

Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы по  
Новгородской области

г-же [REDACTED]

173002, Великий Новгород,  
Воскресенский бульвар, дом 3  
[to53@fas.gov.ru](mailto:to53@fas.gov.ru)

Жалоба

на действия заказчика Акционерное общество «Автобусный парк»

*Наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона лиц, действия (бездействие) которых обжалуются:*

Акционерное общество «Автобусный парк», ОГРН 1135321007821, ИНН 5321166230, КПП 532101001, место нахождения: 173020, Российская Федерация, Новгородская область, г. Великий Новгород, ул. Хутынская, д.10; контактное лицо: [REDACTED], телефон/факс 8 (8162) 63-64-40, адрес электронной почты [REDACTED], [REDACTED]

*Наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса:*

Общество с ограниченной ответственностью «Импорт Лубриканте», ОГРН 1122724001817, ИНН 2724161327, КПП 272401001, место нахождения: 680031, ХАБАРОВСКИЙ КРАЙ, ГОРОД ХАБАРОВСК, УЛИЦА КАРЛА МАРКСА, 203 В; контактное лицо: [REDACTED] телефон [REDACTED] адрес электронной почты [REDACTED]

*Указание на обжалуемую закупку, если размещение информации об обжалуемой закупке на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес сайта, на котором она размещена:*



Запрос ofert «Поставка Газпромнефть тосола40 на 2021 год для нужд АО «Автобусный парк» в Единой информационной системе в сфере закупок (ссылки на размещение):

- <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110153993>.

**Указание на обжалуемые действия (бездействие) лица, действия (бездействие) которых обжалуются, соответствующие доводы:**

1. В соответствии с пунктами 2, 3 части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон №223), Заказчики в описание предмета закупки не должны включать требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки, а в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)".

В соответствии с Техническим заданием к поставке предполагается «Охлаждающая жидкость ГАЗПРОМНЕФТЬ ТОСОЛ 40» при условии, что, *«для данного вида продукции поставка эквивалента не предусмотрена в связи с необходимостью обеспечения полного взаимодействия данного товара с товаром уже используемым в оборудовании. Данные материалы используются заказчиком для доливки, дозаправки в ДВС и оборудование в процессе ежедневной эксплуатации. В силу того, что функциональный состав базовых масел и пакетов присадок смазочных материалов и охлаждающих жидкостей разных производителей имеет отличия, полная смена используемых продуктов и подготовка узлов приведет к дополнительным производственным и финансовым затратам, таким как полная внеплановая замена, промывка узлов и пр.»*.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон №223-ФЗ) в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе

стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке **должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований**, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Требования к охлаждающим жидкостям, в рамках технического регулирования установлены ГОСТ 28084-89 «Жидкости охлаждающие низкотемпературные», при этом указанный стандарт распространяется на охлаждающие низкотемпературные жидкости, предназначенные для охлаждения двигателей внутреннего сгорания, а также в качестве рабочих жидкостей в других теплообменных аппаратах, работающих при низких и умеренных температурах.

Пунктом 2.1.3 указанного ГОСТ определено, что все охлаждающие жидкости должны соответствовать основным требованиям и нормам, приведенным в данном ГОСТ. Каких либо ограничений на совмещение (использование «для долива») продукции соответствующих одним и тем же типам охлаждающих жидкостей ГОСТ не содержит.

**Таким образом, полагаем, что не установление Заказчиком возможности поставки и применения эквивалентных товаров, и вывод о несовместимости охлаждающих жидкостей не основан на положениях действующего законодательства, не обоснован и создает предпосылки к ограничению конкуренции.**

2. Основные требования и нормы для охлаждающих жидкостей, приведены в таблице пункта 2.1.3. ГОСТ 28084-89. При этом показатели используемые Заказчиком отличаются от установленных ГОСТ, например:

Наименование показателя	Значение в соответствии с ГОСТ	Значение в соответствии с Техническим заданием
Внешний вид	Прозрачная однородная окрашенная жидкость без механических примесей	Прозрачная однородная жидкость <b>синего цвета</b> без видимых посторонних включений
Температура начала кристаллизации, °С, не выше	Минус 40	Минус 35
Вспениваемость: объем пены, см, не более	30	<b>50</b>
устойчивость пены, с, не более	3	<b>5</b>
Водородный показатель (pH)	7,5-11,0	<b>8 -10,5</b>

Фракционные данные: -массовая доля жидкости, перегоняемой до достижения температуры 150 °С, не более	50	52
---	----	----

При этом обоснования, в соответствии с требованиями части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ, использования требований отличных от установленных ГОСТ документация не содержит.

