

Дата 13.07.2022 № 13-П

**В Федеральную антимонопольную службу  
Российской Федерации**

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.  
11, Д-242, ГСП-3

E-mail: delo@fas.gov.ru

**От Общества с ограниченной  
ответственностью**

**«САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС»**

**(ОГРН:1186451004948, ИНН: 6455069906)**

410071, Саратовская область, г. Саратов, ул.  
Шелковичная, д. 190, кв. 10

**ЖАЛОБА**

на действия ОАО «РЖД», Заказчика и организатора торгов, и на конкурсную документацию открытого конкурса в электронной форме № 1017/ОКЭ-ЦДПО/22 на право заключения договора оказания услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов в пути следования поездов на транзитных железнодорожных станциях (номер конкурса № 1017/ОКЭ-ЦДПО/22 на сайте <https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=2437880&ss0=1&code=-5>)

<b>Наименование место нахождения, почтовый адрес, телефон заказчика.</b>	
Организатор и Заказчик конкурса:	Открытое акционерное общество "РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ"
Местонахождение Заказчика:	РФ, г. Москва, улица Басманная нов., дом 2 (согласно информации, размещенной на сайте <a href="https://223.rts-tender.ru/">https://223.rts-tender.ru/</a> ) 107078, г. Москва, Вн.тер.г. муниципальный округ Басманный, ул. Новая Басманная, д. 2/1, стр. 1 (согласно выписке из ЕГРЮЛ) 105064, г. Москва, ул. Земляной вал, д. 9. (согласно извещению о закупке)
Почтовый адрес Заказчика:	107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, дом 2/1, корпус 1 (согласно информации, размещенной на сайте <a href="https://zakupki.gov.ru">https://zakupki.gov.ru</a> ) 105064, г. Москва, ул. Земляной вал, д. 9. (согласно извещению о закупке)
Ответственное должностное лицо:	контактное лицо согласно извещению о закупке – Ведущий специалист по закупкам Васильева Елена Владимировна.
Адрес электронной почты:	vasilevae@center.rzd.ru
Номер телефона:	+7 (499) 260-13-57
Номер факса:	+7 (499) 262-07-80
Заказчик	<b>ОАО «РЖД»</b> Закупка осуществляется для нужд Центральная дирекция пассажирских

	<p>обустройств - филиал ОАО "РЖД".  <b>Место нахождения заказчика:</b> 105064, г.Москва, ул. Земляной вал, д.9.  <b>Почтовый адрес заказчика:</b> 105064, г.Москва, ул. Земляной вал, д.9.  <b>Контактные данные:</b>  <b>Контактное лицо:</b> Ведущий специалист по закупкам Васильева Елена Владимировна.  <b>Адрес электронной почты:</b> vasilevae@center.rzd.ru  <b>Номер телефона:</b> +7 (499) 260-13-57.  <b>Номер факса:</b> +7 (499) 2620780  (согласно извещению о закупке)</p>
2) Наименование, место нахождения лица, подавшего жалобу, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса	
<b>ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС»</b>	
Место нахождения, почтовый адрес, ИНН: ОГРН:	410071, Саратовская область, г. Саратов, ул. Шелковичная, д. 190, кв. 10 почтовый адрес – тот же ИНН: 6455069906; ОГРН: 1186451004948
Адрес электронной почты:	office@svk-sar.ru
Номер телефона:	8- 908 - 554- 73 - 98
Номер факса:	-
<b>Сведения о закупке:</b>	
Открытый конкурс в электронной форме № 1017/ОКЭ-ЦДПО/22 на право заключения договора оказания услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов в пути следования поездов на транзитных железнодорожных станциях.	
Наименование объекта закупки:	На право заключения договора оказания услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов в пути следования поездов на транзитных железнодорожных станциях
Начальная максимальная цена закупки:	Начальная (максимальная) цена договора составляет 2 059 799 255,50 (Два миллиарда пятьдесят девять миллионов семьсот девяносто девять тысяч двести пятьдесят пять) руб. 50 коп. без учета НДС, 2 471 759 106,60 (Два миллиарда четыреста семьдесят один миллион семьсот пятьдесят девять тысяч сто шесть) руб. 60 коп. с учетом НДС.
Дата опубликования извещения о закупке:	«30» июня 2022 г (МСК)
Дата окончания подачи заявок:	«18» июля 2022 г. в 11:00 ч. (МСК)
Дата проведения конкурса в электронной форме	Рассмотрение заявок осуществляется «03» августа 2022 г. согласно извещению,
Дата подведения итогов конкурса:	«04» августа 2022 г. согласно извещению



