

Исх. № 75 от «24» октября 2019 г.

Иванов С.В.
Ср. рассмотрение
24.10.19
Мухомовой Н.Ф.

не рассмотрено 24.10.2019
коф

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Белгородской области
г. Белгород, ул. Преображенская, 82,
индекс 308000

от генерального директора
ООО «ЧОО «Вымпел»
Токаря Евгения Алексеевича,
адрес: 309516, РФ, Белгородская обл,
г. Старый Оскол, мкр. Северный, д. 39,
тел.: 8(4725)488463, 8-910-325-53-43,
адрес эл. почты: choo-vimpel.so@yandex.ru

ЖАЛОБА

В ООО «ЧОО «Вымпел» рассмотрен Протокол очного заседания Конкурсной комиссии по подведению итогов закупочной процедуры от 17.10.2019 №0350-ИА-19-3 (далее - Протокол).

СПОСОБ И ПРЕДМЕТ ЗАКУПКИ: конкурс в электронной форме на право заключения Договора на оказание услуг по физической охране для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиала «Белгородэнерго»).

Конкурс в электронной форме проводится на основании Распоряжения заместителя генерального директора по инвестиционной деятельности и капитальному строительству ПАО «МРСК Центра» № ЦА-9/1565-р/з от 12.09.2019 года.

Заказчик и Организатор закупки (далее – Организатор): ПАО «МРСК Центра», расположенное по адресу: РФ, 127018, г. Москва, ул. 2-я Ямская, д. 4.

Извещение о проведении конкурса разработано Организатором, утверждено протоколом заседания конкурсной комиссии № 0350-ИА-19 от 12.09.2019 года, опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru: 12.09.2019 года, на ЕЭТП www.msp.roseltorg.ru: № 31908296653 от 12.09.2019 года и на официальном сайте ПАО «МРСК Центра» www.mrsk-1.ru в разделе «Закупки»: 12.09.2019 года.

Согласно Протокола, заявка ООО «ЧОО «Вымпел», 309516, Белгородская обл., Старый Оскол, мкр Северный, д. 39, тел. (4725) 48-84-63, на основании подпункта (б) пункта 6.2.3 конкурсной документации отклонена, поскольку вторая часть Заявки не отвечает требованиям конкурсной документации:

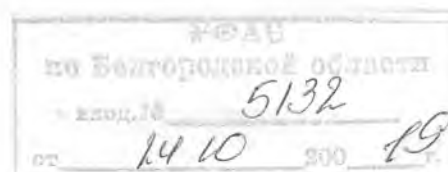
«– в части предоставления банковской гарантии, не отвечающей требованиям, предусмотренным подпунктом (н) пункта 16 части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В предоставленной банковской гарантии отсутствуют следующие условия:

- условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет Организатора;

- условие изменения срока действия гарантии с письменного согласия Бенефициара (только для целей продления срока действия банковской гарантии).

– участник в «Письме о подаче оферты» указал срок действия оферты менее 90 календарных дней со дня, следующего за днем окончания приема поступивших Заявок (срок действия указан до 31.12.2019 г., 84 календарных дней) - пункту 31 части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»;

– в части не предоставления документов, предусмотренных подпунктами (п; з) пункта 16 части IV «ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ ЗАКУПКИ»;



- в части несоответствия срока окончания услуг, предусмотренным пунктом 4 части IV «ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ ЗАКУПКИ»:

Требование технического задания	Предложение участника
Срок оказания услуг: 01.11.2019-31.10.2022	согласно «Письму о подаче оферты» - начало оказания услуг - 01.11.2019 г.; окончание оказания услуг - 30.10.2022 г.

- в части не предоставления документов на коллективного участника, предусмотренных подпунктами (а; ж; п) пункта 16 части IV «ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ ЗАКУПКИ».

В соответствии с информационной картой конкурса - дата и время окончания подачи заявок 07 октября 2019 г. в 13-00.

07 октября 2019 г. посредством функционала торговой площадки нами была подана заявка в соответствии с требованиями закупочной документации.

С учетом пункта 15 части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», Участник должен включить в состав заявки следующие сведения и документы:

а) Копию устава в действующей редакции (для юридических лиц);
б) для Участников, зарегистрированных на территории РФ: копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) с указанием сведений, что Участник не находится в состоянии реорганизации или ликвидации, выданную соответствующим подразделением Федеральной налоговой службы не ранее чем за 60 (шестьдесят) дней до срока окончания приема Заявок.

