

Исх. № 36дата: 11.06.2024г.Московское УФАС
Рег. номер 37059/24
зарегистрирован 11.06.2024*накб*Куда: Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве

От кого: ООО «Центр инженерно-технического обеспечения»

**Жалоба на действия (бездействие) заказчика,
комиссии по осуществлению закупок
(реестровый номер закупки № 32413497123)**

1. **Заказчик:** ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии им.ак. Н.Н.Бурденко» Минздрава

2. **Участник закупки (заявитель):** ООО «Центр инженерно-технического обеспечения»

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**
www.zakupki.gov.ru

4. **Номер извещения:** № 32413497123

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 11.04.2024.

5. **Наименование закупки:** «Оказание услуг по эксплуатационно-техническому обслуживанию инженерных систем зданий и сооружений ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии им. Ак. Н.Н. Бурденко» Минздрава России»

6. В соответствии с п.1, ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) Заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае, осуществления Заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона, и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе Положении о закупке такого Заказчика;

Согласно Протокола подведения итогов конкурса № 3057197 от 05.06.2024 г. ООО «ЦИТО» заняло второе место с итоговым баллом оценки вторых частей заявок 60,62 г.

В ходе анализа п. 2.1. приложения к Протоколу подведения итогов конкурса, установлено что при оценке заявки по критерию «Наличие у участников закупки опыта выполнения работ, связанного с предметом договора (БХ1)» был учтен не весь опыт заявленных выполненных ООО «ЦИТО» работ.

Так нами подавался опыт выполненных работ на общую сумму 631 322 606, 04 рублей (Приложение №2 к Заявке), однако к оценке был принят опыт на сумму 450 882 606,04 рублей. Нами был подан запрос Заказчику о разъяснении результатов рассмотрения заявки. Согласно ответа Заказчика № 412/т-24 то 07 июня 2024 г. при оценке не были учтены следующие договоры:

1. Договор № 32312266475 от 16.05.2023г. на сумму 86 900 000,00 руб.
2. Договор субподряда № 7-09/17 от 22.09.2017г. на сумму 84 340 000,00 руб. (Акт от 28.07.2021 г.,
3. Договор субподряда № 5-08/19 от 10.08.2019г на сумму 9 200 000,00 руб. (Акт от 26.06.2021г.).

В обосновании своей позиции Заказчик указал следующее:

- К оценке принимаются **полностью исполненные** участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры.

Договор № 32312266475 на сумму 102 700 000,00 руб. заключен с Заказчиком 16.05.2023г., и на дату подачи Заявки исполнен на сумму 86 900 000, 00 рублей и срок его действия составил до 30.06.2024 г.. Вместе тем, Заказчик не учел, то обстоятельство, что срок действия Договора № 32312266475 был продлен до 30.06.2024 г. (дополнительное соглашение №2 от 24 мая 2024 года) по его (Заказчика) инициативе и по независящим от ООО «ЦИТО» обстоятельствам.

Так же согласно Главе 5 Конкурсной документации к оценке по критерию Квалификация участников подкритерию: наличие у участников закупки опыта оказания услуг сопоставимого характера «К оценке принимаются **исполненные** участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры», а не **полностью** исполненные Договора.

Согласно п. 3.1 Договора № 32312266475 приемка оказанных услуг производится **ежемесячно** после их **фактического оказания** путем составления Акта об оказанных услугах по форме, согласованной в Приложении № 2. Таким образом, факт исполнения Договора подтверждается ежемесячными актами, которые и были предоставлены в составе Заявки.

То, что данное нами толкование конкурсной документации верно, подтверждает и тот факт, что при участии в конкурсной Закупке №32312266475, по итогам которой и был заключен Договор № 32312266475, в составе Заявки подавался опыт работы по действующему на тот момент Договору № 31908733656 от 31.01.2020 г. и полностью не оконченному на дату подачи Заявки был принят Заказчиком к оценке.

Кроме того и сам опыт работы по Договору № 32312266475 от 16.05.23 года был учтен Заказчиком при проведении настоящей Закупки в составе первой редакции конкурсной документации (Протокол №3057197 от 07.05.2024 г., Приложение №2 к Заявке №19 от 22.04.2024 г.). При этом условия редакций конкурсной документации оставались и остаются неизменными в этой части.