Электронная торговая площадка:	Электронная площадка "РТС-тендер" (ООО «РТС- тендер») <a href="https://www.rts-tender.ru">https://www.rts-tender.ru</a> . – согласно извещению
Телефон/факс:	+7 499 653-9-900 – согласно сайту <a href="https://www.rts-tender.ru/about/contacts">https://www.rts-tender.ru/about/contacts</a>
Факс:	+7 (495) 733-9519
Адрес:	121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1 (согласно сайту <a href="https://www.rts-tender.ru/details">https://www.rts-tender.ru/details</a> )
Адрес электронной почты:	<a href="mailto:info223@rts-tender.ru">info223@rts-tender.ru</a>

На сайте: <https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=2437880&sso=1&code=-5> размещена информация о проведении ОАО «РЖД» открытого конкурса в электронной форме № 1017/ОКЭ-ЦДПО/22 на право заключения договора оказания услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов в пути следования поездов на транзитных железнодорожных станциях.

В разделе «тип закупки» указано следующее: «Закупка в соответствии с нормами 223-ФЗ».

Дата и время окончания срока подачи заявок – 18.07.2022 года 11:00 (по московскому времени).

Место подачи заявок - электронная площадка РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>).

Дата рассмотрения вторых частей заявок состоится 03 августа 2022 года, подведение итогов – 04 августа 2022 года.

Полагаем, что документация указанной закупки не соответствует закону, создает непреодолимые препятствия для потенциальных участников конкурса, препятствует подаче ими заявок, делает бессмысленной участие в конкурсе всех участников, кроме одного заранее известного, существенно ограничивает конкуренцию.

1.

**Несправедливыми являются требования по объему торгов. Монументальность лота влечет за собой исключительность и чрезмерность в требованиях к заказчику, что порождает за собой создание исключительной монополии, доступной только одному единственному лицу.**

ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС» намерено принять участие в указанном конкурсе. Мы обладаем всем необходимым для того, чтобы качественно и в полном объеме исполнить договоры, заключаемые ОАО «РЖД» с победителем конкурса, более того именно мы оказывали услуги по откачке и вывозу жидких бытовых отходов из туалетов ОАО «РЖД». Все фирмы, которые за последние три года, так или иначе, участвовали в открытых конкурсах на право заключения договора оказания услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов в пути следования поездов на транзитных железнодорожных станциях также как и ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС» подают жалобы в ФАС РФ.

В реальности в РФ сейчас ни одна фирма не соответствует требованиям, указанным в обжалуемой конкурсной документации. Торги № 1017/ОКЭ-ЦДПО/22 являются крупнейшими торгами на право заключения договора оказания услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) за всю историю. ОАО «РЖД» объединило в 1 лот оказание услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов в пути следования поездов на всех транзитных железнодорожных станциях по всей стране, и увеличило сроки до



2025 года!!! Проведение подобного конкурса не может обусловлено ни одним из законных и логичных обоснований, кроме как целью Заказчика – искусственно увеличить проходные требования (цензы) под одного самого крупного участника (ООО «Экотол Сервис» и его аффилированных лиц) и допустить к участию в закупках только одного такого единственного участника, угодного руководству ЦДПО ОАО «РЖД». Раньше указанные торги проводились на 1 год и ОАО «РЖД» дробило оказание данных услуг по станциям, поддерживая среднее и малое предпринимательство. Теперь участвовать в конкурсе сможет только одна фирма. Проведение такого конкурса ставит под вопрос дальнейшее существования фирм, поскольку к 2025 г. на всем рынке в нашей страны сможет выжить только одна фирма (предположительно синдикат ООО «ЭкотолСервис»). В 2025 году конкурса как такового проводиться уже не будет, так как ОАО «РЖД» уже будет вынуждено обращаться к одному единственному монополисту на всем рынке - ООО «ЭкотолСервис», или его аффилированным фирмам, в связи с тем, что оказывать подобного рода услуги будет уже не кому. В случае отказа в удовлетворении жалоб на конкурсную документацию открытого конкурса в электронной форме № 1017/ОКЭ-ЦДПО/22 на право заключения договора оказания услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов в пути следования поездов на транзитных железнодорожных станциях – ФАС РФ само будет повинно в создании искусственной монополии на рынке. И потом оно уже без нас само будет вынуждено вести борьбу с таким монополистом.