в) Копии документов (приказов, протоколов собрания учредителей о назначении руководителя, и т.д.), подтверждающие полномочия лица, подписавшего Заявку, а также его право на заключение соответствующего Договора по результатам закупки (для юридических лиц). Если Заявка подписывается по доверенности, предоставляется копия доверенности и вышеуказанные документы на лицо, выдавшее доверенность;

г) Декларацию участника закупки о соответствии требованию, установленному пп. б) п. 15 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» (в произвольной форме);

д) Декларацию участника закупки о соответствии требованию, установленному пп. в) п. 15 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» (в произвольной форме);

е) Декларацию участника закупки о соответствии требованию, установленному пп. д) п. 15 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» (в произвольной форме);

ж) Антикоррупционные обязательства по форме, приведенной в настоящей Документации (часть III. «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ»);

з) Для обычной системы налогообложения:

- копии годовой бухгалтерской отчетности за последний отчетный год с отметкой инспекции Федеральной налоговой службы в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Положением по бухгалтерскому учету "Бухгалтерская отчетность организации" ПБУ 4/99, утвержденным Приказом Минфина России от 06.07.1999 № 43н;

- копии квартальной отчетности на последнюю отчетную дату, подписанные на бумажном носителе руководителем организации в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 48 Положения по бухгалтерскому учету "Бухгалтерская отчетность организации" ПБУ 4/99, утвержденного Приказом Минфина России от 06.07.1999 № 43н, п. 29 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного Приказом Минфина России от 29.07.1998 N 34н;

Для упрощенной системы налогообложения:

Копии Налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за последний отчетный год с отметкой инспекции Федеральной налоговой службы в соответствии с Федеральным Законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Положением по бухгалтерскому учету "Бухгалтерская отчетность организации" ПБУ 4/99, утвержденным Приказом Минфина России от 06.07.1999 № 43н;

Уведомление о применении УСНО;

и) Информационное письмо о наличии у Участника конфликта интересов и/или связей, носящих характер аффилированности с сотрудниками Заказчика или Организатора (часть III. «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ»);

к) Справку о цепочке собственников участника закупочной процедуры, включая бенефициаров (в том числе конечных) по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации (часть III. «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ»);

л) Согласие на обработку персональных данных по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации (часть III. «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ»);

м) Анкету Участника по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации (часть III. «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ») с приложением файла копии Анкеты Участника, выполненного в формате MS Word;

н) Скан-копию банковской гарантии либо электронную банковскую гарантию, выданную посредством функционала ЭТП;

о) Документ, подтверждающий наличие решения (одобрения) со стороны установленного законодательством РФ органа о заключении крупной сделки, оформленный в соответствии с законодательством РФ, или (в случае, если сделка согласно законодательству не является для Участника крупной) – справку в произвольной форме.

п) Документ, подтверждающий наличие решения (одобрения) со стороны установленного законодательством РФ органа о заключении сделки, в совершении которой имеется заинтересованность, оформленный в соответствии с законодательством РФ, или (в случае, если сделка согласно законодательству не является для Участника сделкой, в совершении которой имеется заинтересованность) – справку в произвольной форме;

р) Копию (выписку из) распорядительного документа Участника, утвердившего форму первичного учетного документа для факта хозяйственной жизни, совершаемого по заключаемому с Победителем настоящей закупочной процедуры Договору, а также утвержденная форма первичного учетного документа;

с) Справку о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации и предоставлением подтверждающих документов (часть III. «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ»).

т) Справку о материально-технических ресурсах, которые будут использованы в рамках выполнения Договора по установленной в документации форме и предоставлением подтверждающих документов;

у) Справку о кадровых ресурсах, которые будут привлечены в ходе выполнения Договора, по установленной в документации форме и предоставлением подтверждающих документов;

ф) Документы в соответствии с требованиями, изложенными в подпункте 3.1 пункта 3 «Требования к участникам конкурса» части II. «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» (Приложение №1 – Техническое задание);

ш) Справку об участии в судебных разбирательствах по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации (часть III. «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ»);

щ) Копии разрешающих документов на виды деятельности, связанные с выполнением Договора, вместе с приложениями, описывающими конкретные виды деятельности, на которые у Участника есть разрешающие документы; Копии свидетельства о регистрации организации и Лицензии на частную охранную деятельность;

ы) Копии свидетельств об окончании курсов повышения квалификации для руководителей охранных предприятий, удостоверения частного охранника, свидетельства о присвоении квалификации частного охранника не ниже 6-го разряда на руководителя охранного предприятия;

