



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-732/2020**

16.03.2020

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 11.02.2020 № 76) в составе:

председатель Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;
члены Комиссии: <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
<...> – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

при участии:

заявителя – <...>, явка не обеспечена, надлежаще извещена;

организатора торгов – <...> (620000, г. Екатеринбург, а/я 183), явка не обеспечена, надлежаще извещен;

оператора электронной площадки – Общество с ограниченной ответственностью «Межрегиональная электронная торговая система» (302030, г. Орел, ул. Новосильская, д. 11, пом. 4, далее – ООО «МЭТС»), явка не обеспечена, надлежаще извещено,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> (вх. № 01-5081 от 26.02.2020, вх. № 01-5226 от 27.02.2020) на действия (бездействие) организатора торгов – конкурсного управляющего ОАО «Новолялинский целлюлозно-бумажный комбинат» (далее – ОАО «Новолялинский ЦБК») <...>, совершенные при организации и проведении торгов (торги № 47511-ОТПП на сайте - <http://m-ets.ru/>) посредством публичного предложения по продаже имущества должника: Лот № 1 - Нежилое сооружение, протяженность 325,6 м., кадастровый № 66:18:0906005:9; Нежилое здание, площадь 748,7 кв.м., кадастровый № 66:18:0906001:567; Нежилое здание, площадь 265,4 кв.м., кадастровый № 66:18:0906001:584, расположенные по адресу: Свердловская обл., г. Новая Ляля, ул. Ленина, д. 2; Нежилое сооружение, высота 32 м., кадастровый № 66:18:0906001:223, расположенное по адресу: Новолялинский р-н, участок № 2, д. 2; Нежилое здание, площадь 159,7 кв.м., кадастровый № 66:18:0906001:568; Нежилое здание, площадь 554,2 кв.м., кадастровый № 66:18:0906001:570; Нежилое сооружение, площадь 242,3 кв.м., кадастровый № 66:18:0906001:586; Нежилое сооружение, протяженность 124 м., кадастровый № 66:18:0906001:587; Нежилое сооружение, площадь застройки 1053,7 кв.м., протяженность 84,3 м., кадастровый № 66:18:0906001:207, расположенные по

адресу: Свердловская обл., г. Новая Ляля, ул. Ленина, д. 2; Нежилое сооружение, объем 8532 куб.м., площадь застройки 2437,6 кв.м., кадастровый № 66:18:0906001:206, расположенное по адресу: Новолялинский р-н, участок № 2, д. 2; Нежилое сооружение, протяженность 254,5000 не задано, кадастровый № 66:18:0906001:239; Производственное сооружение, площадь 41,5 кв.м., кадастровый № 66:18:0906001:589; Нежилое сооружение, протяженность 64,3 м., кадастровый № 66:18:0906001:240; Нежилое сооружение, протяженность 8948,46 м., кадастровый № 66:18:0906001:255; Нежилое сооружение, протяженность 52,0000 м., кадастровый № 66:18:0906001:250; Нежилое здание, площадь 16,1 кв.м., кадастровый № 66:18:0906001:572; Нежилое здание, площадь 5843 кв.м., кадастровый № 66:18:0906001:585; Нежилое сооружение, протяженность 17,1 м., кадастровый № 66:18:0906001:241; Нежилое сооружение, протяженность 145,0000 м., кадастровый № 66:18:0906001:271; Нежилое сооружение, протяженность 175,0000 м., кадастровый № 66:18:0906001:275; Нежилое здание, площадь 409,3 кв.м., кадастровый № 66:18:0906001:569; Нежилое здание, площадь 788,7 кв.м., кадастровый № 66:18:0906001:577; Нежилое сооружение, площадь 1. 3049,1 кв.м., 2. 195,2 кв.м., кадастровый № 66:18:0000000:1029; Нежилое здание, площадь 9,8 кв.м., кадастровый № 66:18:0906001:571; Нежилое здание, площадь 758,6 кв.м., кадастровый № 66:18:0906001:581; Нежилое здание, площадь 35,9 кв.м., кадастровый № 66:18:0906001:580; Нежилое здание, площадь 712,8 кв.м., кадастровый № 66:18:0906001:576; Нежилое здание, площадь 53,4 кв.м., кадастровый № 66:18:0906001:574; Нежилое здание, площадь 604,9 кв.м., кадастровый № 66:18:0906001:573; Нежилое сооружение, площадь 1. 95,4 кв.м., 2. 410,0 кв.м., 3. 333,9 кв.м., кадастровый № 66:18:0000000:1028; Нежилое здание, площадь 1731 кв.м., кадастровый № 66:18:0906001:566, расположенные по адресу: Свердловская обл., г. Новая Ляля, ул. Ленина, д. 2; Нежилое здание, площадь 49,3 кв.м., кадастровый № 66:18:0906001:338, расположенное по адресу: Свердловская обл., г. Новая Ляля, ул. Ленина, д. 8а,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 05.03.2020 в 11 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен путем направления Уведомления (исх. № 3826 от 28.02.2020) на электронную почту <...>, заявитель – на электронную почту <...>.

В соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срок принятия решения по жалобе продлен до 16.03.2020 в 16 час. 00 мин, о чем организатор торгов уведомлен (исх. № 4464 от 06.03.2020) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в

соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом в п. 3 ст. 447 ГК РФ сказано, что в случаях, указанных в настоящем Кодексе или ином законе, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Порядок проведения обязательных торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами Гражданского законодательства РФ, Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) и Порядком проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (утв. Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495, далее – Порядок № 495).

Принятие арбитражным судом решения о признании должника банкротом влечет за собой открытие конкурсного производства (ч. 1 ст. 124 Закона о банкротстве).

Продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 3 - 19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей. В случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения (п. 3 и п. 4 ст. 139 Закона о банкротстве).

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 08.10.2008 по делу № А60-31933/2006-С11 ОАО «Новолялинский ЦБК» признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него введена процедура конкурсного производства. Определением Арбитражного суда Свердловской области от 12.07.2017 по делу № А60-31933/2006 конкурсным управляющим утвержден <...>.

В соответствии с п. 5 ст. 18.1 Закона о банкротстве в качестве организатора торгов выступает арбитражный управляющий или привлекаемая им для этих целей специализированная организация.

В соответствии с п. 2.6 Порядка № 495 зарегистрированным на электронной площадке лицам присваивается статус организатора торгов, участника торгов.

Организатор торгов в силу п. 8 ст. 110 Закона о банкротстве выполняет следующие функции:

- публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов;
- принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия;
- определяет участников торгов;
- осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия;
- определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов;
- уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов.

Сообщение о проведении торгов посредством публичного предложения было опубликовано на сайте электронной торговой площадки – <http://m-ets.ru> (торги № 47511-ОТПП, далее – сайт ЭТП), а также на сайте ЕФРСБ (номер сообщения - 4576120) - 14.01.2020.

В сообщении о проведении торгов указано, что прием заявок на участие в торгах осуществляется с 14.01.2020 10:00 и заканчивается 18.03.2020 в 10:00, а также установлены следующие периоды снижения цены.

№	Дата начала	Дата окончания	Цена
1	14.01.2020 10:00	17.02.2020 10:00	9 900 000,00
2	17.02.2020 10:00	22.02.2020 10:00	8 910 000,00
3	22.02.2020 10:00	27.02.2020 10:00	7 920 000,00
4	27.02.2020 10:00	03.03.2020 10:00	6 930 000,00
5	03.03.2020 10:00	08.03.2020 10:00	5 940 000,00
6	08.03.2020 10:00	13.03.2020 10:00	4 950 000,00
7	13.03.2020 10:00	18.03.2020 10:00	3 960 000,00

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

Согласно сведениям, представленным организатором торгов, на участие в торгах поступила 1 заявка – <...>.

Следовательно, <...> вправе обжаловать любые совершенные организатором торгов действия (бездействие) при организации и проведении торгов.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, конкурсной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

На момент подачи жалобы еще не истек срок подачи заявок на участие в торгах, т.е. жалоба <...> направлена в адрес Свердловского УФАС России в пределах установленного срока.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов.

<...> в жалобе ссылается на то, что последней сформирована заявка на участие в торгах, на лицевой счет личного кабинета оператора электронной площадки внесены денежные средства для перечисления задатка. Однако подать заявку <...> не смогла, поскольку на сайте ЭТП отсутствовала кнопка для перечисления задатка в рамках торгов, следовательно, отсутствовала возможность перечислить задаток в соответствии с условиями торгов. <...> обратилась к оператору электронной площадки за пояснениями, который в письме от 24.02.2020 сообщил, что организатор торгов при объявлении торгов не выбрал функционал площадки, а прописал реквизиты вручную, и, следовательно, отсутствует возможность перевода задатка для участия в торгах через функционал площадки. Вышеуказанные действия организатора торгов ведут к ограничению доступа неопределенного круга лиц к торгам. Организатором торгов 02.03.2020 внесены изменения

в сообщении о проведении торгов, согласно которым всем участникам торгов предлагается внести задаток на личный счет организатора торгов.

Организатор торгов указал, что в сообщении о проведении торгов указаны реквизиты оператора электронной площадки для внесения задатков на участие в торгах. В связи с поступлением звонков от граждан, интересующихся реализуемым имуществом, организатору торгов стало известно о возникшей проблеме с внесением задатка на указанные реквизиты, после чего организатором торгов были размещены дополнительные уведомления с указанием других реквизитов. Таким образом, возникшие препятствия по перечислению задатка были устранены.