Целью ОАО «РЖД» является недопущение участия в торгах нежелательных ему лиц. Стараясь, все время увеличивать и увеличивать размеры одного единственного лота до таких пределов, чтобы ценз обеспечения заявки стал недоступен никому. ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС» также желает участвовать в конкурсе, однако предоставить банковскую гарантию в размере 24 миллиона рублей только для участия в конкурсе, не может себе позволить, ни одна фирма, осуществляющая откачку отходов 1-4 класса опасности и сервисное обслуживание ЭЧТК.

Желание так увеличить лот, а заодно и обеспечение заявки по нему, обоснованно тем, что стоимость оказания услуг завышена на несколько сотен миллионов рублей, но так как этот конкурс сделан под одного единственного «своего» участника, цена будет формально снижена незначительно, всего на несколько миллионов. Серьезное снижение, как и участие в конкурсе неугодных ОАО «РЖД» лиц попросту не допустят. Большой размер обеспечения заявки – является своеобразным цензом, не позволяющим никому ни снижать данную цену, ни участвовать в обжаловании данных торгов. С учетом того, что размер дотаций ОАО «РЖД» за последние 3 года из бюджета РФ составил более 150 миллиардов рублей:

(2019 г. – 42,8 млрд. руб.

<https://ar2019.rzd.ru/download/ar/ru/pdf/appendices/governmental-support.pdf>

2020 г. -129,96 млрд. руб. <https://ar2020.rzd.ru/performance-overview/analysis-financial-results/analysis-income-expenses>

2021 г. – 7,5 млрд. руб. <https://company.rzd.ru/ru/9401/page/78314?id=192161> ), однозначно определить чьи именно это деньги ОАО «РЖД» или Российской Федерации затруднительно. И такой конкурс проводится уже не впервые.

Из года в год у ОАО «РЖД» и ООО «Экотол Сервис» и его аффилированных лиц получается увеличивать 1 единственный лот все больше и больше.

Данные действия ОАО «РЖД» являются злостным нарушением антимонопольного законодательства РФ. Они обусловлены тем, что ОАО «РЖД» не желает видеть никаких обычных юридических лиц в качестве участников конкурса, за исключением одного конкретного юридического лица, для которого в очередной раз делается многомиллиардный конкурс на сервисное обслуживание экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК). В связи с этим ОАО «РЖД» сформулировало конкурсную документацию таким образом, чтобы не допустить никого до участия в конкурсе и чтобы



критериям допуска, квалификационным требованиям соответствовала только одна организация.

Положения конкурсной документации сформулировано таким образом, чтобы позволить победить в конкурсе и даже участвовать в конкурсе только одному участнику. Выше указывалось про нарушения ОАО «РЖД» конкуренции путем объявления огромного лота. Само по себе объявление о проведении конкурса в столь огромном объеме могло быть расценено и как право Заказчика проводить какие ему угодно конкурсы, если не знать историю монопольных (синдикатных) отношений «Экотол Сервис» и его аффилированных лиц с ОАО «РЖД» в сфере услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК), и положений пункта 1.9.2. обжалуемой конкурсной документации, незаконно ограничивающих круг участников конкурса до одного лица.

**Само по себе объявление крупного конкурса не является нарушением антимонопольного законодательства, если при этом заказчик не будет до nepозволительных пределов увеличивать проходной ценз на участие в подобном конкурсе. В частности нереальное увеличения стоимости банковской гарантии и увеличения опыта, который оценивается больше чем 500 000 000 рублей.**

## 2.

Ни у кого, кроме ООО «Экотол-сервис» нет столь значительного объема выполненных работ по очистке ЭЧТК. Конкурсная документация сформирована под одного конкретного участника. Предыдущий аналогичный конкурс два месяца назад показал, что на участие в конкурсе была зарегистрирована только одна заявка. В этот раз ОАО «РЖД» еще больше увеличивает проходной ценз по всем критериям отбора и оценки заявок участников торгов и делает участие в обжалуемых торгах еще более невозможным.

