

**Индивидуальный предприниматель**

**Осинов Денис Алексеевич**

Юр. адрес: 119333, Москва г, Ленинский пр-т, дом 52, квартира 108

ИНН 773612975330 ОГРНИП 320774600306431

e-mail: [9928699@mail.ru](mailto:9928699@mail.ru) тел. 8-916-992-86-99


Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве  
Соловьевой Е. А

[to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Жалоба**

**в порядке статьи 18.1**

**Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"  
на действия организатора торгов**

Наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона	
Наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного инициатора проведения открытого аукциона в электронной форме	<b>ГУП г. МОСКВЫ "МОСКОВСКИЙ ОРДЕНА ЛЕНИНА И ОРДЕНА ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ МЕТРОПОЛИТЕН ИМЕНИ В.И. ЛЕНИНА"</b>  адрес (место нахождения) – МИРА, д. 41/2, Москва, 129110 ИНН 7702038150 ОГРН 1027700096280 адрес электронной почты - <a href="mailto:info@mosmetro.ru">info@mosmetro.ru</a> номер контактного телефона – +7 (499) 321 69 36
Наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов	<b>Департамент г. Москвы по конкурентной политике</b>  адрес (место нахождения) – ул. Макаренко, д. 4, к./стр. 1, г. Москва, 105062; пер. Печатников, д.12, г. Москва, 107045 ИНН 7704515009 ОГРН 1047796171390 адрес электронной почты - <a href="mailto:mostender@mos.ru">mostender@mos.ru</a> ; <a href="mailto:esis-tender@mos.ru">esis-tender@mos.ru</a> номер контактного телефона – +7 (499) 652 60 25

Наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона оператора электронной площадки	<b>АО «Сбербанк - АСТ»</b> адрес (место нахождения) – Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9, г. Москва, 119435 ИНН 7707308480 ОГРН 1027707000441 адрес электронной почты - <a href="mailto:info@sberbank-ast.ru">info@sberbank-ast.ru</a> номер контактного телефона – +7 (495) 787 29 98
Указание на обжалуемый открытый аукцион в электронной форме	Открытый аукцион в электронной форме на право осуществления торговой деятельности (оказание услуг) в нестационарном торговом объекте «Киоск», специализация «Комплексная», адрес: Москва, подуличный переход станции «Царицыно» (па-17)  Извещение № SBR012-2008040031 от 04.08.2020 <a href="https://utp.sberbank-ast.ru/AP/NBT/PurchaseView/630/0/0/628657">https://utp.sberbank-ast.ru/AP/NBT/PurchaseView/630/0/0/628657</a>

Департаментом г. Москвы по конкурентной политике (далее – Тендерный комитет, Организатор торгов) размещены извещение, документация о проведении аукциона в электронной форме, утвержденные ГУП г. Москвы "МОСКОВСКИЙ ОРДЕНА ЛЕНИНА И ОРДЕНА ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ МЕТРОПОЛИТЕН ИМЕНИ В.И. ЛЕНИНА" (далее – Инициатор), на право осуществления торговой деятельности (оказание услуг) в нестационарном торговом объекте на официальном сайте оператора электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Указанные торги проводятся в соответствии с Порядком организации и проведения аукциона на право заключения договора на осуществление торговой деятельности (оказание услуг) в нестационарном торговом объекте, договора на размещение нестационарного торгового объекта и заключения таких договоров (далее – Порядок), утвержденным Постановлением Правительства Москвы от 03.02.2011 N 26-ПП (ред. от 06.08.2019) "О размещении нестационарных торговых объектов, расположенных в городе Москве на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности".

Согласно извещению о проведении Аукциона:

- дата и время начала подачи заявок – 08.08.2020 с 00 ч. 00 м.;
- дата и время окончания подачи заявок – 04.09.2020 в 09 ч. 00 м.;
- дата рассмотрения заявок на участие (дата определения участников) – 07.09.2020;
- дата и время начала торговой сессии – 09.09.2020 в 09 ч. 00 м.

