

Страховое акционерное общество  
«ВСК»

ИНН 7710026574,  
ОГРН 1027700186062  
ул. Островная, 4, г. Москва 121552  
тел: +7 (495)7274444 [info@vsk.ru](mailto:info@vsk.ru)

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по городу Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**Заказчик:** АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
"РОСГЕОЛОГИЯ"

**ИНН:** 7724294887

**Юридический адрес:** 117246, Москва, Херсонская, дом 43,  
корпус 3

**Почтовый адрес:** 117246, Москва, Херсонская, дом 43,  
корпус 3

**Ответственное лицо:** Деникин Б.А.

**Телефон/факс:** +7 (495) 9885807, доб.: 1392

**e-mail:** [badenikin@rusgeology.ru](mailto:badenikin@rusgeology.ru)

**Заявитель жалобы:**

САО «ВСК»

**ИНН:** 7710026574

**Юридический адрес:** 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4

**Телефон/факс:** 8 (495) 7274444

**Ответственное лицо:**

Левкин Александр Александрович

**e-mail:** [Levkin@VSK.ru](mailto:Levkin@VSK.ru), [info@vsk.ru](mailto:info@vsk.ru),

**Контактный телефон представителя:** 8 (495) 7274444 доб.  
3467

**Номер закупки:** 32008901628

Жалоба на закупочную документацию заказчика.

**1. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:**  
<http://zakupki.gov.ru>

**2. Сведения о размещаемом заказе:** Извещение о проведении закупки от 19.02.2020  
№ 32008901628 (способ проведения закупки – запрос предложений в электронной форме).

Закупка проводится в соответствии Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ  
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»  
(далее – Закон о закупках).

Начальная максимальная цена контракта 40 000 602,22 рублей.

**3. Объект закупки:** Оказание услуг страхования гражданской ответственности владельцев  
транспортных средств (ОСАГО) и услуг комплексного автомобильного страхования (КАСКО).

**4. Обжалуемые действия:** Объединение Заказчиком двух лотов закупки в один, в одну закупку (Заказчик одновременно закупает два совершенных разных вида услуг), отсутствие в документации сведений, позволяющих произвести расчет ценового предложения, установление критерий и методики оценки, ограничивающих конкуренцию.

**5. Доводы жалобы:**

19 февраля 2020 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> АКЦИОНЕРНЫМ ОБЩЕСТВОМ "РОСГЕОЛОГИЯ" (далее – Заказчик) опубликовано Извещение и Документация по проведению закупки способом запроса предложений в электронной форме.

САО «ВСК» проанализировав закупочную документацию по проведению закупки полагает, что положения документации, нарушают Федеральный закон Российской Федерации «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 №223-ФЗ (Далее - Закон о закупках), ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

1.

Незаконное объединение двух совершенно разных, несвязанных друг с другом закупаемых видов услуг в один лот.

Так, в соответствии с Техническим заданием, Заказчик закупает услуги по страхованию КАСКО и услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, принадлежащих АО «Росгео» и предприятиям, входящим в Холдинг АО «Росгео» (ОСАГО).

Прошу контрольный орган обратить внимание на то, что такой способ закупки ограничивает конкуренцию, ввиду нарушения положений пунктов 2, 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно пп. «А» п. 9.1 «Требования к участникам закупки» закупочной документации, Заказчиком установлено следующие требования к участникам закупки:

- соответствие участника закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку продукции, являющейся предметом закупки.

Буквальное толкование вышеуказанного требования означает, что участником закупки может стать только тот, кто в соответствии с действующим законодательством РФ имеет лицензию на осуществление деятельности по страхованию КАСКО и ОСАГО.

Согласно ч. 2 ст. 4.1 Закона РФ от 27.11.1992 N 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (далее – Закон об ОСД), Деятельность субъектов страхового дела подлежит лицензированию.