Согласно размещенным в открытом доступе сведениям, все работы (услуги) по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов в поездах - для ОАО «РЖД» ранее выполняла организация ООО «Экотол Сервис». Именно эта организация была допущена в 2017 году до участия в конкурсной процедуре №10213/ОАЭ-ЦДПО/17 в качестве единственного участника и именно с ООО «Экотол Сервис» ОАО «РЖД» заключило все договоры по всем лотам (о чем свидетельствует протокол рассмотрения ОАО «РЖД» аукционных заявок от 28.11.2017 г.)

Экологически чистые туалетные комплексы (ЭЧТК) устанавливаются только в пассажирских вагонах и более нигде. Это следует как из Руководства по эксплуатации экологически чистых туалетных комплексов (приложение №12 к документации), так и из самого предмета конкурса – «...обслуживание комплексов ЭЧТК пассажирских вагонов в пути следования поездов на транзитных железнодорожных станциях»).

Соответственно, организации, которые ОАО «РЖД» незаконно не допускаются к участию в своих конкурсах, именно из-за этого не могут соответствовать устанавливаемому тем же ОАО «РЖД» критерию о наличии опыта обслуживания ЭЧТК в объеме не менее 20% от начальной максимальной цены.

То есть ОАО «РЖД» специально так сформулировало пункт 2.1 пункта 1 Приложения №1.4 конкурсной документации, что только ООО «Экотол Сервис» может быть допущено к участию в конкурсе, поскольку только оно (благодаря, в том числе, незаконному отклонению в 2017 г. нашей заявки) обладает якобы «нужным РЖД» опытом обслуживания туалетных комплексов в поездах.

Это и есть прямое и недопустимое нарушение (ограничение) конкуренции.

**Несоответствие указанным критериям (отсутствие опыта аналогичных работ по обслуживанию ЭЧТК в системе ОАО «РЖД») – не подтверждает и не может подтверждать невозможность участника конкурса исполнять обязательства перед ОАО «РЖД» по договору, заключаемому по результатам конкурса.**



Считаем, что требование о наличии «опыта выполнения аналогичных работ» является избыточным и дискриминационным еще и по следующим основаниям:

В целях защиты заказчика от лица, ненадлежащим образом исполняющего свои обязательства, законодателем введен институт публично-правовой ответственности в виде включения сведений о таких лицах в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках (№223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Поэтому установленное Заказчиком требование о подтверждении наличия опыта обслуживания ЭЧТК и о представлении договоров, актов и прочего, - нельзя рассматривать как надлежащее ввиду того, что представление таких документов не является гарантией исполнения, надежности участника, однако налагает бремя на такое лицо по получению указанных документов.

Такие выводы сделаны ФАС при рассмотрении аналогичных дел, например, об этом указано в решении Московского УФАС России по делу № 1-00-1817/77-18 от 23.10.2018 г.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участкам закупки. В связи с этим установление дополнительного механизма отбора, который фактически исключает ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС» из числа возможных участников Закупки лиц, противоречит правилам и принципам проведения закупок, установленным в законодательстве.

Действия ОАО «РЖД», выразившиеся в установлении вышеуказанных требований, грубо нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Ранее ФАС уже признавала неправомерными требования ОАО «РЖД» о наличии опыта поставок продукции по предмету конкурса, признавала ОАО «РЖД» нарушившим часть 1 статьи 2, пункты 12, 13 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (решение Комиссии Федеральной антимонопольной службы по контролю в сферезакупок №223ФЗ-351/17). Так, при рассмотрении аналогичной жалобы на действия ОАО «РЖД» ФАС сделала следующий вывод: учитывая природу договора поставки, отсутствие у участника конкурса опыта поставки товаров по предмету конкурса не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам конкурса.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные требования, ограничивает количество участников закупки и противоречит подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

### 3

#### **Дискриминационное назначение баллов за наличие опыта**

Согласно пункту 2 приложения 1.4. Конкурсной документации Открытого конкурса в электронной форме №1017/ОКЭ-ЦДПО/22 Участник должен иметь опыт оказания услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов. Оценка заявок осуществляется на основании технического предложения, иных документов, представленных участником в составе заявки, а также следующих документов, представляемых участником дополнительно при наличии:



- документ, подготовленный в соответствии с Formой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации о наличии требуемого опыта;

и

- акты об оказании услуг;

и

- договоры на оказание услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);

- документы, подтверждающие оплату по договору (выписки из обслуживающего банка по расчетному счету участника закупки, подтверждающие факт поступления денежных средств по договору (этапу договора), заверенные печатью банка и подписью уполномоченного сотрудника банка, и/или копии платежных поручений об оплате денежных средств по договору, указанному участником в Formе сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 документации о закупке, с отметкой обслуживающего банка об исполнении, заверенные печатью банка и подписью уполномоченного сотрудника банка, и/или копии актов зачета взаимных требований и/или актов сверки исполненных обязательств в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключенных с ОАО «РЖД»).