Согласно пункта 13 Порядка, Инициатор разрабатывает и утверждает аукционную документацию в соответствии с типовой аукционной документацией, утверждаемой Тендерным комитетом, определяет сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, а также устанавливает начальную цену аукциона, "шаг аукциона", сумму задатка на участие в аукционе в соответствии с пунктами 9-12 настоящего Порядка.

Абзацем 1 пункта 14 Порядка установлено, что Инициатор направляет Организатору торгов извещение о проведении аукциона и аукционную документацию, включающую проект договора на осуществление торговой деятельности (оказание услуг) в нестационарном торговом объекте или договора на размещение нестационарного торгового объекта, для размещения на официальном сайте организатора торгов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и на электронной площадке.

# Индивидуальный предприниматель

Осипов Денис Алексеевич

Юр. адрес: 119333, Москва г, Ленинский пр-т, дом 52, квартира 108

ИНН 773612975330 ОГРНИП 320774600306431

e-mail: [9928699@mail.ru](mailto:9928699@mail.ru) тел. 8-916-992-86-99

При разработке, утверждении и размещении Инициатором, Тендерным комитетом извещения, документации о проведении Аукциона, по мнению Общества, допущены следующие нарушения Порядка.

Согласно подпункту 7 пункта 16 Порядка, извещение о проведении электронного аукциона должно содержать сведения о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им, реквизитах счета для перечисления задатка.

Согласно извещению о проведении Аукциона, размер задатка составляет - 62 237 (шестьдесят две тысячи двести тридцать семь) рублей 34 коп.

Размер задатка определяется по правилам, определенном пунктом 12 Порядка, согласно которого сумма задатка для участия в аукционе устанавливается в 12-кратном размере от начальной цены аукциона.

Начальная цена аукциона, согласно извещению, установлена в размере 51 864 (пятьдесят одна тысяча восемьсот шестьдесят четыре) рубля 45 коп. (с НДС).

Соответственно, размер задатка (с учетом размера начальной цены аукциона) должен составлять 622 373 (шестьсот двадцать две тысячи триста семьдесят три) рублей 40 коп.

Вышеописанное свидетельствует о несоблюдении Инициатором правил определения размера задатка, определенных Порядком, что нарушает пункт 12 Порядка.

Кроме того, извещение о проведении аукциона вопреки требованиям подпункта 7 пункта 16 Порядка не содержит порядок его внесения участниками аукциона и возврата им, не приведены реквизиты счета для перечисления задатка. Приведена лишь отсылка на положения документации о проведении Аукциона.

Согласно подпункту 1 пункта 17 Порядка, документация о проведении Аукциона должна содержать сведения, определенные пунктом 16 Порядка, в том числе сведения о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им, реквизитах счета для перечисления задатка.

Документация о проведении Аукциона, по мнению Общества, содержит сведения о порядке внесения задатка и его возврата, но не содержит реквизиты счета для его перечисления участниками торгов, что нарушает подпункт 1 пункт 17 Порядка.

При этом, не поступление денежных средств на счет, предназначенный для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах, заявителя, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, в размере суммы задатка является основанием для отказа оператором электронной площадки в приеме заявки на участие в Аукционе (абзац 2 пункта 7.2 документации о проведении Аукциона).

Согласно подпункту 1 пункта 17 Порядка, документация о проведении Аукциона должна содержать сведения, определенные пунктом 16 Порядка, в том числе сведения о дате окончания срока рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Вместе с тем, указанная дата не определена в документации о проведении Аукциона.

Пунктом 2.3 раздела I документации о проведении аукциона установлено лишь правило определения такой даты, а именно: «Срок рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе не может превышать одного рабочего дня с даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе.».

Вышеописанное позволяет Обществу сделать вывод о несоблюдении Инициатором подпункта 1 пункта 17 Порядка (в части не указания в документации сведений о дате окончания срока рассмотрения заявок на участие в Аукционе).