В соответствии со ст. 6 Закона об ОСД, Страховщики - страховые организации и общества взаимного страхования, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации для осуществления деятельности по страхованию, перестрахованию, взаимному страхованию **и получившие лицензии на осуществление соответствующего вида страховой деятельности в установленном настоящим Законом порядке.**

Поскольку, КАСКО и ОСАГО являются совершенно разными продуктами страхования (как минимум ОСАГО – обязательный вид страхования, а КАСКО – добровольный вид страхования) и не связаны между собой, лицензии на осуществления страхования КАСКО и ОСАГО различны, что свидетельствует в ограничении числа участников закупки, поскольку у одних страховщиком может иметься лицензия на страхование КАСКО и не иметься лицензии на страхование ОСАГО и наоборот.

Подобные действия Заказчика нарушают положения ч. 5 ст. 3 Закона о закупках, в соответствии с которой, участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Более того, по подобным обстоятельствам (по объединению двух различных закупок несвязанных между собой в один лот) высказывались УФАС, ФАС, согласно которым в действиях заказчиков были выявлены нарушения действующего законодательства.

Так, согласно решениям Санкт-Петербургского УФАС России от 28.03.2018 по жалобе N T02-66/18, Мордовского УФАС России от 15.08.2019 N 013/01/18.1-389/2019, Решение ФАС России от 29.05.2017 N 223ФЗ-467/17 в действиях Заказчиков выявлено незаконное объединение двух несвязанных между собой закупок в один лот, что нарушает требования п. 2, 3 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, выразившегося в несоблюдении принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также, целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, допущенного при организации и проведении процедуры Закупки.

2.

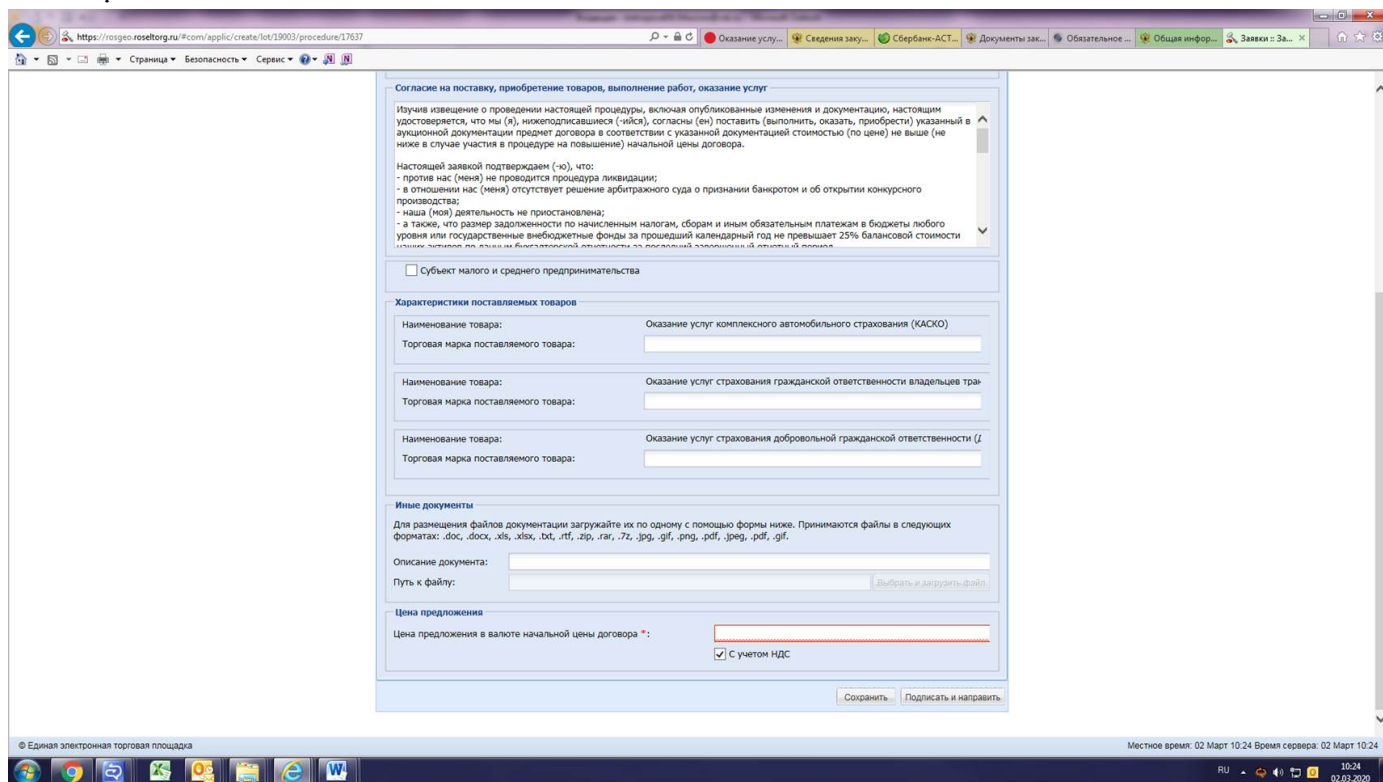
В закупочной документации Заказчиком не указаны сведения для расчета ценового предложения по услугам КАСКО и ОСАГО (не указаны, какие именно транспортные средства подлежат страхованию КАСКО, а какие ОСАГО).

