

Исх. № 1074/2020
25 марта 2020 г.

Федеральная антимонопольная служба
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242,
ГСП-3
Тел/факс: (499) 755-23-23/(499) 755-23-24
Электронная почта: delo@fas.gov.ru

Заказчик:

Публичное акционерное общество «Авиационная
холдинговая компания «Сухой», в лице Филиала «КНААЗ
им. Ю. А. Гагарина»
Почтовый адрес: Российская Федерация, г. Москва, ул.
Поликарпова, д. 23Б, а/я 604
Место нахождения: Российская Федерация, г. Москва, ул.
Поликарпова, д. 23Б, а/я 604
Тел./факс: +7(4217)52-64-83/+7(4217)52-64-83
Электронная почта: LevinaDR73@knaapo.ru
Контактное лицо: Левина Д. Р.

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
ООО «ВЕЙНТЕ ТЕХНОЛОДЖИ»
Почтовый адрес: 141402, Московская область, г. Химки а/я
508
Место нахождения: 141402, МО, г. Химки, ул.
Ленинградская, д. 29 оф. 915/1
Контактное лицо: Катышев Анатолий Александрович
Телефоны: +7 (903)179-30-15, +7 (903)179-29-65
E-mail: veinte-technology@mail.ru

ЖАЛОБА

**на действия (бездействие) заказчика
при организации и проведении закупок в соответствии с
ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ**

(в порядке п. 1 ч. 1 ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции»)

**1. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении
заказа:** <https://zakupki.gov.ru/223/>

Способ размещения закупки: Конкурс в электронной форме

Извещение № 32008951074

Наименование размещенного заказа: «Выполнение работ по ремонту компонентов
оборудования».

Начальная (максимальная) цена контракта: 22 800 000,00 рублей России

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 18.03.2020 года

**Обжалуемые действия с указанием норм ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ФЗ от 26.07.2006 г. N
135-ФЗ «О защите конкуренции» которые, по мнению Заявителя, нарушены:** п. 1 ч. 10
ст. 3 ФЗ N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
(далее – «№ 223-ФЗ»), а также части 1, 5 ст. 17 ФЗ от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите
конкуренции» (далее - № 135-ФЗ).

2. Доводы жалобы:

18.03.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" размещена информация по адресу <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32008951074> размещена информация о проведении конкурса в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту компонентов оборудования.

Реестровый номер извещения 32008951074.

Публичное акционерное общество "Авиационная холдинговая компания "Сухой" ПАО "КОМПАНИЯ "СУХОЙ" (ИНН 7740000090 ОГРН 1037740000649) (далее – Заказчик) принадлежит к юридическим лицам, определенным в ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона № 223-ФЗ) и при проведении закупок руководствуется Единым Положением о закупке Государственной корпорации "Ростех" (далее – Положение о закупке).

В положениях закупочной документации Заказчик изложил следующие требования к участникам закупки в качестве квалификации:

I. п. 3.1 Приложение №1 к информационной карте – тестовый испытательный стенд для испытаний шпиндельных узлов со скоростью вращения не менее 32 000 об/мин;

II. п. 3.2 Приложение №1 к информационной карте – копии сертификатов и/или иных документов об обучении и/или аттестации и/или авторизации по ремонту и/или техническому обслуживанию шпиндельных узлов и/или фрезерных голов от не менее, чем четырёх производителей компонентов оборудования и/или производителей станочного оборудования, выданных на данных специалистов.

Считаем установление указанных квалификационных требований незаконными и ограничивающими конкуренцию по следующим основаниям.

Согласно п. 10.4.5 Положения о закупке, кроме требований, предусмотренных п. 10.4.3 и п. 10.4.4 Положения, в извещении, документации о закупке к участникам процедуры закупки также могут быть установлены следующие квалификационные требования:

- (1) наличие материально-технических ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору;
- (2) наличие опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема;
- (3) наличие кадровых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору;
- (4) наличие финансовых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору;
- (5) наличие действующей системы менеджмента качества (управления, обеспечения и контроля качества).

Согласно п. 10.4.7 Положения о закупке квалификационные требования (п. 10.4.5 Положения) должны быть связаны с предметом договора, заключаемого по итогам закупки, а в части требований, указанных в подп. 10.4.5(1), 10.4.5(3), 10.4.5(4) Положения,

основываться на требованиях технических регламентов, стандартов, проектной документации, иной нормативно-технической документации или подтверждаться соответствующими расчетами.

И. В соответствии с государственным реестром оборудования Российской Федерации в перечне оборудования тестовый испытательный стенд для испытаний шпиндельных узлов, как со скоростью вращения шпинделя не менее 32000 об/мин, так и без указания оборотов не значиться.

Также в Российской Федерации нет ни одного утвержденного документа с характеристиками такого стенда.

Согласно регламенту Таможенного союза, любое оборудование, ввозимое в Российскую Федерацию должно соответствовать стандартам и нормам, применяемым в Российской Федерации.

- ✓ В связи с изложенными обстоятельствами Участниками закупки подан запрос на разъяснение, в котором требовали разъяснить, какими документами можно подтвердить наличие требуемого испытательного стенда, которого официально не существует?

Также в официальных документах (определениях) Министерства Российской Федерации отсутствуют описания испытательного стенда для шпиндельных узлов со скоростью вращения шпинделя не менее 32 000 об/мин.

Таким образом не понятно, что должно входить в данный испытательный стенд (какое оборудование), как часто нужно его проверять (проходить поверку) и кем.