Если договор и документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе в сфере закупок и являются доступными участникам рынка для ознакомления<sup>1</sup>, участник вправе в Formе сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации, указать реестровый номер договора в Единой информационной системе в сфере закупок. При этом в случае, если участником указан реестровый номер договора в Единой информационной системе в сфере закупок и такой договор и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров на оказание услуг, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (акты об оказании услуг, документы, подтверждающие оплату по договорам).

При этом учитывается стоимость всех оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) услуг (по выбору участника закупки) по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов.

В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, при сопоставлении заявок по критерию оценки «Опыт участника» оценка осуществляется в совокупности на основании сведений в отношении всех лиц, выступающих на стороне участника.

Согласно подпункту 2.1 пункта 1 Приложения 1.4 Оценка осуществляется на основании документов, представленных каждым участником в составе заявки в соответствии с подпунктом 1) пункта 2 приложения № 1.4 к конкурсной документации следующим образом:

Оценивается путем деления стоимости оказанных услуг каждым (j-ым) участником по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов (без учета НДС) на начальную (максимальную) цену договора (без учета НДС), по формуле:

$$B_j = \frac{\sum \text{Ц}_{\text{опыт}}}{\text{Ц}_{\text{нач. макс}}} * 20, \text{ где}$$

<sup>1</sup> В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации договоры, заключенные в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также сведения об исполнении таких договоров, доступны для ознакомления всем участникам рынка в Единой информационной системе в сфере закупок.



$B_j$  – количество баллов  $j$ -го участника;  
 $C_j \Sigma$  опыт – стоимость оказанных  $j$ -ым участником по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов (без учета НДС);

$C_{нач. макс.}$  – начальная (максимальная) цена договора (без учета НДС).

20 – максимально возможное количество баллов.

В случае, если стоимость оказанных услуг равна или больше начальной (максимальной) цены договора (без учета НДС), то участнику сразу присваивается 20 баллов.

0 баллов - отсутствие у участника документов, указанных в подпункте 1) пункта 2 приложения № 1.4 конкурсной документации, подтверждающих наличие опыта оказания услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов.

Подобные несправедливые и дискриминационные критерии оценки, делают невозможным участие других участников в конкурсе. Поскольку никто не обладает таким опытом как ООО «ЭКОТОЛ СЕРВИС» и его аффилированные лица, они сразу получают преимущество в 20 баллов, преодолеть которое невозможно даже уменьшив цену контракта на 500 000 000, 00 (пятьсот миллионов) рублей. Именно этого и добиваются организаторы торгов.

Для того чтобы хоть как то конкурировать с указанными лицами, для столь огромного лота и объёма оказания услуг участник должен предоставить документы подтверждающие опыт оказания услуг на сумму не менее 2 500 000,00 (два миллиарда пятьсот миллионов) рублей.

Данное требование является дискриминационным, незаконным, чрезмерным и грубо нарушающим конкуренцию, произвольно ограничивает количество участников закупки. Поскольку оно сделано специально для ООО «Экотол Сервис» и его аффилированных лиц. ОАО РЖД монополист и на его долю принадлежит 95% объемов заказов услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК). Начиная с 2015 года с ОАО «РЖД» работал ООО «ЭкотолСервис» и его аффилированные подрядчики.

Подобное требование уже было признано ФАС РФ – дискриминационным требованием, при проведении торгов №815/ОКЭ-ЦДПО/18

Считаем распределение оценочных баллов и установленный порядок оценки предложений Участников незаконным. Назначение 20 баллов за наличие у участника закупки опыта оказания услуг не сопоставимо со снижением цены 300 000 000,00 -500 000 000,00 рублей.

4.