Так, в соответствии с Техническим заданием, Заказчиком указана следующая информация, «На момент размещения информации о закупке страхованию подлежит 2088 ед. ТС, в соответствии с Приложением № 2. Страхователи не обязаны страховать все ТС, указанные в Приложении № 2».

В соответствии с Приложением № 2, заказчиком представлен список транспортных средств в количестве 2088 единиц транспортных средств, однако из этого списка невозможно сделать вывод, какие транспортные средства подлежат страхованию по КАСКО, а какие ОСАГО.

Также прошу контрольный орган обратить внимание на то, что Заказчиком в Приложении №2 указано, что «Страхователи не обязаны страховать все ТС, указанные в Приложении № 2», что в свою очередь вводит участников закупки в заблуждение при расчете страховой премии (расчете ценового предложения), поскольку не понятно по каким транспортным средствам производить расчет.

Более того, прошу также контрольный орган обратить внимание на то, что в соответствии с Приложением №1 к Закупочной документации «ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В ЗАПРОСЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ», ценовое предложение по услугам КАСКО участнику закупки надлежит указывать в процентах (%), тогда как согласно регламенту ЭТП, на которой проходит закупка, участник закупки обязан указать ценовое предложение в рублях, причем по каждому виду страхования по КАСКО и ОСАГО.



Подобные действия Заказчика не отвечают принципам и основным положениям закупки товаров, работ, услуг, установленных в ст. 3 Закона о закупках.

3.

В закупочной документации Заказчика установлены критерии и методика их оценки, ограничивающие конкуренцию.

Так, согласно п. 27 Информационной карты запроса предложений, Заказчиком установлены следующие критерии и методика их оценки:

|   |   |
|---|---|
| Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений | <p>1. Страховой тариф: значимость критерия – 50 %;</p> <p>2. Квалификация участника закупки: значимость критерия – 50 %.</p>  |
| Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений  | <p>Рейтинг заявки на участие в запросе предложений представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям с учетом значимости (веса) данных критериев.</p> <p>Рейтинг заявки на участие в запросе предложений <i>i</i>-го участника закупки определяется по формуле:</p> $R_i = BЦ_i \times VЦ + BK_i \times V_K, \text{ где:}$ <p><math>R_i</math> - Рейтинг заявки <i>i</i>-го участника</p> <p><math>V</math> – значимость (вес) соответствующего критерия/100 %;</p> <p><math>BЦ_i, BK_i</math> – оценка (балл) соответствующего критерия.</p> <p>Совокупная значимость всех критериев равна 100 %.</p> <p>Максимальная оценка в баллах по критериям, указанным в п. 27 Информационной карты запроса предложений – 100</p> |

баллов.

### 1. Критерий «Страховой тариф» ( $C_i$ ):

Оценка по критерию «Цена договора», присуждаемая заявке, определяется по формуле:

$$БЦ_i = \frac{C_{min}^1}{C_i^1} \times 60 + \frac{C_{min}^2}{C_i^2} \times 20 + \frac{C_{min}^3}{C_i^3} \times 10 + \frac{C_{min}^4}{C_i^4} \times 10$$

где:

- $БЦ_i$  - рейтинг, присуждаемый  $i$ -й заявке по критерию «Страховой тариф», баллов;
- $C_i^{1-4}$  - предложение участника запроса предложений о размере соответствующего страхового тарифа, указанное в заявке на участие в запросе предложений  $i$ -го участника запроса предложений, %;
- $C_{min}^{1-4}$  - минимальное предложение о размере соответствующего страхового тарифа из всех представленных участниками запроса предложений, %.