При этом Заказчик требует в составе заявки на участие в конкурсе представить подтверждающие документы о наличии такого испытательного стенда:

– Справка о материально-технических ресурсах по форме подраздела 7.9, включая обязательные приложения к ней следующих документов:

а) копии договоров купли-продажи и/или лизинга и/или аренды материально-технических ресурсов, подписанные обеими сторонами, и/или иных документов, подтверждающих факт наличия у участника материально-технических ресурсов на законном основании;

б) копии паспортов технических средств/ оборудования или иных документов, подтверждающих характеристики материально-технических ресурсов (испытательного стенда).

Но представить подтверждающие документы о наличии испытательного стенда с требуемыми характеристиками не представляется возможным в силу того, что испытательный стенд с такими характеристиками не существует.

- ✓ В своем запросе на разъяснение положений участники закупки попросили Заказчика предоставить ссылку на нормативный документ, где четко указано, что такое стенд для испытаний шпиндельных узлов как со скоростью вращения шпинделя не менее 32 000 об/мин., а без каких компонентов он таким считается не будет, как часто его надо проверять и т.д и т.п.

Заказчик в своем ответе на запрос участников дал отсылку на ГОСТ14177-88 «Шпиндели со встроенным приводом общие технические условия», однако в указанном ГОСТе информация о стенде для испытаний шпиндельных узлов как со скоростью вращения шпинделя не менее 32 000 об/мин отсутствует.

Нельзя установить требования к тому, чего не существует в силу чего не может основываться на требованиях технических регламентов, стандартов, проектной документации, иной нормативно-технической документации или подтверждаться соответствующими расчетами.

Указанное требование Заказчика нарушает п. 10.4.7 Положения о закупке, п. 1 ч. 10 ст. 3 ФЗ N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», части 1, 5 ст. 17 ФЗ от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

II. Требование Заказчика об обладании копиями сертификатов и/или иных документов об обучении и/или аттестации и/или авторизации по ремонту и/или техническому обслуживанию шпиндельных узлов и/или фрезерных голов от не менее, чем четырёх производителей компонентов оборудования и/или производителей станочного оборудования, выданных на данных специалистов, является противоречащим законодательству Российской Федерации и ограничивающим участие (конкуренцию) в закупке потенциальных исполнителей.

На территории Российской Федерации образовательной деятельностью занимаются колледжи, институты, университеты.

Обучение по специальностям слесарь-механик, слесарь-ремонтник, электроник *(необходимые специальности для ремонта станков)* осуществляется в учреждениях среднего-специального и высшего образования, проводящих свою образовательную деятельность в соответствии с Федеральными государственными образовательными стандартами (ФГОС), имеющих лицензию и аккредитацию.

Также существуют курсы повышения квалификации при университетах, например, СТАНКИН, где учат ремонтировать, обслуживать как станки полностью, так и узлы станков, в том числе и шпинделя станков.

- ✓ Шпиндельные узлы и запасные части основных групп: подшипниковые группы, цанговые механизмы, ротационные соединения и электросенсорика, используемые Заказчиком, НЕ ЯВЛЯЮТСЯ высокоопасным, высокотехнологичным и высокостоимостным оборудованием, ввиду чего их ремонт может произвести специалист прошедший обучение в соответствии с законодательством Российской Федерации (без сертификата от производителя).

Требовать сертификаты возможно только в том случае, если обладание им обязательно законодательством о техническом регулировании, лицензировании и т. д.

В иных случаях требования подобных сертификатов является незаконным и противоречащим законодательству.

- ✓ Сертификаты о прохождении обучения у производителей оборудования не могут быть подтверждены техническими регламентами, стандартами, проектной документацией, иной нормативно-технической документации или подтверждаться соответствующими расчетами, что противоречит п. п. 10.4.7 Положения о закупке.

Кроме того, если рассмотреть предыдущие закупки данного заказчика или аналогичные закупки других Заказчиков (например МГТУ им. Н. Э. Баумана № 0373100076519000287), то из них будет видно, что ремонт и обслуживание шпиндельных узлов, да и станков в целом, не требует наличие у участников закупки стенда для испытаний шпиндельных узлов со скоростью вращения шпинделя не менее 32 000 об/мин и сертификатов о прохождении обучения у производителей.

- ✓ Также согласно, в п. 10.4.8 Положения о закупке закреплено, что предполагаются добросовестность участников процедуры закупки и разумность их действий.

Согласно части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Иных ограничений, предъявляемых к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, Закон №223-ФЗ не содержит.

Кроме того, ни в закупочной документации, ни в приложениях к ней не указано какое количество шпиндельных узлов подлежит ремонту в течение срока действия заключаемого договора.

- ✓ Отсутствие информации о количестве шпиндельных узлов, подлежащих ремонту, не позволяет участникам закупки сформировать ценовое и качественное предложение.

К примеру, невозможно рассчитать необходимые производственные мощности.

На основании изложенного просим:

1. Приостановить процедуру размещения заказа по конкурсу в электронной форме № 32008951074 на выполнение работ по ремонту компонентов оборудования, в части заключения Договора, до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Провести внеплановую проверку по конкурсу в электронной форме № 32008951074 на выполнение работ по ремонту компонентов оборудования;

3. Признать жалобу ООО «Вейнте Технолоджи» обоснованной;

Приложения:

1. Лист записи ЕГРЮЛ от 21.02.2017 на 4 л;
2. Свидетельства о постановке на учет в налоговом органе на 1 л;
3. Протокол № 1 от 15.02.2017 на 3 л;
4. Приказ № 1 от 21.02.2017 на 1 л.

Генеральный директор