.1: Обеспеченность финансовыми ресурсами	-//-	0,6	83,22	67,00
Подкритерий 2.2: Репутация участника	-//-	0,4	100	100
Итоговый рейтинг заявки (с учетом коэффициента значимости критерия / подкритерия), балл			90,48	90,10

При этом согласно п. (6) Порядка оценки и сопоставления заявок (Приложение № 2 к Информационной карте), содержанию п.5.2.6. Документации: при оценке и сопоставлении предложений коллективного участника закупки по критерию «Квалификация участника закупки» сведения, предоставляемые лицами, выступающими на стороне одного участника, в рамках данных подкритериев должны суммироваться.

В то же время, сопоставление заявок с использованием метода суммирования показателей финансовой отчетности лиц в составе коллективного участника не позволяет получить значения баллов, присвоенных Закупочной комиссией заявкам 11.06.2021.

Исходя из данных финансовой отчетности страховщиков за 2019 г., для получения количества баллов, отраженных в Протоколе № 32110147421-04 от 11.06.2021, к показателям отчетности АО "СОГАЗ" и СПАО "Ингосстрах" (в составе коллективного участника) необходимо применить коэффициенты 0,91 и 0,09 соответственно

(Приложение №2), что не предусмотрено ни Документацией, ни «Единым положением о закупке Государственной корпорации «Ростех».

Из чего следует, что при формировании протокола подведения итогов от 11.06.2021 оценка и сопоставление заявок произведены в порядке, который не указан в документации, что прямо противоречит требованиям ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

2. Дополнительно следует отметить, что возможность введения коэффициентов, связанных с объемом ответственности, принимаемой лицами в составе коллективного участника, не только не предусмотрена Документацией, но и предоставляет коллективному участнику необоснованные преимущества.

Сохраняя в тайне от других заинтересованных лиц Соглашение о распределении долей, закладывая непубличные «коэффициенты» которые в ходе оценки должны применяться к показателям финансовой отчетности лиц в составе коллективного участника, последний будет иметь возможность прогнозировать поведение других лиц, ориентируясь на данные их публично-размещенной отчетности и манипулировать итогами оценки.

При этом остальные участники, не только лишаются гарантии информационной открытости закупочных процедур, но и потеряют возможность оценивать корректность действий Закупочной комиссии, поскольку согласно п.4.16.10 Документации заинтересованные участники закупки лишены возможности направить запрос о разъяснении результатов оценки и сопоставления относительно заявок иных участников.

Предоставление отдельным участникам права вводить сохраняемые в тайне коэффициенты к показателям квалификации лиц в его составе может породить массовые злоупотребления и привести к ситуации, когда лица, уступающие другим участникам закупки, не будучи обремененными обязанностью солидарно отвечать по всем обязательствам, принимаемым коллективным участником закупки (поскольку это прямо не указано в Документации), смогут массово заключать отдельные договоры страхования в пределах своей доли.

3. Отдельного внимания заслуживает тот факт, что в дополнение к оценке заявок с применением метода, трансформированного в интересах коллективного участника, Заказчик:

а) по истечении 10 дней с даты опубликования протокола №32110147421-02 от 12.05.2021 в ЕИС не заключил договор страхования с ПАО СК «Росгосстрах», признанным победителем закупки.

б) заключил в период, предшествующий 27.05.2021, Дополнительное соглашение к предыдущему договору страхования с АО «СОГАЗ» о продлении страховых обязательств до конца августа 2021 года. При том, что согласно п. 1.4. проекта действие нового Договора начнется с момента его подписания, которое в соответствии с ч. 15 ст. 3.2. Закона о закупках должно произойти не позднее чем через 20 дней с даты размещения итогового протокола в ЕИС.

Следовательно, заключение Договора страхования на основании протокола №32110147421-02 от 12.05.2021 привело бы к задвоению страхового обеспечения и обязательств по его оплате, что противоречит принципам страхования и экономически эффективного расходования денежных средств и реализации мер, направленных на сокращение издержек Заказчика (ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

в) указал в протоколе от 11.06.2021 на необходимость проведения преддоговорных переговоров с новым победителем с целью снижения цены договора. При этом именно наличие более выгодного ценового предложения позволило ПАО СК «Росгосстрах» стать 12.05.2021 победителем закупки в результате оценки заявок, проводившейся без необоснованной модификации принципов оценки в интересах коллективного участника. В то время как протокол от 12.05.2021 оговорки о проведении преддоговорных переговоров «с целью снижения цены» не содержал.

По совокупности перечисленных обстоятельств, модель поведения Заказчика, противодействующего заключению договора страхования со страховщиком, отличным от АО «СОГАЗ», в т.ч. предложившим лучшие условия исполнения договора, позволяет говорить о наличии антиконкурентного соглашения, которое ограничивает конкуренцию для ПАО СК «Росгосстрах» и приводит к созданию преимущественных условий для коллективного участника закупки (ст. 14.32 КоАП РФ).

С учетом вышеуказанного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона N223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ

ПРОСИМ:

1. Приостановить закупку до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. Провести внеплановую проверку, отменить протокол № 32110147421-04 от 11.06.2021. и выдать Заказчику обязательное для исполнения Предписание об устранении выявленных нарушений путем внесения изменений в документацию в соответствии с действующим законодательством РФ.

Приложение на 2 л.:

1. Копия доверенности представителя;
2. Информация о показателях финансовой отчетности и расчет баллов без использования дополнительных коэффициентов, не предусмотренных Документацией.