



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-031/631/24

На № _____ от _____

Дело № РНП-29-28
029/06/104-196/2024

Заказчик:

Муниципальное бюджетное учреждение
дополнительного образования
"Няндомская спортивная школа"
164200, Архангельская обл, Няндомский
р-н, Няндомы г, ул Североморская, д. 7А
E-mail: 2918012268@mail.ru

Участник закупки:

Общество с ограниченной
ответственностью "Спецстройпроект"
142115, область Московская, г. Подольск,
ул. Правды, д. 32д, офис 5
E-mail: ssp_tender@mail.ru

РЕШЕНИЕ

22 марта 2024 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Мальшева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Елисеенков А.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Осиповой Т.В. (доверенность от 22.03.2024 № 57), Пызиной О.С. (доверенность от 20.03.2024 № 55). Зубова А.С. (директор);

Участника закупки: Игониной А.В. (доверенность от 20.03.2024 № б/н), Мурашкевича С.И. (доверенность от 20.03.2024 № б/н).

УСТАНОВИЛА:

15 марта 2024 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования "Няндомская спортивная школа" (далее - Заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью "Спецстройпроект" в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, муниципальный контракт от 27.09.2023 № 0324600001223000004 на разработку проектно-сметной документации "Городской парк "Стрелка", расположенный по адресу: Архангельская область, город Няндомы, улица Парковая (извещение № 0324600001223000004), заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью "Спецстройпроект", расторгнут, в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта.

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения контракта и провела на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

14.09.2023 Заказчиком, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение №0324600001223000004 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения муниципального контракта на разработку проектно-сметной документации "Городской парк "Стрелка", расположенный по адресу: Архангельская область, город Няндомы, улица Парковая (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 2 835 000,00 рублей.

22.09.2023 по результатам проведенной процедуры запроса котировок победителем был признан участник закупки Общество с ограниченной ответственностью "Спецстройпроект", предложивший цену контракта 2 126 533,50 рубля.

27.09.2023 между Заказчиком и Обществом с ограниченной ответственностью "Спецстройпроект" (далее – Исполнитель, Общество) заключен муниципальный контракт №0324600001223000004 (далее – Контракт) на разработку проектно-сметной документации "Городской парк "Стрелка", расположенный по адресу: Архангельская область, город Няндомы, улица Парковая.

В соответствии с пунктом 2.1 Контракта работы по Контракту оказываются с момента заключения Контракта до 29 января 2024 года.

04 марта 2024 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с существенным нарушением исполнения обязательств со стороны Исполнителя: «работы не выполнены в установленный контрактом срок и не могут быть выполнены в приемлемый для Заказчика срок».

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 указанного Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с

пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 указанной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно информации с официального сайта решение от 04.03.2024 об одностороннем отказе от исполнения Контракта 04.03.2024 было размещено Заказчиком в разделе «Решение об одностороннем отказе».

Дата поступления Исполнителю решения об одностороннем отказе от исполнения контракта – 04.03.2024 17:19 (МСК).

Следовательно, дата надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения Контракта – 04.03.2024.

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым с 15.03.2024, что подтверждается размещенной 15.03.2024 информацией о расторжении Контракта на официальном сайте в карточке контракта с реестровой записью № 3291801226823000003, реестровая запись Контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

Частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 указанного Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом "б" пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом "в" пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 указанного Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Информация, предусмотренная частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России в установленный законом срок - 15.03.2024.

Представитель Общества с ограниченной ответственностью "Спецстройпроект" в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что не согласен с решением об одностороннем расторжении контракта.

Для решения оперативных вопросов и согласования документации между Заказчиком и Исполнителем в мессенджере «Телеграмм» был создан чат, в который, впоследствии, были добавлены участники неотносящиеся к сторонам контракта.

С 05.10.2023 между Заказчиком, Проектной дирекцией и Исполнителем в мессенджере велась постоянная переписка, направление документов для согласования и получение ответов на них с требованиями внести изменения.

05.10.2023 в адрес Исполнителя Заказчиком направлена 3Д модель территории.

