



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение
«Средняя школа № 2 г. Михайловска»
*

ООО «Комбинат школьного питания»
*

Электронная Торговая Площадка Торги-
Онлайн

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-550/2021

г. Екатеринбург

19.02.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 12-00 при участии представителей:

– заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 2 г. Михайловска», обеспечившего подключение – *

– заявителя в лице ООО «Комбинат школьного питания», обеспечившего подключение – *

рассмотрев жалобу ООО «Комбинат школьного питания» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 2 г. Михайловска» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на предоставление питания учащимся в МАОУ СШ №2 г. Михайловска (извещение № 32009727110) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Комбинат школьного питания» (вх. № 01-3866 от 11.02.2021) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 2 г. Михайловска», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на предоставление

питания учащимся в МАОУ СШ №2 г.Михайловска (извещение № 32009727110), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком неправомерно отклонена заявка заявителя, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в

частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика торгов, является Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее – Положение о закупках), утвержденного директором МАОУ СШ № 2 г. Михайловска 24.12.2018 и размещенного в единой информационной системе в версии 3 от 28.12.2018.

26.11.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009727110 и закупочная документация на предоставление питания учащимся в МАОУ СШ №2 г. Михайловска.

Начальная (максимальная) цена договора 3 998 590,70 руб.

02 февраля 2021 года закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, по итогам которой составлен протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе (в редакции № 2) от 02.02.2021, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протокол заявка участника закупки ООО «Комбинат школьного питания» отклонена на основании: «Участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки (в составе заявки отсутствует конкурсное предложение (образец заполнения документы № 2. Данный документ указан в описании, но отсутствует в предоставленных документах.)».

Согласно ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 2.3.1. Положения о закупках конкурсная документация должна содержать сведения, предусмотренные п. 1.8.2 настоящего Положения.

Согласно п. 1.8.2. Положения о закупках в документации о закупке обязательно указываются:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

18) иные сведения в соответствии с настоящим Положением.

В соответствии с п. 2.5.1. Положения о закупках участник подает заявку на участие в конкурсе в порядке, в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией. Заявка подается в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать его содержимое, с указанием наименования конкурса. Участник может подать заявку лично либо направить ее посредством почтовой связи.

В п. 3. файла «Конкурсная документация питание СШ 2 Михайловск 26.11.2020») установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе в электронной форме.

Заявка на участие в конкурсе в электронной форме должна включать в себя:

<...>

2) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения контракта, в том числе предложение о цене контракта, о цене единицы продукции;

<...>

8) иные документы, предоставление которых в составе заявки на участие в закупке, осуществляемой конкурентным способом, предусмотрено документацией о закупке.

Образец формы заявки на участие в конкурсе в электронной форме прилагается (РАЗДЕЛ №2 Образец №1).

Согласно п. 4.1 файла «Конкурсная документация питание СШ 2 Михайловск 26.11.2020») участники закупки описывают предлагаемые услуги в соответствии с техническим заданием. Описание участниками закупки оказываемой услуги не должно противоречить требованиям к этой услуге, предусмотренными настоящей конкурсной документацией, проектом договора, техническим заданием. Описание услуг производится в форме конкурсного предложения (РАЗДЕЛ №2 Образец №2).

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 2.7.1. Положения о закупках комиссия по закупкам рассматривает заявки на участие в конкурсе и проверяет, соответствуют ли участники закупки и их заявки требованиям, установленным законодательством, настоящим Положением и конкурсной документацией.

В соответствии с п. 2.7.4. Положения о закупках комиссия по закупкам при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, настоящего Положения и конкурсной документации обязана отказать участнику в допуске в случаях, установленных п. 1.10.1 настоящего Положения.

В п. 1.10.1. Положения о закупках указано, что комиссия по закупкам отказывает участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки в следующих случаях:

1) выявлено несоответствие участника хотя бы одному из требований, перечисленных в п. 1.9.1 настоящего Положения;

2) участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям документации о закупке (извещению о проведении запроса котировок) или настоящего Положения;

3) участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки;

4) в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;

5) участник закупки не предоставил обеспечение заявки на участие в закупке, если такое обеспечение предусмотрено документацией о закупке.

Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав заявку участника закупки ООО «Комбинат школьного питания», установила, что в составе заявки отсутствует конкурсное предложение по образцу №2.

Представители заявителя на заседании Комиссии пояснили, что в составе заявки на участие в закупке было представлено конкурсное предложение.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что участник закупки ООО «Комбинат школьного питания» представил конкурсное предложение в разделе Коммерческая часть. Коммерческая часть открывается заказчику после формирования протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Из материалов дела следует (скриншот заявки участника закупки, представленный в составе документов), что конкурсное предложение (в форме файла форма «.pdf» «Конкурсное предложение») не было представлено оператором торговой электронной площадки Электронная Торговая Площадка Торги-Онлайн (<https://etp.torgi-online.com>), так как было размещено в разделе «Коммерческая часть. Перечень приложенных файлов».

Таким образом, закупочная комиссия заказчика правомерно отклонила заявку участника закупки ООО «Комбинат школьного питания» по указанному выше основанию.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отклонении заявки участника закупки ООО «Комбинат школьного питания» по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в конкурсе (в редакции № 2 от 02.02.2021г., закупочной комиссией было принято правомерно, поскольку участник закупки не представил в составе заявки конкурсное предложение по образцу № 2.

Таким образом в данных действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Комбинат школьного питания» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 2 г. Михайловска», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 2 г. Михайловска», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*