**Требование о наличии опыта выполнения работ (тем более с подтверждением оплаты выполненных работ) является незаконным. Установление такого требования полностью исключает возможность потенциального участника одержать победу в проводимом конкурсе даже при существенном снижении цены предложения. Данное требование документации преследует своей целью обеспечить победу в конкурсе конкретного участника - ООО «ЭКОТОЛ СЕРВИС». По формуле оценки заявок участников, закрепленной документацией, ООО «ЭКОТОЛ СЕРВИС» (ОГРН: 1097746427206, ИНН: 7718770697), не предпринимая попыток снижения максимальной цены лотов, имея требуемый документацией опыт выполнения работ (более 20 % начальной цены лотов), заранее будет считаться победителем конкурса. Данное требование пункта 2. Приложения 1.4 Конкурсной документации сводит количество участников открытого конкурса до одного конкретного участника!!!**

В последние годы никто не выигрывал ни одного лота в конкурсах АО «РЖД» на очистку ЭЧТК, кроме ООО «Экотол Сервис» (ОГРН: 1097746427206, ИНН: 7718770697) Согласно протоколу от "29" ноября 2017 г. N 31705671334 – 1 ООО «Экотол Сервис» (ОГРН: 1097746427206, ИНН: 7718770697) выиграло все лоты на очистку ЭЧТК в



2017 году. Так как, ЭЧТК имеется только в железнодорожных вагонах, торги на их очистку проводятся исключительно АО «РЖД». (В данном случае ОАО «РЖД» является монополистом). В связи с этим, обладателем опыта объёма работ по очистке ЭЧТК на сумму не менее 200 000 000,00 (двухсот миллионов) рублей является только тот, кто выигрывал торги АО «РЖД» на право заключения договоров на очистку и обслуживание ЭЧТК. В 2017 году весь объём работ незаконно был отдан ООО «Экотол – сервис» (ОГРН: 1097746427206, ИНН: 7718770697). Доказательством этого является вступившее в законную силу решение Арбитражного суда города Москвы по делу №А40-21199/2018 от 31 мая 2018 г. Вышеуказанные документы подтверждают неправомерные действия ОАО «РЖД» по ограничению участия в торгах на право заключения договоров по обслуживанию и очистке ЭЧТК других участников, на протяжении нескольких лет.

По факту размер цены договора и требование о наличии у участников конкурса подтверждения опыта выполнения работ по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов на сумму не менее 2 471 759 106 (Два миллиарда четыреста семьдесят один миллион семьсот пятьдесят девять тысяч сто шесть) руб. 60 коп. с учетом НДС настолько чрезмерны, что монополизируют соответствующий рынок и грубо нарушают конкуренцию среди субъектов этого рынка. В Российской Федерации нет ни одного юридического лица, кроме ООО «ЭКОТОЛ-СЕРВИС», обладающего требуемым заказчику опытом.

Требуемое заказчику подтверждение опыта выполнения работ в таком завышенном объеме может быть представлено только одной группой лиц, в которой ООО «ЭкотолСервис» и его субподрядчики искусственно задваивают и затраивают объёмы оказанных услуг. Фактически один и тот же объём оказанных услуг, может быть указан несколько раз за счет умножения количества субподрядчиков. При наличии десяти субподрядчиков оказанные услуги в объёме 250 000 000 (двухсот пятидесяти миллионов) рублей 00 копеек при использовании договора простого товарищества превращаются в опыт «якобы оказанных услуг на сумму 2 500 000 000 (два миллиарда пятьсот миллионов) рублей 00 копеек. Однако при этом у них нет реального объёма оказанных услуг на эту сумму. И предоставление таких документов, где один объём работ тиражируется субподрядчиками вовсе не означает, что они могут оказать услуги на сумму 2,5 млрд. рублей.

Действия Заказчика, установившего приведенные выше требования, ограничивают количество участников закупки и противоречат подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Данные требования являются излишними и направлены на ограничение конкуренции, так как не свидетельствуют об отсутствии или наличии опыта оказания соответствующих услуг.

В разъяснениях, опубликованных на сайте ФАС РФ: [https://fas.gov.ru/questions/question\\_categories/1](https://fas.gov.ru/questions/question_categories/1), даны ответы на вопрос могут ли заказчики при проведении открытого конкурса в электронной форме в качестве подтверждения квалификации участника требовать контракты и договоры, по которым нужно предоставить все дополнительные соглашения и все приложения к ним?

