

**В Федеральную антимонопольную службу
России**

Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3.

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ЭкоСтайл»

ИНН 5258145352

Адрес места нахождения и почтовый адрес:
603032, обл. Нижегородская, Г.О., г. Нижний Новгород, ул. Памирская, дом 11, помещ. ПЗ помещ. 21

Тел./факс: +79200569212

Эл. почта: info@ecostylepro.ru

Заказчик: ОАО «РЖД»

Закупка осуществляется для нужд Центральной дирекции пассажирских обустройств – филиала ОАО «РЖД».

Адрес места нахождения:

105064, г. Москва, ул. Земляной вал, д. 9.

Контактное лицо: Ведущий специалист по закупкам Васильева Елена Владимировна.

Адрес электронной почты:

vasilevae@center.rzd.ru

Номер телефона: +7 (499) 260-13-57.

Номер факса: +7 (499) 2620780.

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер» ИНН 7710357167

Адрес места нахождения: 121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1;

Почтовый адрес: 121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1.

14 июля 2022г.

**Жалоба
на действия (бездействие) заказчика,
комиссии по осуществлению закупок при проведении закупок товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц».**

«30» июня 2022 г. ОАО «РЖД» (далее - Заказчик) в на электронной площадке www.rts-tender.ru разместил извещение об осуществлении открытого конкурса в электронной форме № 1017/ОКЭ-ЦДПО/22 на право заключения договора оказания услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов в пути следования поездов на транзитных железнодорожных станциях. (Далее - Закупка).

Начальная (максимальная) цена договора составляет 2 059 799 255,50 (Два миллиарда пятьдесят девять миллионов семьсот девяносто девять тысяч двести пятьдесят пять) руб. 50 коп. без

учета НДС, 2 471 759 106,60 (два миллиарда четыреста семьдесят один миллион семьсот пятьдесят девять тысяч сто шесть) руб. 60 коп. с учетом НДС.

Дата начала подачи заявок - «30» июня 2022 г.

Дата окончания срока подачи заявок - «18» июля 2022 г. в 11:00 ч. московского времени.

Рассмотрение заявок осуществляется «03» августа 2022 г.

Подведение итогов открытого конкурса осуществляется «04» августа 2022 г.

При осуществлении закупки Заказчик нарушил требования пунктов 1, 2. ч.1 ст. 3; ч.2 ст.3; пп.13, 14 ч.10 ст.4 Закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), а так же нормы подпункта 4 пункта 223 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным советом директоров ОАО «РЖД» 28.06.2018 (далее – Положение о закупке ОАО «РЖД»):

1. Пунктом 2 Технического задания (приложения №1.1. к документации) установлены требования к услугам и приводится ряд нормативных документов, в соответствии с которыми исполнителю по договору необходимо будет оказывать услуги (4. «Комплекс туалета экологически чистого «Экотол-В». Руководство по эксплуатации КШМС.667410.003-08 РЭ – 25.11.2002г.; 8. «Экологически чистый туалетный комплекс (ЭЧТК) «Экотол-В». Руководство по техническому обслуживанию (ТО-1, ТО-2, ТО-3) 104.2.763-2009 РЭ).

Приложением 1 «Содержание услуг» к Приложению 1.1 «Техническое задание» к документации приведен перечень технологических операций, выполняемых при обслуживании ЭЧТК, в том числе включающий работы, выполняемые при ТО-1.

Исходя из предмета договора и содержания технического задания, обслуживание туалетных комплексов производится на транзитных станциях, за время стоянки поездов, которое составляет от 30 до 45 минут. Большую часть работ по ТО-1, за время стоянки поездов на транзитных станциях технически и технологически выполнить не предоставляется возможным. Ко всему прочему, пунктом 6.6.1 нормативного документа «Комплекс туалета экологически чистого «Экотол-В». Руководство по эксплуатации КШМС.667410.003-08 РЭ – 25.11.2002г., закреплено, что проведение ТО-1 предусмотрено на ПТО (пункт технического обслуживания) станций формирования и оборота после каждого прибытия из рейса пассажирского поезда. Транзитные железнодорожные станции, таковыми не являются.