Согласно подпункту 8 пункта 16 Порядка, извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о требованиях к содержанию и уборке территории.

Согласно извещению о проведении Аукциона, данные сведения, вопреки подпункту 8 пункта 16 Порядка, не приведены. Содержится лишь ссылка на положения документации о проведении Аукциона.

Вместе с тем, документация о проведении аукциона, вопреки требованиям подпункта 1 пункта 17 Порядка, такие требования также не содержит.

Согласно подпункту 2 пункта 17 Порядка, аукционная документация должна содержать сведения о требованиях к содержанию и составу заявки на участие в аукционе, инструкцию по ее заполнению.

Абзацем 2 пункта 22 Порядка установлено, что требования к форме и составу заявки на участие в аукционе утверждаются организатором торгов.

Пунктом 7.7 документации о проведении Аукциона содержится указание на прилагаемые документы к заявке участника, что предполагает обязательность их направления вместе с заявкой, форма которой определена Приложением №1.

Вместе с тем, перечень таких документов не определен документацией о проведении Аукциона, не приведена инструкция по заполнению заявок на участие в Аукционе.

Вышеописанное, по мнению Общества, свидетельствует о нарушении подпункта 2 пункта 17 Порядка (в части отсутствия в документации требований к составу заявок на участие в рассматриваемых торгах, инструкции по их заполнению).

Согласно подпункту 3 пункта 17 Порядка, аукционная документация должна содержать порядок и срок отзыва заявок на участие в аукционе.

Пунктом 7.9 аукционной документации установлено право лица, подавшего заявку на участие в Аукционе, ее отозвать. Определены сроки такого отзыва.

Вместе с тем, порядок такого отзыва не определен аукционной документацией, что, по мнению Общества, свидетельствует о нарушении подпункта 3 пункта 17 Порядка.

Согласно подпункта 6 пункта 17 Порядка, документация о проведении Аукциона должна содержать требование об отсутствии заявителя, учредителей (участников) заявителя, членов коллегиальных исполнительных органов заявителя, лиц, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в реестре недобросовестных участников аукциона.

Разделом 6 аукционной документации определены требования к участникам Аукциона.

В частности, пунктом 6.1 аукционной документации определено, что участником Аукциона может быть юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или индивидуальный предприниматель, претендующие на заключение договора и подавшие заявку на участие в Аукционе.

Пунктом 6.2 документации о проведении Аукциона установлено, участники открытого аукциона должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к таким участникам, не иметь невыполненных обязательств перед городом Москвой.

Требование об отсутствии заявителя, учредителей (участников) заявителя, членов коллегиальных исполнительных органов заявителя, лиц, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в реестре недобросовестных участников аукциона в аукционной документации не приведено, отсутствует оно и в иных разделах документации о проведении Аукциона, что, по мнению Общества, нарушает требование подпункта 6 пункта 17 Порядка.

Общество, при этом, отмечает, что, согласно подпункта 4 пункта 8.2 аукционной документации, наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках) заявителя, о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в

# **Индивидуальный предприниматель**

**Осинов Денис Алексеевич**

Юр. адрес: 119333, Москва г, Ленинский пр-т, дом 52, квартира 108

ИНН 773612975330 ОГРНИП 320774600306431

e-mail: [9928699@mail.ru](mailto:9928699@mail.ru) тел. 8-916-992-86-99

реестре недобросовестных участников открытого аукциона является основанием для не допуска к участию в Аукционе.

Пунктом 31 Порядка установлено, что аукционная комиссия проверяет заявки на участие в аукционе, по результатам рассмотрения которых принимает решение о допуске заявителя к участию в аукционе или об отказе в допуске к участию в аукционе.

Исчерпывающий перечень оснований для не допуска к участию в Аукционе приведен в пункте 32 Порядка.

Согласно пункту 32 Порядка, заявитель не допускается к участию в аукционе в случае:

- отсутствия в составе заявки согласия заявителя с условиями аукционной документации;

- несоответствия заявки утвержденным требованиям.