э) Копии свидетельств об окончании курсов частного охранника, удостоверений частного охранника с отметкой о личной карточки, свидетельств о присвоении квалификации частного

охранника не ниже 4-го разряда, личной карточки охранника, трудовой книжки с отметкой о приеме на работу или трудовой договор с приказом о принятии на работу;

ю) Копия свидетельства о регистрации организации и Копии Лицензии на осуществление негосударственной (частной) охранной деятельности, включающая приложение - перечень видов услуг;

я) Копии документов о праве собственности и/или аренды автотранспортных средств для группы быстрого реагирования;

Считаем, что наша заявка отклонена неправомерно в силу следующего:

1. Выписка из Протокола: «– в части предоставления банковской гарантии, не отвечающей требованиям, предусмотренным подпунктом (н) пункта 16 части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В предоставленной банковской гарантии отсутствуют следующие условия:

- условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет Организатора;

- условие изменения срока действия гарантии с письменного согласия Бенефициара (только для целей продления срока действия банковской гарантии)....» Данное изложено не корректно, так как подпункт (н) пункта 16 части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» не содержит какой-либо информации о банковской гарантии. Кроме того, банковская гарантия соответствует требованиям п.3.6. Документации о закупке, и была получена в аккредитованном банке, включенном в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (предусмотренный статьей 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения) и размещенный на официальном сайте Министерства финансов РФ (https://www.minfin.ru/ru/performance/tax_relations/policy/bankwarranty/) и на сайте ЕЭТП, с использованием которой проводится настоящая закупка, при условии соответствия банка требованиям к финансовой устойчивости (в том числе в части собственных средств (капитала), активов, доходности, ликвидности, структуры собственности), устанавливаемым Правительством РФ, а также наличия соответствующего соглашения об интеграции и обмене информацией с оператором ЕЭТП.

2. Выписка из Протокола: «...– участник в «Письме о подаче оферты» указал срок действия оферты менее 90 календарных дней со дня, следующего за днем окончания приема поступивших Заявок (срок действия указан до 31.12.2019 г., 84 календарных дней) - пункту 31 части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»....» Данное соответствует действительности и отражает только техническую сторону составления письма о подаче оферты, т.е. в письме имеется техническая опечатка, не содержащая в себе умышленную сторону отражения срока в 84 календарных дня. Указанная ошибка в письме не может быть положена в основу оценки соответствия требованиям конкурсной документации.

3. Выписка из Протокола: «...– в части не предоставления документов, предусмотренных подпунктами (п; з) пункта 16 части IV «ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ ЗАКУПКИ»....» Данное не соответствует действительности. Проведенной сверкой документов, отгруженных на торговую площадку, установлено, что документы, «...предусмотренные подпунктами (п; з) пункта 16 части IV «ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ ЗАКУПКИ»....» нами предоставлены в полном объеме.

4. Выписка из Протокола: «...– в части несоответствия сроку окончания услуг, предусмотренным пунктом 4 части IV «ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ ЗАКУПКИ»:

Требование технического задания	Предложение участника
Срок оказания услуг: 01.11.2019-31.10.2022	согласно «Письму о подаче оферты» - начало оказания услуг - 01.11.2019 г.; окончание оказания услуг - 30.10.2022 г.

Данное соответствует действительности и отражает только техническую сторону составления письма о подаче оферты, т.е. в письме имеется техническая опечатка, не содержащая в себе умышленную сторону отражения срока окончания оказания услуг 30.10.2019. Указанная ошибка в письме не может быть положена в основу оценки соответствия требованиям конкурсной документации. Поданы и другие документы, где отражается срок окончания оказания услуг 31.10.2019, что подтверждает ошибку в письме.

5. Выписка из Протокола: «...– в части не предоставления документов на коллективного участника, предусмотренных подпунктами (а; ж; п) пункта 16 части IV «ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ ЗАКУПКИ»....» Данное не соответствует действительности. Проведенной сверкой документов, отгруженных на торговую площадку, установлено, что документы «...предусмотренные подпунктами (а; ж; п) пункта 16 части IV «ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ ЗАКУПКИ»....» нами предоставлены в полном объеме.