### 2. Критерий «Квалификация участника закупки» ( $K_i$ ):

Критерий «Квалификация участника закупки» ( $K_i$ ) состоит из 3 (трех) подкритериев: «Объем страховых выплат» ( $B_i$ ), «Наличие рейтинга надежности российского рейтингового агентства «Эксперт РА» ( $H_i$ ) и «Опыт участника закупки» ( $O_i$ ).

#### 2.1. Подкритерий «Объем страховых выплат» ( $B_i$ )

Оценка производится на основании представленных участником закупки документов в составе заявки на участие в запросе предложений в соответствии с пп. 6.2. п. 17 Информационной карты запроса предложений.

В целях оценки берутся суммарные значения данных подраздела 8.2 столбцов 3 и 23 строки 110 за 2017, 2018 и 2019 годы формы ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика».

Порядок оценки:

$$B_i = \frac{СВ_i}{СП_i} \times 100$$

Где:

$B_i$  – соотношение общей суммы страховых выплат к сумме полученных страховых премий по страхованию средств наземного транспорта за 2017, 2018 и 2019 годы  $i$ -й заявки, %;

СВ<sub>i</sub> – общая сумма страховых выплат по страхованию средств наземного транспорта в соответствии с данными подраздела 8.2 столбца 23 строки 110 формы ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» за 2017, 2018 и 2019 годы, поданными в составе заявки на участие в запросе предложений i-го участника, руб.;

СП<sub>i</sub> - общая сумма страховых премий по страхованию средств наземного транспорта в соответствии с данными подраздела 8.2 столбца 3 строки 110 формы ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» за 2017, 2018 и 2019 годы, поданными в составе заявки на участие в запросе предложений i-го участника, руб.;

Сумма баллов, присуждаемая заявке участника запроса предложений по подкритерию «Объем страховых выплат» определяется по формуле:

$$БВ_i = \frac{B_i}{B_{max}} \times 30$$

Где:

БВ<sub>i</sub> – рейтинг, присуждаемый i-й заявке по подкритерию «Объем страховых выплат», баллов.

B<sub>i</sub> – соотношение общей суммы страховых выплат к сумме полученных страховых премий по страхованию средств наземного транспорта за 2017, 2018 и 2019 годы i-й заявки, %;

B<sub>max</sub> – максимальное соотношение общей суммы страховых выплат к сумме полученных страховых премий по страхованию средств наземного транспорта за 2017, 2018 и 2019 годы среди всех поданных заявок, %.

В случае отсутствия в составе заявки документов в соответствии с пп. 6.2 п. 17 Информационной карты по подкритерию «Объем страховых выплат» заявке участника присуждается 0 баллов.

## 2.2. Подкритерий «Наличие рейтинга надежности российского рейтингового агентства «Эксперт РА» (Н<sub>i</sub>)

Оценка производится на основании представленных участником закупки документов в составе заявки на участие в запросе предложений в соответствии с пп. 6.1. п. 17 Информационной карты запроса предложений.

|   |          |
|---|----------|
| Нет рейтинга  | 0 баллов |
| Участник предоставил подтверждение рейтинга с оценкой ruA+, ruA- и ruA и ниже | 1 балл   |

|   |           |
|---|-----------|
| Участник предоставил подтверждение рейтинга с оценкой ruAA-, ruAA и ruAA+ | 20 баллов |
| Участник предоставил подтверждение рейтинга с оценкой ruAAA               | 40 баллов |

### 2.3. Подкритерий «Опыт участника закупки» (O<sub>i</sub>)

Оценка производится на основании представленных участником закупки документов в составе заявки на участие в запросе предложений в соответствии с пп. 6.2. п. 17 Информационной карты запроса предложений.

В целях оценки берутся данные подраздела 8.2, строки 110, столбца 5 за 2017, 2018 и 2019 годы формы ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика».