Отказ в допуске к участию в аукционе, согласно пункту 33 Порядка, по иным основаниям не допускается.

Вместе с тем, перечень оснований для не допуска лиц, подавших заявки на участие в рассматриваемых торгах, в аукционной документации расширен.

В частности, согласно пункту 8.2 документации о проведении Аукциона, заявитель Аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- отсутствия в составе заявки на участие в Аукционе согласия участника Аукциона с условиями документации о его проведении;

- наличия в заявке на участие в Аукционе сведений о фирменном наименовании (наименовании), об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовом адресе (для юридического лица), фамилии, имени, отчестве, паспортных данных, сведений о месте жительства (для индивидуального предпринимателя), номере контактного телефона, адресе электронной почты, идентификационном номере налогоплательщика;

- несоответствия заявки на участие в Аукционе утвержденным требованиям;

- наличия сведений о заявителе, об учредителях (участниках) заявителя, о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в реестре недобросовестных участников открытого аукциона.

Вышеприведенное положение документации свидетельствует о расширении перечня оснований для не допуска лиц, подавших заявки на участие в рассматриваемых торгах, что, по мнению Общества, нарушает требования пунктов 32 и 33 Порядка и создает возможность для злоупотреблений со стороны Организатора торгов, Инициатора.

Согласно подпункту 5 пункта 17 Порядка, документация о проведении аукциона должна содержать проект договора, предполагаемого к заключению по результатам его проведения.

Пунктом 6 Порядка приведен исчерпывающий перечень обязательных условий, которые должны содержаться в договоре на осуществление торговой деятельности (оказание услуг) в нестационарном торговом объекте.

Пунктом 6.6 Порядка указано, что такой договор должен предусматривать возможность расторжения договора инициатором торгов в одностороннем порядке в случае его отказа от исполнения.

Также указанным пунктом приведен исчерпывающий перечень случаев одностороннего расторжения, а именно:

- неисполнение хозяйствующим субъектом обязательства по соблюдению специализации нестационарного торгового объекта;

- неисполнение хозяйствующим субъектом обязательства по осуществлению в нестационарном торговом объекте торговой деятельности (оказанию услуг) в течение 15 календарных дней подряд;

- неисполнение хозяйствующим субъектом обязательств по оплате цены договора или просрочка исполнения обязательств по оплате очередных платежей по договору на срок более 30 календарных дней;

- неисполнение хозяйствующим субъектом запрета на передачу или уступку прав по договору третьим лицам, осуществление третьими лицами торговой и иной деятельности с использованием нестационарного торгового объекта.

Вместе с тем, перечень оснований расторжения договора в одностороннем порядке расширен.

В частности, согласно пункту 11.4 проекта договора, являющегося неотъемлемой частью документации о проведении Аукциона, Инициатор вправе отказаться от исполнения договора в одностороннем внесудебном порядке посредством направления письменного уведомления организации, в том числе в следующих случаях:

- неисполнение организацией обязательства по соблюдению специализации в любом из объектов (п. 1.1 договора);

- неисполнение организацией обязательств по оплате установленной настоящим договором платы, определенной в Приложении № 10 к настоящему договору по каждому объекту, или просрочки по исполнению обязательств по оплате очередных платежей по договору на срок более 30 (тридцати) календарных дней;

- неисполнение организацией обязательства по осуществлению в объектах торговой деятельности (оказанию услуг) в течение 15 (пятнадцати) календарных дней подряд;

- фактического отказа организации от подписания в установленном договором порядке акта приема-передачи объекта от Инициатора организации;

- наличия одного неисполненного в установленном порядке требования Инициатора, органов государственного контроля (надзора) об устранении нарушений требований к эксплуатации объектов и осуществлению в них торговой деятельности (оказанию услуг) с даты подписания акта приема-передачи объекта, и в случае вынесения в адрес организации повторного (второго) предписания об устранении нарушений, указанных в настоящем пункте;