- К оценке не были приняты два договора субподряда

№ 7-09/17 от 22.09.2017 г. на сумму 84 340 000,00 руб., и № 5-08/19 от 10.08.2019 г. на сумму 9 200 000,00 руб. заключенные между ООО «ЦИТО» и ООО «Академия Эксплуатации ЛТД» основанием для отказа к учету в оценке данных договоров послужило то обстоятельство, что гражданско-правовые договора заключенные между ООО «Академия Эксплуатации ЛТД» и ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии им.ак.

Н.Н.Бурденко» Минздрава России (№ 31705461974 от 21.09.2017г. и № 31907399358 от 10.01.2019г.) на основании которых были заключены договора субподряда, были исполнены ранее срока исполнения субподрядных договоров.

Вместе с тем, согласно Главе 5 Конкурсной документации к оценке по критерию Квалификация участников подкритерию: наличие у участников закупки опыта оказания услуг сопоставимого характера требование к документам для оценки показателя является последний акт, составленный при исполнении договора и подписанный не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок.

№ пп	Подкритерии оценки критерия «Квалификация участника конкурса» *)
1.	<p>Наличие у участников закупки опыта выполнения работ, связанного с предметом договора (БХ1)</p> <p>Показатель оценки:</p> <p>Лучшим является наибольшее значение квалификации участника закупки -</p> <p>Общая цена исполненных участником закупки контрактов/договоров (БХi).</p> <p>Установлено предельное минимальное значение общей цены исполненных контрактов/договоров $X_{\min}^{\text{пред}} = 70\,000\,000,00$ руб.</p> <p>Заказчиком будет оцениваться предложение участника об общей цене исполненных участником закупки контрактов (договоров) за последние 3 года до даты окончания срока подачи заявок (оценивается суммарный объем выполненных работ, исчисляемый в рублях, связанных с предметом контракта (договора), на право заключить который проводится закупка).</p> <p>Требования к документам для оценки показателя:</p> <p>Оценивается предложение участника об общей цене исполненных участником закупки контрактов (договоров). Последний акт, составленный при исполнении договора должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок. Оценивается суммарный объем выполненных работ, исчисляемый в рублях, связанных с предметом контракта (договора), на право заключить который проводится закупка.</p> <p>Под услугами, сопоставимого характера, связанными с предметом контракта (договора), понимаются услуги по эксплуатационно-техническому обслуживанию инженерных систем зданий и сооружений. Перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта оказания услуги, связанного с предметом контракта:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) исполненный контракт (договор); 2) акт (акты) приемки оказанных услуг, составленные при исполнении такого контракта (договора). <p>Последний акт, составленный при исполнении договора должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок.</p> <p>К оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".</p> <p>Копии указанных документов должны быть представлены в полном объеме со всеми приложениями, изменениями и дополнениями, являющимися их неотъемлемой частью (должны быть представлены все страницы исполненных контрактов (договоров)), а также актов приемки выполненных работ, составленных при исполнении такого контракта (договора)). В случае, если в (договора)</p>

<p>контракты вносились изменения (дополнения), влияющие на общую стоимость договора (контракта), необходимо представлять копии дополнительных соглашений, в которых содержатся данные изменения (дополнения). При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые сведения, подписи и печати. Заказчик, уполномоченный орган вправе запросить у соответствующих организаций и учреждений информацию об успешном выполнении участником закупки своих обязательств по представленному контракту (договору), в т.ч. о применении/не применении к такому участнику неустоек (штрафов, пеней) по представленному контракту (договору) и, в случае ее неподтверждения, копии приложенных документов к Заявке не будут учитываться при формировании оценки по показателю.</p> <p>Для оценки заявок по данному показателю сведения предоставляются по форме см. Приложение № 2 к заявке на участие в закупке.</p> <p>Оцениваются только документально подтвержденное наличие у участников закупки опыта выполнения работ, связанного с предметом контракта.</p> <p>При отсутствии у участников закупки опыта выполнения работ, связанного с предметом контракта и (или) документального подтверждения этому, заявке участника по данному показателю присваивается 0 баллов.</p>
--

Каких либо иных требований к документам при оценке Заявок не установлено ни конкурсной документацией, ни Положением о закупках. Тем более, что гражданско-правовые отношения между ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии им.ак. Н.Н.Бурденко» Минздрава России и ООО «Академией Эксплуатации ЛТД» не имеют отношения к настоящей Закупке, а акты выполненных работ между ООО «Академия Эксплуатации ЛТД» и Заказчиком в составе Заявки не подавались и, следовательно, не могут быть положены в основу оценочной позиции.