Порядок оценки:

$$BO_i = \frac{O_i}{O_{max}} \times 30$$

где:

- BO<sub>i</sub> - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по подкритерию «Опыт участника закупки», баллов;
- O<sub>i</sub> – количество договоров страхования средств наземного транспорта (кроме средств железнодорожного транспорта) i-й заявки за 2017, 2018 и 2019 годы, шт.;
- O<sub>max</sub> – максимальное количество договоров страхования средств наземного транспорта (кроме средств железнодорожного транспорта) за 2017, 2018 и 2019 годы из всех поданных заявок, шт.

В случае отсутствия в составе заявки документов в соответствии с пп. 6.2 п. 17 Информационной карты по подкритерию «Опыт участника закупки» заявке участника присуждается 0 баллов.

Итоговая оценка по критерию «Квалификация участника закупки» (K<sub>i</sub>), присуждаемая заявке, определяется по формуле:

$$BK_i = BV_i + BN_i + BO_i$$

BK<sub>i</sub> - итоговый рейтинг заявки по критерию «Квалификация участника закупки»;

BV<sub>i</sub>, BN<sub>i</sub>, BO<sub>i</sub> – количество баллов, присуждаемое i-й заявке по указанному подкритерию.

Поскольку заказчиком объединены два лота КАСКО и ОСАГО в одну закупку, то установление ценовых критериев оценки, только по «Страховому тарифу по КАСКО», который в свою очередь невозможно отразить на ЭТП в процентах (%) является ограничением конкуренции.

Также следует иметь ввиду, что Заказчиком в закупочной документации не обозначены транспортные средства (не представлены по ним сведения), которые подлежат страхованию КАСКО.

Более того, исходя из Приложения № 2 к Техническому заданию, ориентировочно можно сделать вывод, что ценовое предложение ОСАГО по парку из 2088 единиц транспортных средств будет составлять 35 млн.р., тогда, как исходя из НМЦК закупки, на КАСКО остается 5 млн.р.

Также следует обратить внимание на то, что Заказчиком установлены нестоимостные критерии оценки такие, как **«Опыт участника закупки»**, подтверждаемый количеством договоров страхования средств наземного транспорта (кроме средств железнодорожного транспорта) i-й заявки за 2017, 2018 и 2019 годы, шт (в целях оценки берутся данные подраздела 8.2, строки 110, столбца 5 за 2017, 2018 и 2019 годы формы ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика»), **«Объем страховых выплат»**, подтверждаемый соотношением общей суммы страховых выплат к сумме полученных страховых премий по страхованию средств наземного транспорта за 2017, 2018 и 2019 годы (в целях оценки берутся суммарные значения данных подраздела 8.2 столбцов 3 и 23 строки 110 за 2017, 2018 и 2019 годы формы ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика»).

Нестоимостные критерии оценки, также ограничивают конкуренцию, поскольку исходя из методики их оценки, оцениваются сведения страховщиков по договорам КАСКО, тогда, как указывалось ранее, произвести расчет участнику закупки по оказанию услуг КАСКО не представляется возможным, поскольку в закупочной документации четко не обозначены те транспортные средства, которые будут страховаться по КАСКО, **и тем более, как указывалось ранее исходя из НМЦК закупки доля КАСКО в закупке составляет 11 % от 40 000 602,22 рублей.**

Согласно ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

В силу ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными ч. 1 ст.17 запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частями ч. 1 ст.17 и ч. 2 ст.17 запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае



закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, в действиях Заказчика усматривается нарушение ст. 17 Закона о защите конкуренции и ст. 1, 2, 3, 4 Закона о закупках.

**На основании вышеизложенного и, в соответствии с частями 11; 14; 20 статьи 18.1, а так же п.1 ч. 1, п. 3.1 ч.1 ст. 23; Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», САО «ВСК» ПРОСИТ:**

**ПРОСИТ:**

1. рассмотреть настоящую жалобу по существу;
2. признать жалобу САО «ВСК» обоснованной;
3. В порядке п. 5 ч. 1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать Заказчика нарушившим ст.ст 1,2,3,4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
4. выдать Заказчику предписание об устранении правонарушений путем аннулирования закупки.

**Приложение:**

1. Копия доверенности представителя;

Представитель САО «ВСК» по доверенности

\_\_\_\_\_