Согласно подпункту «б» пункта 27 Постановления № 1085 показателями нестоимостного критерия оценки «Квалификация участников закупки» может быть показатель «Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» (далее — «Опыт участника закупки»).

При этом требование о предоставлении в качестве подтверждения показателя «Опыт участника закупки» копии исполненного контракта по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема со всеми приложениями и дополнительными соглашениями является избыточным и



неправомерным, поскольку наличие (отсутствие) указанных сведений и документов не может свидетельствовать об отсутствии у участника закупки требуемого опыта.

По мнению ФАС России, в качестве документов, подтверждающих исполнение контракта (договора) могут быть, например, товарные накладные, акты выполненных работ, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию и др.

ФАС России в Разъяснении «Некоторые вопросы применения Постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99» (№ ИА/43260/20 от 22.05.2020) также отмечает, что для подтверждения опыта участник закупки должен предоставить следующие документы: копия исполненного контракта; копия акта выполненных работ; копия разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Отсутствие доказательств оплат оказанных услуг, не означает отсутствия опыта по их оказанию.

ФАС РФ и суды РФ устанавливают, что доказательством оказания услуг являются акты приёмки оказанных услуг.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. В связи с этим установление дополнительного механизма отбора, который фактически лишил ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС» возможности победить в указанном конкурсе, противоречит правилам и принципам проведения закупок, установленным в законодательстве.

**Данные дополнительные требования, являются формальными. Они никак не влияют на исполнение договоров, заключаемых по результатам конкурса. Наличие данных требований приводит к участию в торгах только одного конкретного участника, что, безусловно, является нарушением части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции». Такие действия заказчика приводят к ущемлению прав и законных интересов других участников конкурса.**

#### 5.

Согласно разъяснениям опубликованным Заказчиком, на каждой станции участник обязан обеспечить наличие 6 машин. Считаю данные требования необоснованными, так как ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС» и ООО «Промтехстрой», работающие уже несколько лет на этих же объектах используют всего 3 ассенизаторские машины и благополучно исполняют все взятые на себя обязательства, при этом третья машина находится все время резерве.

Существует ряд уже заключенных и действующих договоров на оказание в 2022 г. услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов в пути следования поездов на вышеуказанных территориях.

В частности в Техническом задании (Приложение № 1.1 к Конкурсной документации) в разделе 4. «Место, условия и порядок оказания услуг», в строке 27, указано, что услуги должны оказываться на станции «Чишмы-1» Куйбышевской железной дороги, расположенной по адресу: Республика Башкортостан, Чишминский р-н, пос. Чишмы, ст. Чишмы – 1. Выполняя работы на этой станции по уже заключенному договору, ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС» обходится существенно меньшим количеством спецтехники при тех же объемах выполняемых работ.

Таким образом, указанные требования направлены не на обеспечение исполнения договора, а носят чрезмерный характер и преследуют своей целью ограничение конкуренции.

#### 6.

Конкурсная документация, устанавливает необходимость проведения ТО-1 на транзитных железнодорожных станциях. Данное требование является незаконным.



В Приложении 1 к Приложению 1.1 (Техническое задание) конкурсной документации приведен перечень технологических операций, оказываемых при обслуживании ЭЧТК, в том числе включающий работы, выполняемые при ТО-1.

Часть указанных работ технически невозможно производить на транзитных железнодорожных станциях за время стоянки пассажирских поездов.

Кроме того, в п.2 Приложения 1.1 приводятся нормативные документы, согласно которым установлены требования к услугам, в том числе, например:

«Комплекс туалета экологически чистого «Экотол-В». Руководство по эксплуатации КШМС.667410.003-08 РЭ – 25.11.2002г.

Пунктом 6.6.1 указанного руководства, проведение ТО-1 предусмотрено на ПТО (пункт технического обслуживания) станций формирования и оборота после каждого прибытия из рейса пассажирского поезда, транзитные железнодорожные станции, таковыми не являются. Таким образом, конкурсная документация содержит требование оказания услуг за период времени, в течение которого они не могут быть оказаны. Исполнение требований конкурсной документации приведет к нарушению движения всех поездов сбою работы всего ОАО «РЖД».