Также в Техническом задании используются показатели, не установленные ГОСТ, например: «Температура кипения, °С не ниже», «Коррозионное воздействие на металлы (изменение массы образца металла при температуре (88+2°С, в течении 366 ч) г\м2 сут., не более: медь М-1 или М-3, латунь Л-68 или Л-63, чугун СН-190, сталь 08КП, 20(10), 08ю», «Фракционные данные: -температура начала перегонки, °С, не ниже - массовая доля жидкости, перегоняемой до достижения температуры 150 °С, не более», «Показатель преломления при 20°С, в пределах».

***Полагаем, что такое описание предмета закупки не соответствует требованиям действующего законодательства и создает предпосылки к ограничению конкуренции.***

3. Согласно пункта 3 частью 9 статьи 4 Закона №223-ФЗ извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

В соответствии с пунктом 4 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В силу части 1 статьи 2 Федерального закона от "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" 18 июля 2011 №223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 закона правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 1 статьи 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В соответствии со статьей 506 ГК РФ по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки, производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Таким образом, условие о сроке поставки товара является существенным для договоров поставки.

Согласно статье 190 ГК РФ установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

В соответствии с пунктом 4 Технического задания документации и пункта 2.4 проекта Договора поставка Товара производится по заявке Покупателя переданной, направленной Поставщику посредством факсимильной связи, каналам цифровой или аналоговой связи или иным способом, позволяющим достоверно установить инициатора направления заявки, автотранспортом Поставщика в течение не более 3 (трех) часов, время поставки с 8-00 до 17-00 часов без выходных.

В случае если событие не обладает качеством неизбежности наступления, то такое положение в договоре не может определять срок.

Статьей 508 ГК РФ определено, что в случае, когда сторонами предусмотрена поставка товаров в течение срока действия договора поставки отдельными партиями и сроки поставки отдельных партий (периоды поставки) в нем не определены, то товары должны поставаться равномерными партиями помесечно, если иное не вытекает из закона, иных правовых актов, существа обязательства или обычаев делового оборота.

Кроме, того полагаем, что необоснованно ограничено количество участников путем установления требования о поставке товара в течении трех часов, поскольку предполагается, что Поставщик располагает или имеет складские помещения в пределах радиуса не более 180 километров (из расчета возможного перемещения не более 60 км/ч).

***Полагаем, что такие действия Заказчика не соответствуют требованиям действующих нормативных актов и выступают фактором необоснованного ограничения конкуренции.***

4. В соответствии с пунктом 7 Информационной карты: «Оплата осуществляется с отсрочкой платежа от 120 дней», в пункте 12 указано, что отсрочка платежа является критерием оценки заявок, при этом при указании в заявке участника срока отсрочки до 80 дней – 0 баллов, пунктом 3.7 проекта Договора определено, что отсрочка платежа выставленного Поставщиком счета составляет от 120 дней со дня подписания «Сводной товарной накладной 2021 год». Указанные требования документации не дают

однозначного толкования порядка оплаты поставленного товара и носят явный дискриминационный характер. Кроме того, такие требования явно противоречат обычаям делового оборота и используется исключительно для ограничения числа участников закупки.

***Полагаем, что такие действия Заказчика не соответствуют требованиям действующих нормативных актов и выступают фактором необоснованного ограничения конкуренции***

На основании вышеизложенного просим Вас признать действия Заказчика нарушающими положения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений и приведение документации об электронном аукционе в соответствие с действующим Законодательством РФ.

В связи с принятием мер по препятствованию распространения коронавирусной инфекции ходатайствуем о рассмотрении жалобы на действия Заказчика путем видеоконференцсвязи.

С уважением  
Генеральный директор

«07» апреля 2021 года