Также пунктом 3.1.3 «Экологически чистый туалетный комплекс (ЭЧТК) «Экотол-В». Руководство по техническому обслуживанию (ТО-1, ТО-2, ТО-3) 104.2.763-2009 РЭ» нормативно закреплено, что ТО-1 проводится:

а) в пунктах формирования и оборота пассажирских составов при подготовке вагона в каждый рейс, а также при длительном отстое вагона или его прибытии с вагоностроительных и вагоноремонтных заводов;

б) в пути следования вагона. **Регламентированные операции по ТО-1 "Экотол-В" возлагают на поездного электромеханика, а также на проводников вагонов.» представители подрядной организации по итогам закупки не будут иметь статус ни поездного электромеханика, ни тем более проводника.**

Нарушение условий договора в части не выполнения ТО-1, может привести к привлечению Исполнителя к ответственности (пункт 9.4. проекта договора предусматривает штраф 1% от цены договора. Начальная цена закупки более 2 миллиардов рублей), что заведомо ставит Участника в невыгодное положение по отношению к Заказчику.

При всем вышеизложенном, Заказчик в Приложении № 1.4 к документации «Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок» по критерию 2.4. оценивается персонал участника «квалификация персонала профессии «Электромеханик», где установлено требование о наличии у участника 222 человек по профессии электромеханик. Только в этом случае участнику присвоится максимальное количество баллов. С учетом того, что работы по ТО-1, технологически не могут осуществляться на транзитных железнодорожных станциях, что подтверждается

вышеуказанными нормативными документами, то соответственно и специалисты данной категории для оказания услуг по предмету конкурса не требуются.

Таким образом Заказчиком неправомерно определены содержания услуг, предъявляются избыточные требования к потенциальным участникам Закупки, а также в нарушение норм п. 2. ч.1 ст. 3; пп.13, 14 ч.10 ст.4 Закона о закупках, критериями оценки заявок участников установлены завышенные и избыточные критерии оценки, что существенно сужает круг потенциальных участников, либо определяют низкую вероятность получения проходного балла заявки участника, что приводит к ограничению конкуренции и как следствие нарушения норм Закона о закупках.

2. Приложением № 1.4 к документации «Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок» По критерию 2.5. оцениваются производственные мощности участника, которые должны быть задействованы при оказании услуг по предмету Закупки.

Согласно приложению 1.4.2. к документации о Закупке, участнику необходимо иметь **не менее 222** (двухсот двадцати двух) ассенизаторских автомобилей.

Методикой оценки предполагается, что участник, который владеет 222 машинами в количестве 222 шт. или более присваивается максимальное количество баллов. Таким образом, участник, имеющий **более 222 ед.** транспорта получает аналогичное количество баллов, что и участник, владеющий **ровно 222 ед.** транспорта, что очевидно является необъективным.

Ко всему прочему, Заказчиком, по критерию оценки 2.5. и приложением 1.4.2 к документации установлены завышенные требования.

На закупочной площадке, где размещена документация, одним из потенциальных участников, в адрес заказчика направлен запрос № 450477 от 06.07.2022, с просьбой разъяснить, сколько автомобилей необходимо иметь по каждой из станций. В разъяснениях Заказчика от 08.07.2022 г. указано «Информационно сообщаем, что для оказания услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов на каждую станцию требуется **не менее 6-ти** ассенизаторских машин».