Вышеуказанные действия ОАО «РЖД» являются грубейшими нарушениями норм права, из-за которых общество с ограниченной ответственностью «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС» терпит убытки. Оно уже потратило несколько миллионов рублей на приобретение новой техники, найм новых сотрудников и заключение договоров аутсорсинга. Поскольку для оказания данных услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) по договору возмездного оказания услуг, заключаемого по результатам проведения конкурса №1017/ОКЭ-ЦДПО/22, ОАО «РЖД», желая не допустить нашу победу в конкурсе, специально сформулировало такие незаконные, необоснованные, избыточные требования, нарушающие конкуренцию, при которых наша организация искусственно не смогла победить в конкурсе.

Тем самым, ОАО «РЖД» допущено необоснованное нарушение конкуренции, что ограничивает количество участников конкурса.

По своей сути данные незаконные требования ОАО «РЖД» фактически устанавливают барьер не только для лиц, которые, как и наша организация, и все остальные организации, за исключением монополиста, обладая возможностью выполнить работы (оказать услуги), вынуждены отказываться от намерения участвовать в закупке ОАО «РЖД», содержащей такие дискриминационные требования.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 2 ч. 1 и ч. 5 ст. 17, ст. 18.1, п. 3.1. ч. 1 ст. 23, ст. 39, ч. 1 ст. 50 ФЗ «О защите конкуренции», ч. 1 ст. 1, п. 2 ч. 1, ч. 6, ч. 10 ст. 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

**Просим:**

1. **Принять к рассмотрению данную жалобу.**
2. **Приостановить проведение открытого конкурса в электронной форме № 1017/ОКЭ-ЦДПО/22 на право заключения договора оказания услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов в пути следования поездов на транзитных железнодорожных станциях.**
3. **Приостановить подписание договора, заключаемого по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме № 1017/ОКЭ-ЦДПО/22 на право заключения договора оказания услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов в пути следования поездов на транзитных железнодорожных станциях до рассмотрения жалобы по существу.**



4. Признать ОАО «РЖД», заказчика и организатора торгов нарушившими часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем включения в конкурсную документацию:

- в разделе «Опыт участника» приложения №1.4 к конкурсной документации Открытого конкурса в электронной форме № 1017/ОКЭ-ЦДПО/22 «Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок» квалификационного требования о предоставлении участниками конкурса документов, подтверждающих оплату услуг, оказанных по аналогичным договорам.

-- в разделе «Оценка опыт участника» подпункт 2.1 пункта 1 приложения №1.4 Конкурсной документации Открытого конкурса в электронной форме № 1017/ОКЭ-ЦДПО/22 требования о наличии опыта оказания услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов.

5. Выдать ОАО «РЖД» предписание об устранении допущенных в конкурсной документации открытого конкурса в электронной форме №1017/ОКЭ-ЦДПО/22 на право заключения договора оказания услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов в пути следования поездов на транзитных железнодорожных станциях нарушений и о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

6. Обязать заказчика - ОАО «РЖД» внести исправления в конкурсную документацию открытого конкурса в электронной форме № 1017/ОКЭ-ЦДПО/22 на право заключения договора оказания услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов в пути следования поездов на транзитных железнодорожных станциях и продолжить проведение закупки (прием заявок, оценка заявок, подведение итогов) в соответствии с требованиями Закона «О защите конкуренции» и Закона № 223-ФЗ.

**Приложение:**

- Копия доверенности представителя, подписавшего настоящую жалобу;
- Извещение об осуществлении открытого конкурса в электронной форме № 1017/ОКЭ-ЦДПО/22 на право заключения договора оказания услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов в пути следования поездов на транзитных железнодорожных станциях;
- Конкурсная документация открытого конкурса в электронной форме №1017/ОКЭ-ЦДПО/22 на право заключения договора оказания услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов в пути следования поездов на транзитных железнодорожных станциях;
- Устав ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС»;
- Решение об избрании директором ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛ СЕРВИС»;
- Приказ о вступлении в должность директора ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛ СЕРВИС»;
- Лист записи регистрации ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС» в ЕГРЮЛ;
- Свидетельство ИНН ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС»;
- Разъяснения ФАС России «Некоторые вопросы применения Постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99» (№ ИА/43260/20 от 22.05.2020).

13 июля 2022г.

Представитель  
ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС»  
по доверенности



Лялин А.А.