23.10.2023 Исполнителем в чат направлена предварительная топография.

25.10.2023 в мессенждере, при участии Исполнителя, проводилось согласование (уточнение) концепции расположения объектов, в том числе инфраструктуры, при проектировании объекта.

30.10.2023 в мессенждере, при участии Исполнителя, было проведено совещание по средством ВКС.

02.11.2023 в чат Исполнителем был направлен генеральный план и проект переноса главного входа, для рассмотрения.

Кроме того, в период с 02.11.2023 по 03.11.2023 в мессенждере происходило обсуждение расположение различного рода объектов (моста, дорожек и т.д.) для включение решений в проект парка.

13.11.2023 в адрес Исполнителя от Заказчика поступило сообщение о необходимости включения в проект дополнительно арт объекта по просьбе инициативной группы.

30.11.2023 Исполнителем в чат были направлены проектные решения в полном объеме для рассмотрения обсуждения.

08.12.2023 Исполнителем в чат был направлен на рассмотрение откорректированный план покрытий и расстановку МАФ (малых арх. форм) на схеме.

19.12.2023 между Заказчиком и Исполнителем в мессенждере проводилось согласование (уточнение) по выставленным замечаниям.

25.12.2023 в адрес Заказчика были направлены на рассмотрение и согласование откорректированные проектные решения (ОТР) и ответы на замечания.

09.01.2024 в адрес Заказчика были направлены укрупненные сметы, которые посчитаны с учетом последних замечаний (предложений).

11.01.2024 от Заказчика поступили замечания о необходимости изменения вида фундамента под объектами.

12.01.2024 в адрес Заказчика был направлен на рассмотрение арт-объект Книга, предложенный поставщиком "Живая сталь" г. Тюмень.

19.01.2024 в адрес Заказчика были направлены откорректированные сметы.

23.01.2024 и 24.01.2024 проводилось согласование по применяемым материалам для включения в проект, в том числе, с поставщиками, включенными в чат представителями Заказчика.

24.01.2024 от Заказчика получено письмо о согласовании ОТР Проектной дирекцией МинТЭК и ЖКХ.

26.01.2024 в адрес Заказчика было направлено письмо №39 от 26.01.2024 о согласовании проектных решений и ответы на замечания (предложения).

30.01.2024 от Заказчика получены результаты рассмотрения с указанием того, что корректировки можно вносить сразу в рабочую документацию, раздел ОТР согласован.

05.02.2024, 07.02.2024, 12.02.2024 в адрес Исполнителя были направлены просьбы о необходимости сообщить дату предоставления проектно-сметной документации. В своих ответах Исполнитель указала, что документация будет направлена 14.02.2024.

14.02.2024 в адрес Заказчика была отправлена проектная документация на согласование (ИГИ, ИГДИ, ПЗУ, КР, НО, ПОС).

15.02.2024 от Заказчика получен результат рассмотрения проектной документации.

16.02.2024 в адрес Проектной дирекции были предоставлены Сметы в редактируемом формате для гранд-сметы, Файл проекта в электронном виде.

18.02.2024 по запросу Проектной дирекции предоставлены КАП (конъюнктурный анализ цен) в редактируемом формате.

20.02.2024 между Заказчиком и Исполнителем было проведено совещание посредством ВКС.

21.02.2024 Проектной дирекции были предоставлены прайсы в полном объеме.

22.02.2024 в адрес Заказчика были отправлены разделы на проверку ПЗУ, КР, ПОС, сметы, НО, ЭС и ответы на замечания (предложения). В тот же день ООО «Спецстройпроект» заключен договор с экспертным учреждением (с ГАУ АО «АРЦЦС») для проведения экспертизы сметной документации, произведена оплата экспертизы.

27.02.2024 от Заказчика поступили новые замечания (пожелания) к проектной документации, в связи с чем назначается ВКС.

27.02.2024 - в ходе ВКС с участием Главы Няндомского муниципального округа Архангельской области и проектной дирекцией Министерства ТЭК и ЖКХ было указано на необходимость заменить поставщика оборудования на фирму Апекс (в проекте использовалось оборудование фирмы Сарос из г. Санкт-Петербурга), и поставщика по МАФам. Кроме того, со стороны Заказчика выставлено требование о том, чтобы часть работ по проектированию выполнило ООО «Горпроект».

