

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу
4-я линия Васильевского острова, 13, лит. А,
Санкт-Петербург, 199004
E-mail: to78@fas.gov.ru
От заявителя: СПб ГБУЗ ПНД № 5
ИНН: 7806023824,
ОГРН: 1037816019230
Индекс: 195176
Адрес: г. Санкт-Петербург, шоссе Революции,
дом 17.
Адрес электронной почты: pnd5@zdrav.spb.ru
Номер контактного телефона:
+7(812) 227-66-67

ЖАЛОБА

на действия заказчика по открытому конкурсу № 32009041980

«Проведение предварительных, периодических, психиатрических медицинских осмотров работников ГУАП»

Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ АЭРОКОСМИЧЕСКОГО ПРИБОРОСТРОЕНИЯ"

Место нахождения/ Почтовый адрес: 190000, Г САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛ БОЛЬШАЯ МОРСКАЯ, 67 ЛИТ. А

Ответственное должностное лицо: Степанова М.М.

Адрес электронной почты: ofpa@guap.ru

Номер контактного телефона: +7 (812) 7106344

Участник размещения заказа: Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Психоневрологический диспансер № 5», ИНН 7806023824

Место нахождения/Почтовый адрес: 195176, г. Санкт-Петербург, шоссе Революции, дом 17.

Номер контактного телефона: +7(812) 227-66-67

ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 32009041980

Наименование объекта закупки:

«Проведение предварительных, периодических, психиатрических медицинских осмотров работников ГУАП»

Способ определения поставщика: Открытый конкурс

Дата и время окончания подачи заявок: 13.04.2020 в 14:30

Обжалуемые действия Заказчика:

- необоснованное и неправомерное укрупнение лота, объединение в один лот услуг, относящихся к разным рынкам услуг, что ограничивает число участников открытого конкурса, противоречит п.2 ч.1 ст. 3 ФЗ-223 и нарушает ч.1 ст.2 ФЗ-223

Обстоятельства жалобы:

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Из Документации заказчика следует, что предметом договора является оказание услуг по проведению предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников и **обязательного психиатрического освидетельствования**.

В нарушение п.3 части 9 ст. 4 Закона о закупках предмет договора **«обязательное психиатрическое освидетельствование»** в соответствии с положениями ТК РФ заказчиком не установлен.

Ни одной ссылки на положения федерального законодательства, определяющие и регулирующие медицинскую услугу **«обязательное психиатрическое освидетельствование»** (ст. 6 Закона о психиатрической помощи № 3185-1 ФЗ и Постановление Правительства РФ № 695) в конкурсной документации заказчика не присутствует.

В таблице 2 приложения к заявке участника п. 5 заказчик определяет услугу в отношении 300 человек работников как «психиатрические освидетельствования по Постановлению Правительства от 28.04.1993 № 377н».

В части 2 Технического задания «Цели для оказания услуг» говорится:

«... Целью данной закупки является выяснение отсутствия у работника медицинских противопоказаний к поручаемой ему работе, поддержание здоровья сотрудников с целью достижения наиболее высокой производительности труда и сокращения потерь рабочего времени, предупреждение несчастных случаев на производстве, а также предупреждения возникновения и распространения заболеваний работников и обучающихся ГУАП, перед началом производственной практики на предприятиях в учреждениях и организациях, работники которых подлежат обязательным медицинским психиатрическим освидетельствованиям».

В п. 3.7 Технического задания говорится:

«... В день прохождения осмотра работник должен предъявить медицинской организации (Исполнителю) следующие документы: медицинскую амбулаторную карту, паспорт здоровья (при наличии), личную медицинскую книжку (при наличии) или 1 фотографию размером 3х4, личный общегражданский паспорт, результат цифровой флюорографии или рентгенографии в 2 проекциях (прямая и правая боковая) легких. При отсутствии указанных медицинских документов на работника, проходящего периодический осмотр, данные документы оформляются в медицинской организации (Исполнителем) в соответствии с требованиями приказа Минздравсоцразвития РФ от 12.04.2011 № 302н».

Однако, в соответствии с изменениями, внесенными в пр. № 302н МЗ РФ в 2020 году, перед проведением предварительных и периодических медицинских осмотров работник должен предъявить заключение врачебной комиссии медицинской организации, уполномоченной на организацию проведения обязательного психиатрического освидетельствования органом исполнительной власти, в сфере управления здравоохранением.

