

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/67-587/2020**

30 июня года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 30.06.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председательствующего Комиссии:

.....  
на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Эльбрус Девелопмент» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в населенном пункте пос. Тасинский Гусь-Хрустального района Владимирской области (№ закупки 0128300012720000008) в присутствии представителя заявителя ООО «Эльбрус Девелопмент» Тахмазов Э.Х (Протокол № 12 от 29.04.2020) и представителя заказчика администрации муниципального образования поселок Уршельский (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области .....

29.06.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 30.06.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-587/2020 Комиссия

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Эльбрус Девелопмент» (далее - заявитель) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в населенном пункте пос. Тасинский Гусь-Хрустального района Владимирской области (№ закупки 0128300012720000008).

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно отказала в доступе к участию в указанном электронном аукционе заявке ООО «Эльбрус Девелопмент» по следующему основанию: «п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ; п.2 ч.4 ст.67 -несоответствие информации, предусмотренной ч.3 ст.66 44-ФЗ, требованиям

документации о таком аукционе: Приложение № 2 к информационной карте п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п. 2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по поз. Коэффициент пульсации светового потока" показатели товара не соответствуют)»).

В подтверждение своей позиции, заявитель приводит следующие доводы.

По позиции «Светильник уличный светодиодный LP-STREET50M1 или «эквивалент»» в «Показателях технических характеристик товара, используемого при выполнении работ» Приложения №2 к информационной карте заказчиком установлена следующая характеристика: **«коэффициент пульсаций светового потока - не более 1%»**. Кроме того, заказчиком указано, что данное значение показателя не меняется (не подлежит изменению).

На сайте производителя данных светильников также указан коэффициент пульсации светового потока менее 1%.

Заявитель считает действия заказчика неправомерными, поскольку в документации заказчиком прописаны параметры светильника, по которым вкуче невозможно подобрать эквивалент. Нет обоснования в выборе этого конкретного светильника среди множеств других.

Таким образом, заказчик ограничивает конкуренцию и, как следствие, снижает эффективность расходования бюджетных средств.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной, признать незаконными действия аукционной комиссии по отклонению заявки и обязать допустить заявителя к участию в электронном аукционе.

По существу жалобы заказчик пояснил следующее.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 15.06.2020 № 0128300012720000008 отказано в допуске ООО «Эльбрус Девелопмент» (номер заявки 8) по следующему основанию: п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: п.2 ч.4 ст.67 -несоответствие информации, предусмотренной ч.3 ст.66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение № 2 к информационной карте п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п. 2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (**по поз. Коэффициент пульсации светового потока" показатели товара не соответствуют**).

По позиции «Светильник уличный светодиодный LP-STREET50M1 или «эквивалент»» в «Показателях технических характеристик товара, используемого при выполнении работ» Приложения №2 к информационной карте заказчиком установлены следующие характеристики:

Показатели технических характеристик товара, используемого при выполнении работ	Максимальные и (или) минимальные значения показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться	Инструкция участникам закупки по указанию значения показателя
Световой поток светильника с учетом всех потерь (Лм)	не менее 6600	Участник закупки указывает конкретное значение показателя
Коэффициент пульсаций светового потока	не более 1%	Значение показателя не меняется

Заявитель жалобы в составе первой части заявки предлагает к поставке «Светильник уличный светодиодный LP- STREET50M1» со следующими характеристиками:

Световой поток светильника с учетом всех потерь (Лм)	6500
Коэффициент пульсаций светового потока	1%

Таким образом, товар, предложенный к поставке заявителем, соответствует требованиям, указанным в документации данного электронного аукциона.

Аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

Исходя из изложенного, заказчик считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128300012720000008 не допущено, и жалоба удовлетворению не подлежит.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

03.06.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128300012720000008 и документация об электронном аукционе на выполнение работ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в населенном пункте пос. Тасинский Гусь-Хрустального района Владимирской области.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 545 354,00 рублей.

1. В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на

товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

**Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 документации об электронном аукционе.**

По позиции «Светильник уличный светодиодный LP-STREET50M1 или «эквивалент»» в «Показателях технических характеристик товара, используемого при выполнении работ» Приложения №2 к информационной карте заказчиком установлены следующие характеристики:

<b>Показатели технических характеристик товара, используемого при выполнении работ</b>	<b>Максимальные и (или) минимальные значения показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться</b>	<b>Инструкция участникам закупки по указанию значения показателя</b>
<b>Световой поток светильника с учетом всех потерь (Лм)</b>	<b>не менее 6600</b>	<b>Участник закупки указывает конкретное значение показателя</b>
<b>Коэффициент пульсаций светового потока</b>	<b>не более 1%</b>	<b>Значение показателя не меняется</b>

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 15.06.2020 № 0128300012720000008 отказано в допуске ООО «Эльбрус Девелопмент» в соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: п.2 ч.4 ст.67 -несоответствие информации, предусмотренной ч.3 ст.66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение № 2 к информационной карте п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п. 2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по поз. Коэффициент пульсации светового потока" показатели товара не соответствуют).

Проанализировав первую часть заявки заявителя, инструкцию и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

В заявке ООО «Эльбрус Девелопмент» предложен к поставке «Светильник уличный светодиодный LP- STREET50M1» со следующими характеристиками:

<b>Световой поток светильника с учетом всех потерь (Лм)</b>	<b>6500</b>
<b>Коэффициент пульсаций светового потока</b>	<b>1%</b>

Таким образом, товар, предложенный к поставке заявителем, не соответствует требованиям, указанным в документации данного электронного аукциона.

На основании изложенного, Комиссия пришла к выводу о том, что аукционной комиссией было принято правомерное решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе заявке подателя жалобы. Следовательно, в действиях аукционной комиссии отсутствуют нарушения требований статьи 67 Закона о контрактной системе.

2. На основании пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в

документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

На основании анализа указанных норм, а также проанализировав документацию и оценив доводы заявителя, Комиссия установила, что если указанные в аукционной документации требования к товару не нарушают прямых запретов, установленных статьей 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, и направлены на определение потребностей заказчика, такие положения документации не могут быть признаны нарушающими требования законодательства. Таким образом, заказчик вправе включить в документацию о проведении электронного аукциона такие характеристики услуги, которые отвечают его потребностям, также вправе в необходимой степени детализировать предмет электронного аукциона.

Закон о контрактной системе в сфере закупок не обязывает заказчика устанавливать требования к характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупок для государственных нужд.

Комиссия Владимирского УФАС установила факт отсутствия ограничения количества участников рассматриваемой закупки, принимая во внимание обстоятельство, что на участие в электронном аукционе было подано 8 заявок от участников закупки, 7 из которых допущены и признаны участниками аукциона.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Эльбрус Девелопмент» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по энергосбережению и повышению энергетической

эффективности в населенном пункте пос. Тасинский Гусь-Хрустального района Владимирской области (№ закупки 0128300012720000008) необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*

Председательствующий Комиссии

Члены Комиссии