Оператор электронной площадки пояснил, что при публикации сообщения о проведении торгов организатором торгов самостоятельно выбирается функционал электронной торговой площадки для перечисления средств через лицевой счет в личном кабинете участника, при этом реквизиты оператора электронной площадки автоматически появляются в поле «Сроки и порядок внесения и возврата задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток». В случае, если организатором торгов не был выбран функционал электронной площадки и самостоятельно заполнено указанное поле, у участников торгов отсутствует возможность перевести денежные средства в качестве задатка на участие в торгах. На сайте ЭТП в разделе «Руководство» размещено руководство по перечислению задатка с лицевого счета (для организаторов и участников торгов), с которым у всех пользователей есть возможность ознакомиться. В данном руководстве также указаны правила выбора реквизитов для перечисления задатка. Организатором торгов не был выбран функционал электронной площадки для перечисления задатка, реквизиты были заполнены вручную, в связи с чем у участников торгов отсутствовала возможность перевести денежные средства из личного кабинета участников торгов.

В сообщении о продаже предприятия в силу абз. 8 п. 10 ст. 110 Закона о банкротстве должны содержаться размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток.

Согласно сообщению о проведении торгов для участия в торгах задаток в размере 20% от цены лота перечисляется из личного кабинета на ЭТП МЭТС с лицевого счета участника торгов. Денежные средства вносятся на счет оператора ЭТП: получатель ООО «МЭТС».

Вместе с тем, организатором торгов в нарушение абз. 8 п. 10 ст. 110 Закона о банкротстве в извещении о проведении торгов указаны реквизиты счета, не обеспечивающего поступление задатков от участников торгов.

Размещение недостоверной информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов образует событие административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений (ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно п. 5.2 Порядка № 495 при проведении торгов в форме публичного предложения определение участников торгов осуществляется с учетом положений, предусмотренных настоящим пунктом. Оператор электронной площадки направляет организатору торгов все зарегистрированные заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок для определенного периода проведения торгов, и приложенные к ним документы с указанием даты и точного времени представления заявки на участие в торгах, порядкового номера регистрации каждой заявки

не позднее тридцати минут после окончания периода проведения торгов. Если имеются заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок для соответствующего периода проведения торгов, организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта формирует протокол об определении участников торгов и направляет указанный протокол в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью, оператору электронной площадки не позднее пяти календарных дней после окончания периода проведения торгов.

Согласно Журналу регистрации поданных заявок на участие в торгах заявка <...> поступила 27.02.2020 00:49:08, период проведения торгов с 22.02.2020 10:00 по 27.02.2020 10:00. Вместе с тем, организатором торгов в нарушение абз. 5 п. 5.2 Порядка № 495 не сформирован протокол об определении участников торгов.

Нарушение сроков размещения информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов образует событие административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещении о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Комиссия Свердловского УФАС России решила выдать организатору торгов предписание о принятии всех зависящих от него мер по аннулированию торгов (торги № 47511-ОТПП на сайте - <http://m-ets.ru/>) посредством публичного предложения по продаже имущества должника.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Учитывая установленные ч. 16 и ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведения в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки (примечание к ст. 28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, в том числе арбитражные управляющие, совершившие административные правонарушения,

предусмотренные ст. 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица, т.е. в случае совершения ими административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно ч. ч. 1-3 ст. 25.15 КоАП РФ, лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату. Извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства. При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а также место нахождения юридического лица.

Согласно ч.ч. 1 и 2 ст. 25.1 КоАП РФ потерпевший, а также лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу <...> признать обоснованной.
2. Организатора торгов в лице <...> признать нарушившим:
 - абз. 8 п. 10 ст. 110 Закона о банкротстве, что выразилось в указании в извещении о проведении торгов реквизитов счета, не обеспечивающего поступление задатков от участников торгов;
 - абз. 5 п. 5.2 Порядка № 495, что выразилось в бездействии относительно формирования протокола об определении участников торгов.
3. Организатору торгов выдать предписание.
4. <...> надлежит явиться на составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 3 и ч. 4 ст. 7.32.4 КоАП РФ, **15.06.2020 в 14 час. 30 мин.** в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215).
5. <...> в срок **до 11.06.2020** предоставить в адрес Управления, первоначально по электронной почте (tob6@fas.gov.ru), следующие документы (надлежаще заверенные их копии):
 - паспорт (первые две страницы и прописка);
 - судебный акт об утверждении конкурсным управляющим;
 - письменное объяснение (ст. 26.3 КоАП РФ) и иные документы (сведения), которые сочтете необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.