

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/33-881/2020**

25 сентября 2020 года

г. Владимир

*Резолютивная часть решения оглашена 25.09.2020г.*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:  
председательствующего Комиссии:

.....  
на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «АЛЕСТА» (г. Калининград) на положение документации при проведении электронного аукциона на поставку сухой молочной смеси для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областная детская клиническая больница» (№ 0128200000120004793) в присутствии представителя заказчика - государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областная детская клиническая больница» ..... (доверенность от 06.08.2020г. № 01-14/1558).

Заявитель, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

24.09.2020 г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 25.09.2020г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-881/2020 Комиссия

**УСТАНОВИЛА:**

18 сентября 2020г. во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «АЛЕСТА» (далее – заявитель, общество) на положение документации при проведении электронного аукциона на поставку сухой молочной смеси для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областная детская клиническая больница» (№0128200000120004793).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

Согласно действующему стандарту - Техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013) – адаптированные молочные смеси (сухие, жидкие, пресные, кисломолочные) по возрастному диапазону подразделяются на:

- смеси для вскармливания детей от рождения до 6 месяцев (начальные смеси, имеют в своем названии индикацию 1, что означает предназначение для детей первого полугодия жизни);
- смеси для вскармливания детей с 6 до 12 месяцев (последующие смеси, имеют в своем названии индикацию 2, что означает предназначение для детей второго полугодия жизни);
- смеси для вскармливания детей с рождения до 12 месяцев (для детей первого года жизни, наименее физиологичные по составу, т.к. не учитывают особенности потребностей детского организма на разных этапах развития).

Заказчик в своем описании закупаемой продукции указывает возрастной диапазон 0-12 и одновременно требование эквивалентности смеси для детей 1-го полугодия жизни.

По мнению заявителя, представленное описание продукции не позволяет однозначно трактовать требования, предъявляемые к закупаемому товару, что является нарушением требований части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе сфере закупок.

Кроме того, заявитель указал, что к поставке по позиции 2 подходят только 2 смеси одного производителя (Nestle).

В пояснениях, в обоснование правомерности действий ГБУЗ ВО «Областная детская клиническая больница» представитель заказчика пояснил следующее.

Описание объекта закупки по обжалуемой позиции №2 содержит все необходимые и достаточные показатели, соответствующие в своем описании Техническому Регламенту Таможенного Союза ТР ТС 021/2011 "О безопасности пищевой продукции", утвержденному Решением Комиссии Таможенного Союза от 09.12.2011 г. №880 с изменениями, внесенными: решением Совета ЕЭК от 8 августа 2019 года N 115.

Указанным в техническом задании характеристикам соответствуют смеси нескольких производителей, которые находятся в свободном обращении на территории РФ, что само по себе исключает признаки ограничения конкуренции и круга потенциальных участников проводимого аукциона, а именно: Netstogen 1 производство Нестле Россия, NAN Supreme производство Нестле Россия, Nutrilaac Premium Caesarea БИФИ, «Беллакт Бифидо 0-12» производство Беларусь. Производство (изготовление) пищевой продукции для детского питания для детей первого года жизни осуществляется на специализированных производственных объектах, или в специализированных цехах, или на специализированных технологических линиях.

На основании изложенного заказчик просит признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

09.09.2020г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение о проведении электронного аукциона № на поставку сухой молочной смеси для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областная детская клиническая больница» (№0128200000120004793).

Начальная (максимальная) цена контракта: 538 310,08 рублей.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Статья 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок предписывает заказчику при описании в документации о закупке объекта закупки руководствоваться правилами, изложенными в указанной статье.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчику предписано использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе определено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться. Документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из совокупности вышеуказанных норм следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам Закона о контрактной системе в сфере закупок, при описании объекта закупки должны таким образом прописать требования к закупаемым товарам чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, а с другой стороны, соблюдать стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Проанализировав Техническое задание документации об электронном аукционе (номер извещения 0128200000120004793) Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующему.

При формировании Технического задания заказчику в рамках закона предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Закон о контрактной системе в сфере закупок не обязывает заказчика устанавливать требования к характеристикам услуги, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупок для государственных нужд.

Как пояснил на заседании Комиссии представитель заказчика, формируя данные требования к характеристикам товара, заказчик определил свои потребности с учетом специфики своей деятельности и имеющейся потребности в закупке необходимого товара, которые в свою очередь, являются значимыми для заказчика и необходимы для выполнения соответствующих функций медицинского учреждения.

Кроме изложенного, на основании части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Закона следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Контрольный орган в сфере закупок установил факт того, Заявитель на заседание Комиссии явку представителей не обеспечил, заявителем жалобы не было предоставлено объективных документов и достоверных доказательств, свидетельствующих о нарушении заказчиком положений Закона о контрактной системе в сфере закупок, о создании одним участникам закупки преимуществ перед другими.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «АЛЕСТА» (г. Калининград) на положение документации при проведении электронного аукциона на поставку сухой молочной смеси для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областная детская клиническая больница» (№ 0128200000120004793) необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*