Заказчиком в ответе на разъяснение результатов рассмотрения заявки указано, что в случае учета вышеуказанных договоров, общий результат рассмотрения заявок не изменится.

Данная информация не верна, поскольку согласно расчетам произведенным нами в соответствии с требованиями конкурсной документации и Положения о закупках Итоговый рейтинг ООО «ЦИТО» будет 71,5 а итоговый рейтинг участника закупки занявшего первое место так же составил 71,5.

Учитывая, что Заявителем, согласно Протокола подведения итогов конкурса № 3057197 была предложена существенно более низкая цена Договора (98 400 000,00 руб. против 104 000 000, 00 руб.), а Заказчиком в конкурсной документации не установлены дополнительные требования к участникам закупки и возможность переторжки, данное обстоятельство заслуживает особой оценки. Кроме того в случае, если в нескольких окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения контракта, выигравшим окончательным предложением признается окончательное предложение, которое поступило раньше. (Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Дагестан от 2 февраля 2022 г. N 005/06/106-127/2022, Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Дагестан от 28 декабря 2021 г. N 005/06/106-3030/2021).

Так же в сложившейся ситуации целесообразно при оценке опыта работы участников руководствоваться наличием этого опыта в рамках 223-ФЗ и 44-ФЗ, как указано в п. 4.3. и Приложении 2 Положения о Закупке.

Победителем конкурса ООО «ОРБИТА», в составе заявки была предоставлена информация о наличии у него опыта выполненных работ связанных с предметом Закупки на общую сумму **647 998 360, 62** рубля за период май 2022- апрель 2024 года (согласно требованиям Закупки за три года).

Согласно, сведениям Государственного информационного ресурса бухгалтерской (финансовой) отчетности (БФО), имеющимся в свободном информационном поле.

Выручка ООО «ОРБИТА» составила в

2021 году 52 375 тыс.р.

2022 году 584 185 тыс. р.

2023 году 103 347 тыс.р.

Всего **739 907 тыс. рублей.**

Как следует из выписки ЕГРЮЛ ООО «ОРБИТА» не имеет зарегистрированного в установленном законом порядке ОКВЭД, соответствующего предмету Закупки и является **строительной компанией**. Тогда как анализ предоставленных ими в составе Заявки сведений и данных БФО указывает на то, что данная фирма в течении трех лет 80% своей деятельность вела не по основному виду. При данных обстоятельствах требуется особая проверка сведений предоставленных в подтверждение опыта выполненных работ поскольку критерий оценки заявок «Квалификация участников подкритерию: наличие у участников закупки опыта оказания услуг сопоставимого характера» в процентном соотношении составляет значительную часть от итогового рейтинга.

П Р О С И М:

1. Обязать Заказчика пересмотреть оценку заявок по критерию «квалификация участников».
2. Обязать Заказчика при пересмотре оценки заявок руководствоваться п. 4.3. и Приложением №2 Положения о Закупке Заказчика.
3. Провести проверку соблюдения Заказчиком действующего законодательства о контрактной системе при рассмотрении документов, представленных в составе Заявки ООО «ОРБИТА», в части проверки сведений предоставленных в подтверждение опыта выполненных работ по критерию «Квалификация участников подкритерию: наличие у участников закупки опыта оказания услуг сопоставимого характера»

Приложения:

Выписка из ЕГРЮЛ ООО «ЦИТО» -14 л.

Приказ о назначении Ген.дира ООО «ЦИТО» - 1 л.

Протокол о назначении Ген.дира ООО «ЦИТО»-4 л.

Выписка из СМП ООО «ЦИТО»- 2л.

Выписка из ЕГРЮЛ ООО «ОРБИТА» - 29л.

Копии бухгалтерского баланса ООО «ОРБИТА» за 2021-2022 г.г-11л.

Копии бухгалтерского баланса ООО «ОРБИТА» за 2022-2023 г.г- 11 л.

Протокол подведения итогов конкурса № 2707770 от 27.04.2023г. – 5л.

Приложение к Заявке №14 от 17.04. 2023 – 6 л.

Протокол подведения итогов конкурса № 3057197 от 07.05.2024г. – 7 л.

Приложение №2 к Заявке от 2024 г. - 6 л

Дополнительное соглашение от 05.2024 г. к ГПД № 32312266475 от 16.05.2023 г. – 2 л.