В обоснование установления заказчиком завышенных требований по производственным мощностям стоит отметить:

- исходя из технических характеристик транзитных железнодорожных станций, имеется возможность одновременно осуществлять сервисное обслуживание максимум в 2 (двух) местах, одному пассажирскому поезду следующему в четном направлении и одному пассажирскому поезду, следующему в нечетном направлении. При этом должно совпасть время их стоянки;

- ООО «ЭкоСтайл» по договору №399/ОКЭ-ЦДПО/21/1/1 от 07.09.2021 г., заключенного с Заказчиком оказывает услуги по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов АО «ФПК» в пути следования поездов на транзитной железнодорожной станции Островной. Станция Островной Свердловской ж.д. является второй по объему оказываемых услуг (71 656 единиц в год). Услуги по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов в настоящий момент оказываются с использованием 3-х ассенизаторских автомобилей, при этом один из автомобилей находится в резерве.

По станции Дача-Долгорукова Октябрьской ж.д., объем оказываемых услуг составляет **всего 19** единиц в год, и о каких 6-ти автомобилях здесь может идти речь;

- Аналогичный запрос Заказчику, направлялся в отношении конкурсной документации открытого конкурса в электронной форме № 323/ОКЭ-ЦДПО/22 на право заключения договора оказания услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов в пути следования поездов на транзитных железнодорожных станциях (Прилагается). В разъяснениях по конкурсу № 323/ОКЭ-ЦДПО/22 заказчик сообщал – «Информационно сообщаем, что: - для оказания услуг по сервисному обслуживанию экологически

чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов на каждую станцию требуется не менее 4-х ассенизаторских машин;- к местам оказания услуг имеется один маршрут подъезда».

Таким образом, все свидетельствует о том, что требование о наличии автомобилей не менее 6 шт. по каждой станции и 222 единиц общее количество явно является завышенным, приводит к ограничению конкуренции в нарушение норм Закона о закупках.

3. В соответствии с Приложением 1.4. к конкурсной документации, участники Закупки оцениваются по критерию наличие опыта. В подтверждение опыта оказания услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов участник в составе заявки ко всему прочему должен предоставить **документы, подтверждающие оплату по договору (выписки из обслуживающего банка по расчетному счету участника закупки, подтверждающие факт поступления денежных средств по договору (этапу договора), заверенные печатью банка и подписью уполномоченного сотрудника банка, и/или копии платежных поручений об оплате денежных средств по договору, с отметкой обслуживающего банка об исполнении, заверенные печатью банка и подписью уполномоченного сотрудника банка, и/или копии актов зачета взаимных требований и/или актов сверки исполненных обязательств в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключенных с ОАО «РЖД».**

Считаем, что требование о подтверждении опыта оказанных услуг, в виде приложения документа, подтверждающего оплату услуг, является избыточным и не справедливым. Поскольку услуги могут быть оказаны, приняты заказчиком, в т.ч. ОАО «РЖД», подписаны акты оказанных услуг, но в силу объективных причин еще не оплачены, либо не оплачиваются намеренно, в целях сокращения опыта потенциального участника.

Так на пример: ООО «ЭкоСтайл» по договору №399/ОКЭ-ЦДПО/21/1/1 от 07.09.2021 г., заключенного с Заказчиком оказывает услуги по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов АО «ФПК» в пути следования поездов на транзитной железнодорожной станции Островной (Прилагается). Акт о выполненных работах, за июнь 2022 года №34 от 29.06.2022г. подписан Заказчиком без замечаний. Услуги приняты, но в соответствии с пунктом 2.1. договора срок оплаты составляет **15 (пятнадцать) рабочих** дней со дня подписания Заказчиком акта. Тем самым оплата будет произведена в районе 20.07.2022г. Тем самым ООО «ЭкоСтайл» лишается возможности предоставить дополнительный опыт на 2 млн. 200 тыс.руб. Считаем, что для подтверждения опыта достаточно предоставить копии актов оказанных услуг и договоров. В противном случае участники лишаются возможности набрать максимальное для себя количество баллов, что приводит к ограничению конкуренции и нарушению Закона о закупках.