В соответствии с объяснениями Исполнителя, на 27.01.2024 фактически были выполнены стадии с 1 по 5 пункта 6 Технического задания Договора на проектирование (всего стадий 7), и требовалось только получить согласование проектной документации и техническое условие на устройство системы видеонаблюдения, оповещения и эвакуации для увязки точек подключения и пройти экспертизу.

01.03.2024 Исполнитель направил в адрес Заказчика письмо № 15 о том, что в связи с оказываемым давлением стало невозможно выполнять работы. Было предложено расторгнуть договор по соглашению сторон на выполненных объемах.

04.03.2024 Исполнителем в адрес Заказчика направлено письмо № 17 на получение технических условий на устройство системы видеонаблюдения, оповещения и эвакуации для увязки точек подключения.

12.03.2024 Исполнителем в адрес Заказчика направлено письмо № 36, в котором сообщалось, что для завершения проекта по устройству системы видеонаблюдения, оповещения и эвакуации необходимо техническое условие, запрошенное ранее в письме №17 от 4 марта 2024 года, а также, о том, что сметная документация находится в государственной экспертизе и работы приостановлены в связи с отсутствием согласования проектной документации. Ответа на данное письмо получено не было.

Представитель Заказчика в заседании комиссии указал, что до февраля 2024 года Исполнитель **официально** в адрес Заказчика никаких документов не направлял, а переписка в мессенджере не является официальной.

Кроме того, представители Заказчика указывают, что на момент расторжения контракта были нарушены сроки его исполнения, документация не прошла государственную экспертизу, в связи с чем, было принято решение о расторжении контракта.

Комиссия Архангельского УФАС России при рассмотрении материалов дела установила, что Исполнитель от исполнения муниципального контракта не уклонялся, отвечал на сообщения Заказчика в кратчайшие сроки, участвовал в обсуждении замечаний и предложений Заказчика по внесению изменений и дополнений в проект благоустройства парка, были проведены инженерные изыскания, историко-культурного исследования, был заключен договор с ГАУ АО «АРЦЦС» для прохождения экспертизы проекта благоустройства парка. Исходя из представленных материалов дела Комиссия Архангельского УФАС России делает вывод, что Исполнителем было выполнено порядка 80% работ.

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Из пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 (далее – Правила ведения реестра), следует, что антимонопольный орган проводит проверку, содержащихся в обращении фактов.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя). Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит

факт недобросовестного поведения поставщика при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»).

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Частью 3 статьи 17 и частью 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации закреплено конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности, предполагающее в качестве общего правила дифференциацию ответственности в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания.

Ни ФЗ «О контрактной системе», ни Правила ведения реестра не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о подрядчике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

При рассмотрении вопроса о включении или не включении лица в реестр недобросовестных поставщиков недопустимо ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое неисполнение контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных, а в ряде случаев неосторожных действий (бездействия) в противоречие требованиям ФЗ «О контрактной системе».

В рассматриваемом случае Комиссия Архангельского УФАС России полагает, что обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами не свидетельствуют о том, что действия Общества с ограниченной ответственностью "Спецстройпроект" были направлены на умышленное ненадлежащее исполнение Контракта.

Заслушав доводы представителей Исполнителя и Заказчика, изучив представленные материалы, проведя оценку действий Общества с ограниченной ответственностью "Спецстройпроект", Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о совершении Исполнителем необходимых действий, направленных на исполнение обязательств по Контракту. Сведения в отношении Общества с ограниченной ответственностью "Спецстройпроект" включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.


Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования "Няндомская спортивная школа" в отношении Общества с ограниченной ответственностью "Спецстройпроект" (142115, область Московская, г.Подольск, ул. Правды, д. 32Д, офис 5, ИНН 5036123809), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии

 **О.С. Малышева**

Члены Комиссии

 **Н.В. Вознесенская**

 **А.А. Елисеенков**