В таблице НМЦК (расчете минимальной цены) заказчиком услуга **«обязательное психиатрическое освидетельствование»** не выделена, а внесена в единую строку под названием «психиатрические осмотры».

В проекте договора отдельный и независимый вид медицинского освидетельствования **«обязательное психиатрическое освидетельствование»**, установленный в положениях ст.ст. 212, 213 ТК РФ также не упомянут заказчиком.

На запрос заявителя жалобы с просьбой устранить противоречия и внести изменения в документацию, официально направленный заказчику, заказчик мотивированно и по существу не ответил и ограничился фразой, цитата: «...На рынке медицинских услуг имеются участники, желающие выполнить весь комплекс услуг, предусмотренных документацией о закупке».

Заявитель жалобы полагает, что заявленные Заказчиком услуги «**обязательное психиатрическое освидетельствование**» (ст.6 ФЗ № 3185-1 и Постановление Правительства РФ № 695) и «**предварительные и периодические медицинские осмотры**» (приказ МЗ РФ № 302н) не могут быть объединены в одну закупку (один лот), поскольку основаны на разных законных, нормативных и распорядительных актах, являются качественно разными услугами и с исполнителями услуг, принадлежащими к разным рынкам услуг.

Так, медицинские организации, уполномоченные органами государственной исполнительной власти в сфере здравоохранения на организацию проведения «**обязательного психиатрического освидетельствования**» в порядке применения ст.ст. 212, 213 ТК РФ, не могут проводить «**предварительные и периодические медицинские осмотры**», поскольку это не входит в порядок оказания ими психиатрической помощи населению, не отражено в Уставах организаций и выданной им лицензии на медицинскую деятельность.

С другой стороны, медицинские организации разных форм собственности, имеющие лицензию на проведение «**предварительных и периодических медицинских осмотров**» в соответствии с пр. МЗ РФ 302н обязаны допускать к указанным осмотрам работников, уже имеющих заключение врачебной комиссии медицинской организации, уполномоченной на проведение ОПО государственными исполнительными органами в сфере здравоохранения, то есть, иной организации.

Кроме того, медицинские организации, имеющие лицензию на проведение «**предварительных, периодических медицинских осмотров и психиатрического освидетельствования**» должны проводить психиатрическое освидетельствование (осмотр врача-психиатра, ст. 23 ФЗ № 3185-1) исключительно в рамках Приказа МЗ РФ № 302н и согласно п. 38 приложения 3 к Приказу МЗ РФ № 302н в сомнительных случаях направлять работников в медицинские организации, цитата: «..."**уполномоченные на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья**", то есть, в иные организации.

Изложенное согласуется с Решениями Верховного Суда Российской Федерации (Определения № 305-КГ17-3423 от 20.07.2017 и № 305-КГ17-2243 от 31.07.2017) и неоднократно было изложено в письмах ФАС РФ о том, что:

«...привлечение участником закупки для исполнения договора, заключенного по результатам закупочных процедур, субподрядчиков или соисполнителей, не является требованием, предъявляемым к участнику закупки, а относится к способу и порядку исполнения договора и соответствует положениям статей 706 и 780 Гражданского кодекса».

При таких обстоятельствах, участие в данной закупке ограничено как для **Участников**, уполномоченных на организацию проведения обязательного психиатрического освидетельствования органами исполнительной власти в сфере здравоохранения и не имеющих права на проведение предварительных и периодических медицинских осмотров, так и для **Участников** с разрешенным им видом деятельности «предварительные и периодические медицинские осмотры», и не имеющих полномочий от органов государственной власти на проведение обязательного психиатрического освидетельствования.

Учитывая изложенное, услуги «**обязательное психиатрическое освидетельствование**»

и «предварительные и периодические медицинские осмотры» относятся к рынкам с разными правовыми границами.

Таким образом, Заказчиком неправомерно объединены в один лот услуги, которые относятся к разным рынкам услуг, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Признать обоснованной жалобу о неправомерном объединении в один лот услуг, которые относятся к разным рынкам услуг с разными правовыми границами, что ограничивает число участников открытого конкурса.
2. Признать Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования "Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения" нарушившим часть 1 статьи 2, пункт 9 части 0 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".



Недействительная подпись

X

Л.Г. Серазетдинова

Главный врач

Подписано: СПб ГБУЗ ПНД № 5