В соответствии с положениями закупочной документации, требования к участникам закупки следующие:

Чтобы претендовать на победу в Конкурсе и получить право заключить с Заказчиком Договор, Участник конкурса должен отвечать следующим требованиям:

а) должен иметь государственную регистрацию юридического лица на территории РФ (должен быть зарегистрирован в установленном порядке);

б) учредителями предприятия должны быть граждане России, не имеющие гражданство иностранного государства;

в) не должен находиться в процессе реорганизации или ликвидации, его организационно-правовая форма должна соответствовать законодательству РФ, в отношении его не должно быть возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве), на имущество Участника не должен быть наложен арест, экономическая деятельность Участника не должна быть приостановлена;

г) Участник не вправе передавать исполнение договорных обязательств по договору, заключенному по итогам конкурса, третьим лицам;

д) отсутствие в отношении лиц, осуществляющих функции исполнительного органа управления участника, лиц, входящих в совет директоров (наблюдательный совет) участника административного наказания в виде дисквалификации; отсутствие сведений об участнике закупки в реестре розыска по исполнительным производствам на электронном портале <http://fssprus.ru/>; непривлечение участника закупки - юридического лица в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

е) не быть включенным в Реестр недобросовестных поставщиков, который ведется в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» либо в Реестр недобросовестных поставщиков, который ведется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в случае, если данное требование установлено в п. 17 части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»);

ж) должен ознакомиться и выразить согласие с принимаемыми Заказчиком антикоррупционными мерами;

з) не должен иметь за последние 24 (двадцать четыре) месяца, включая месяц окончания подачи заявок, вступивших в законную силу судебных решений по искам ПАО «Россети» и (или) ДЗО ПАО «Россети» не в пользу Участника закупки / члена коллективного Участника / соисполнителя (субподрядчика) вследствие неисполнения и/или ненадлежащего исполнения договорных обязательств по договорам подряда / оказания услуг / поставки, по которым Участник / член коллективного Участника / соисполнитель (субподрядчик) являлся Подрядчиком/Исполнителем/Поставщиком (При проверке соответствия Участника закупки данному требованию, Организатор закупки (Заказчик), помимо сведений, указанных Участником закупки в своей заявке, вправе провести дополнительную проверку достоверности сведений, содержащихся в заявке участника путем анализа сведений содержащихся в официальных открытых источниках (например по Картоотеке арбитражных дел (kad.arbitr.ru)));

и) должен соответствовать критериям отнесения его к субъектам малого и среднего предпринимательства, в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 24 июля 2007 г. N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

к) Дополнительные требования к Участникам, наличие документов, подтверждающих их соответствие требованиям Технического(их) задания(й), изложены в Приложении №1 (Техническом(их) задании(ях)). При несоблюдении требований Технического(их) задания(й) закупочная комиссия отклонит Заявку Участника.

л) Должен иметь лицензию на осуществление негосударственной (частной) охранной деятельности, включающую в приложение перечень следующих видов услуг:

- защита жизни и здоровья граждан;
- охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 части 3 статьи 3 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

- охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;

- консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;

- обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;

- обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 части 3 статьи 3 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

- охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требований к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

м) обладать необходимыми профессиональными знаниями и репутацией, иметь ресурсные возможности:

Должен иметь в наличии:

- подразделения проверки организации и несения службы охранниками - не менее 3 сотрудника;

- не менее 4-х группы быстрого реагирования в зоне оказания услуг, не менее 16-ти сотрудников (всего);

- не менее четырех служебных автомобилей;

- необходимых материально-технических ресурсов для обеспечения охраны административных (офисных) зданий (приложение № 1 к ТЗ);

- у руководителей охранного предприятия - свидетельства об окончании курсов повышения квалификации для руководителей охранных предприятий, удостоверение частного охранника, свидетельство о присвоении квалификации не ниже 6 разряда, а у сотрудников охраны - не ниже 4 разряда;

- у всех сотрудников должно быть форменное обмундирование;

Таким образом, наша организация полностью соответствует перечисленным в закупочной документации требованиям к участникам закупки, и подтвердила это необходимыми, также указанными в закупочной документации документами.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки – являются принципами и основными положениями закупки товаров, работ, услуг.

Поэтому, мы считаем, что наша заявка отклонена не правомерно.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 3, Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 10 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия заказчика ПАО «МРСК Центра» (филиала «Белгородэнерго»), выразившиеся в отклонении нашей заявки;
2. Отменить протокол от 17.10.2019 №0350-ИА-19-3;
3. Провести новую конкурентную процедуру на равных для всех участников условиях;
4. Приостановить заключение договора по закупке № 31908296653 до момента вынесения решения по нашей жалобе.

Приложение:

1. Документация о закупке;
2. Решение о назначении директора;
3. Копии учредительных документов и выписка из единого государственного реестра юридических лиц;
4. Копия Протокола от 17.10.2019 №0350-ИА-19-3.

Генеральный директор
ООО «ЧОО «Вымпел»



Е.А. Токарь