4. Пунктом 3 Приложения 1.4. конкурсной документации предусмотрено снижение на 5 баллов суммы баллов Участника при наличии у ОАО «РЖД» или третьих лиц претензий к участнику, в том числе урегулированных как в судебном, так и досудебном порядке, направленных заказчиком, третьим лицом в адрес участника, **за исключением претензий, признанных необоснованными в досудебном/судебном порядке при предоставлении документов, подтверждающих отказ от претензий к участнику/**судебного акта, вступившего в законную силу.

Считаем, что условие о снижении баллов на 5 является необъективным и не состоятельным в силу следующего:

- претензии могут носить характер, не связанный с нарушением самого процесса оказания или качества оказанных услуг. Вышеуказанное условие нуждается в уточнении и корректировке, так как не направлено на потенциальную предсказуемость надлежащего выполнения закупки и выбор победителем конкурса лиц, наиболее соответствующих потребностям заказчика;

- условие, что не учитываются **претензий, признанные необоснованными в досудебном/судебном порядке при предоставлении документов, подтверждающих отказ от претензий к участнику** также является необъективным, поскольку в адрес участника, заказчиком могут быть направлены необоснованные претензии. Участник, не согласившись с ней направит ответ

заказчику, но от заказчика не последует никаких действий, в том числе в части отказа от претензии или предъявления искового заявления в суд. Соответственно участник не может документально подтвердить отказ заказчика от претензии и не имеет возможности признать её необоснованной в судебном порядке, но у заказчика в таком случае появляется возможность снижать баллы участнику.

Так например: в адрес ООО «ЭкоСтайл» 24.09.2021 г. направлена претензия от заказчика №ИСХ-4380 /СВЕРД ДПО, которую ООО «ЭкоСтайл» считает необоснованной, о чем собственно и было сообщено Заказчику письмами №64 от 30.09.2021г., №68 от 20.10.2022г. Ответных действий Заказчика в том числе и по отказу от претензии не последовало. Следовательно ООО «ЭкоСтайл» не имеет возможности подтвердить необоснованность претензии.

На основании изложенного руководствуясь нормами Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

Прошу:

1. В соответствии со статьей 18.1 Федерального закона "О защите конкуренции", с учетом решения Верховного суда РФ от 14 мая 2020 г. N АКПИ20-161 приостановить проведение закупки, в том числе прием заявок;
2. Признать жалобу обоснованной;
3. Выдать заказчику предписание о внесении изменений: в техническое задание к документации (в части исключения выполнения ТО-1); в приложение 1.4.(Критерии оценки), и в приложение 1.4.2. к документации; внести остальные изменения с учетом доводов жалобы.
4. Обязать заказчика после внесения изменений продлить сроки подачи заявок.

Приложения:

1. Извещение о закупке;
2. Документация 1, 2 части;
3. Документация часть 3;
4. «Комплекс туалета экологически чистого «Экотол-В». Руководство по эксплуатации КШМС.667410.003-08 РЭ – 25.11.2002г.;
5. «Экологически чистый туалетный комплекс (ЭЧТК) «Экотол-В». Руководство по техническому обслуживанию (ТО-1, ТО-2, ТО-3) 104.2.763-2009 РЭ;
6. Разъяснения Заказчика от 08.07.2022 г.;
7. Договор №399/ОКЭ-ЦДПО/21/1/1 от 07.09.2021 г.;
8. Разъяснения по конкурсу № 323/ОКЭ-ЦДПО/22;
9. Акт о выполненных работах, за июнь 2022 года №34 от 29.06.2022г.;
10. Претензия от заказчика №ИСХ-4380 /СВЕРД ДПО;
11. Письма №64 от 30.09.2021г., №68 от 20.10.2022г.
12. Полномочия лица на подписание жалобы;
13. Устав ООО «ЭкоСтайл».
14. Решение учредителя о передачи единоличного исполнительного органа управляющему.

Управляющий ИИ

Батанин П.В.