- наличия трех или более решений о привлечении организации к административной ответственности за нарушения в сфере осуществления торговой деятельности и оказания услуг с даты подписания акта приема-передачи объекта;

- принятия решения органом исполнительной власти о реконструкции, капитальном ремонте, модернизации, реновации инженерного сооружения, в котором расположены объекты. При этом организация обязана возратить (передать) объекты, в порядке, предусмотренном настоящим договором;

- по техническим причинам (закрытие станций, производство ремонтных работ на станциях, ограничения входа на станцию и т.п.);

- за неуплату организацией свыше 2 (двух) раз штрафных санкций, предусмотренных разделом 12 настоящего договора и порядком осуществления торговой деятельности (оказания услуг) и эксплуатации объектов потребительского рынка и услуг на территории Инициатора;

- неисполнение организацией обязательства запрета на передачу или уступку прав по договору третьим лицам, осуществление третьими лицами торговой и иной деятельности с использованием объектов;

- при нарушении организацией условий настоящего договора, установленных подпунктами: 8.2.2, 8.2.3, 8.2.11, 8.2.12, 8.2.14, 8.2.25, 8.2.27 настоящего договора;

- в случае неуплаты штрафа, начисленного в соответствии с пунктом 12.8 настоящего договора, в срок, установленный п. 12.7 договора;

- в случае не пополнения организацией обеспечительного платежа в порядке и сроки, предусмотренные Приложением № 5 к настоящему договору. При этом организация не

# Индивидуальный предприниматель

Осипов Денис Алексеевич

Юр. адрес: 119333, Москва г, Ленинский пр-т, дом 52, квартира 108

ИНН 773612975330 ОГРНИП 320774600306431

e-mail: [9928699@mail.ru](mailto:9928699@mail.ru) тел. 8-916-992-86-99

освобождается от обязанности по возмещению Инициатору упущенной выгоды в размере, предусмотренном п. 12.11 настоящего договора;

- в случае несогласия Организации с новым размером платы в соответствии с пунктом 4.10 настоящего Договора.

Вышеприведенное свидетельствует о необоснованном, неправомерном расширении перечня оснований расторжения договора Инициатором в одностороннем порядке в случае его отказа от исполнения, что, по мнению Общества, нарушает требования пункта 6.6 Порядка.

Разделом 3 аукционной документации предусмотрена обязанность победителя Аукциона предоставить обеспечение исполнения обязательств по договору до подписания договора победителем в течение 5 (пяти) календарных дней с даты направления Инициатором проекта договора посредством функционала электронной торговой площадки победителю открытого аукциона, но не позднее 10 (десяти) календарных дней с даты размещения на электронной торговой площадке протокола о результатах открытого аукциона.

Вместе с тем, Порядок, в частности раздел III, не предусматривает такую обязанность победителя, определенного по результатам проведения Аукциона, что нарушает требования раздела III Порядка, создавая дополнительные ограничения для участников рассматриваемых торгов.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции), при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Вышеописанные действия Организатора торгов, Инициатора свидетельствуют о нарушении последними установленного действующим законодательством порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, влекущего ущемление прав и законных интересов Заявителя, ограничивающего его право на участие в Аукционе, а также создание преимущественных условий отдельным лицам при его проведении.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлены предельные сроки на подачу жалобы заинтересованным лицом - не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Соответственно, по мнению Общества, сроки, предусмотренные статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, на подачу жалобы не пропущены. Основания также имеются.

Таким образом, на основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Общество просит:

- принять к рассмотрению жалобу Общества на действия Организатора торгов, Инициатора при проведении Аукциона;

- приостановить проведение Аукциона до рассмотрения жалобы Общества по существу;
- рассмотреть жалобу Общества на действия Организатора торгов, Инициатора при проведении Аукциона;
- признать жалобу Общества обоснованной;
- выдать Организатору торгов, Инициатору обязательное для исполнения предписание об отмене Аукциона.

Приложения (в надлежащем образом заверенных копиях):

- лист записи ОГРНИП – на 6 л. в 1 экз.