



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

10.10.2019 № 8/14672

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО ПКФ «ОМАС»
644009, г. Омск, ул. 20 лет РКК,
д.185
omas@omas.ru

Заказчик:

ФГБОУ ВО «УГАТУ»
452190, РБ, г. Уфа,
ул. К. Маркса, д. 12
zakupki-ugatu@mail.ru

**РЕШЕНИЕ по жалобе №ТО002/07/3-2517/2019
по результатам рассмотрения жалобы ООО ПКФ «ОМАС» на действия
(бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

07.10.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан,

– специалист – эксперт отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан,

в отсутствие заявителя (поступило ходатайство о рассмотрении без его
участия); от заказчика ФГБОУ ВО «УГАТУ» -

(доверенность от 06.02.2019 № 1039),

рассмотрев жалобу ООО ПКФ «ОМАС» на действия ФГБОУ ВО
«УГАТУ» в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006

0171870

№135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон №135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО ПКФ «ОМАС» (644009, г. Омск, ул. 20 лет РКК, д.185, ИНН 5504064757) от 27.09.2019 вх. № 15567 на действия ФГБОУ ВО «УГАТУ» (452190, РБ, г. Уфа, ул. К. Маркса, д. 12, ИНН 0274023747) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку слесарного верстака для хранения инструментов, деталей и оснастки (кафедра ТМ, УНИР) (извещение №319082585616).

Из жалобы следует, что ООО ПКФ «ОМАС» принимало участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на поставку слесарного верстака для хранения инструментов, деталей и оснастки (кафедра ТМ, УНИР) (извещение №319082585616).

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей от 24.09.2019 заявка ООО ПКФ «ОМАС» не допущена к участию ввиду того, что декларация, представленная во второй части заявки участника, не содержит сведений о соответствии участника закупки требованиям, установленным частью 4 раздела 5 главы 1 Положения о закупке ФГБОУ ВО «УГАТУ» и частью 2 пункта 19 Информационной карты аукционной документации.

ООО ПКФ «ОМАС» считает, что отклонение заявки необоснованно по следующим причинам:

1. ООО ПКФ «ОМАС» в заявке приложили все необходимые документы. Также во второй части заявки ООО ПКФ «ОМАС» был прикреплен документ, оформленный в произвольной форме, в котором декларируется отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (РНП).

2. Кроме того, проверка заказчиком участника торговой процедуры на присутствие в РНП должна быть обязательной независимо от предоставления декларации.

Таким образом, требование об отсутствии в РНП действительно может содержаться в документации конкретного электронного аукциона, но какие-либо документы, подтверждающие отсутствие участника закупки в РНП, ко второй части заявки прикладывать не требуется.

3. Как следует из ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости

стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Заказчик с доводами жалобы не согласен и указал, что действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положением о закупке, утвержденном Заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации, и Документацией об открытом аукционе в электронной форме на право заключить договор на поставку слесарного верстака для хранения инструментов, деталей и оснастки (кафедра ТМ, УНИР), утвержденным Проректором ВС ФГБОУ И.Т. Якутовым.

Заказчик предоставил письменное возражение от 04.10.2019 вх.№16132.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования

осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке ФГБОУ ВПО «УГАТУ» (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Законом о закупках, целями регулирования которого являются: обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (заказчиков) в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

31.09.2019 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> размещены извещение и документация о проведении аукциона на поставку приборов охранной сигнализации и запасных частей (далее – Документация).

Организатором закупки является Заказчик.

Согласно протоколу от 24.09.2019 рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре №319082585616, заявка ООО ПКФ «ОМАС» отклонена, т.к. декларация, представленная во второй части заявки участника, не содержит сведений о соответствии участника закупки

требованиям, установленным частью 4 раздела 5 главы I Положения о закупке ФГБОУ ВО «УГАТУ» и частью 2 пункта 19 Информационной карты аукционной документации, а именно: отсутствует информация о соответствии участника закупки следующим дополнительно установленным Заказчиком требованиям: «отсутствие фактов неисполнения/ненадлежащего исполнения участником закупки обязательств по поставке товаров, оказанию услуг, выполнению работ по договорам, заключенным с Заказчиком, за последние 2 (два) года, предшествующие дате размещения извещения о закупке в единой информационной системе.

В соответствии с частью 2 пункта 19 Информационной карты аукционной документации, участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

К участникам закупки дополнительно устанавливаются следующие измеряемые требования (в соответствии с частью 4 раздела 5 главы I Положения о закупке ФГБОУ ВО «УГАТУ»):

1) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ;

2) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ,

3) отсутствие фактов неисполнения/ненадлежащего исполнения участником закупки обязательств по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг по договорам, заключенным с Заказчиком, за последние 2 (два) года, предшествующие дате размещения извещения о закупке в единой информационной системе.

Также к участникам выдвигаются требования к содержанию, оформлению и составу заявок на участие в аукционе в электронной форме (в соответствии с п.21 Документации об открытом аукционе), в которых указано, что вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать сведения о данном участнике аукциона, информацию о его соответствии требованиям и об иных условиях исполнения договора. Для подтверждения соответствия требованиям, установленным, настоящей документации, участник закупки в составе заявки на участие должен представить сведения и документы об участнике закупки, подавшем такую заявку, а также о лицах, выступающих на стороне участника закупки.

В соответствии с пп.6 п.21 Информационной карты аукционной документации участник закупки должен предоставить декларацию о

соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктом 19 Информационной карты настоящей документации и разделом 5 главы 2 Положения о закупке товаров, работ и услуг ФГБОУ ВО «УГАТУ». (Рекомендуемая форма заявки на участие в электронном аукционе содержится в приложении №2 к настоящей документации).

Вместе с тем, Комиссией установлено, что в составе заявки ООО ПКФ «ОМАС» декларация, представленная во второй части заявки участника, не содержит сведений о соответствии участника закупки требованиям, установленным частью 2 пункта 19 Информационной карты аукционной документации.

Декларация ООО ПКФ «ОМАС» содержит информацию об отсутствии сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

При этом в указанной декларации сведения об отсутствии фактов неисполнения/ненадлежащего исполнения участником закупки обязательств по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг по договорам, заключенным с Заказчиком, за последние 2 (два) года, предшествующие дате размещения извещения о закупке в единой информационной системе не имеются.

Таким образом, отклонение заявки ООО ПКФ «ОМАС» обусловлено Положением о закупке и Документацией о закупке.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ПКФ «ОМАС» (644009, г. Омск, ул. 20 лет РКК, д.185, ИНН 5504064757) от 27.09.2019 вх. №15567 на действия ФГБОУ ВО «УГАТУ» (452190, РБ, г. Уфа, ул. К. Маркса, д. 12, ИНН 0274023747) на

право заключения договора на поставку слесарного верстака для хранения инструментов, деталей и оснастки (кафедра ТМ, УНИР) (извещение №319082585616), необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии