



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 033/10/18.1-669/2019

«16» июля 2019 г.

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия Владимирского УФАС России), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

председателя Комиссии: «Ш» – заместителя руководителя управления, начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

заместителя председателя Комиссии: «Т» – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

члена Комиссии:

«И» - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

в присутствии представителей:

от заявителя Общества с ограниченной ответственностью «Центр проектирования и инженерных изысканий» (далее ООО «Центр проектирования и инженерных изысканий», Заявитель, Общество) - «З», действующей на основании доверенности б/н от 15.07.2019,

от организатора предварительного отбора Департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области (далее – Департамент, Организатор предварительного отбора) – «Г» действующей на основании доверенности №ДЖКХ-18-08-35 от 04.06.2019,

рассмотрев дело №033/10/18.1-669/2019, возбужденное по жалобе ООО «Центр проектирования и инженерных изысканий» на действия комиссии по предварительному отбору Департамента при проведении предварительного отбора подрядных организаций по оказанию услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования, извещение №012820000361900014,

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ООО «Центр проектирования и инженерных изысканий» (вх. №4398 от 09.07.2019) на действия комиссии по предварительному отбору Департамента при

проведении предварительного отбора подрядных организаций на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе, на ремонт (замену) лифтового оборудования, извещение №012820000361900014.

Как следует из жалобы, Заявитель принял участие в вышеуказанном предварительном отборе №70-04/19. Однако, согласно протоколу заседания комиссии по проведению предварительного отбора №76 от 01.07.2019 заявка Общества была отклонена в связи с не соответствием требованиям подпункту и) пункта 6 раздела VI документации о проведении предварительного отбора и подпункту б) пункта 38 Положения о порядке привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615 (далее – Положение 615).

Вместе с тем, указали, что в составе заявки Общества действительно отсутствует документ, подтверждающий получение налоговым органом расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации (далее – ПФ РФ) и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования. Тем не менее, в составе заявки имеется извещение налогового органа о вводе сведений, указанных в налоговой декларации (расчете) в электронной форме, из которого следует, что расчет по страховым взносам за 1 квартал предоставлен в налоговый орган и более того принят налоговым органом. Соответственно представленное в заявке Общества извещение налогового органа о вводе сведений, указанных в пенсионном расчете, заменяет документ, подтверждающий прием расчета.

Полагает, что причина отклонения является формальной, при этом не допустимо членам комиссии рассматривать документы без проведения их анализа на содержащую информацию, так как представленное извещение о вводе информации и подтверждает, как направление пенсионного отчета, так и его принятие.

В соответствии с изложенным просит признать жалобу Общества обоснованной и обязать комиссию провести рассмотрение заявок на участие в предварительном отборе повторно, включить сведения в отношении Общества в реестр квалифицированных подрядных организаций.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, на основании статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Владимирским УФАС России возбуждено дело №033/10/18.1-669/2019.

В соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Владимирским УФАС России в адрес Департамента направлено уведомление о приостановлении проведения предварительного отбора до рассмотрения жалобы по существу.

Информация о поступлении жалобы ООО «Центр проектирования и инженерных изысканий», а также сведения о дате и времени её рассмотрения размещены на сайте Владимирского УФАС России - <http://vladimir.fas.gov.ru>.

Представитель Департамента в обоснование своей позиции на заседании Комиссии пояснила, что согласно подпункту «б» пункта 38 Положения №615 участник предварительного отбора в составе заявки обязан предоставить копию расчета по

начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в ПФ РФ и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов.

Однако, в нарушение указанных выше требований, ООО «Центр проектирования и инженерных изысканий» в составе заявки на участие в предварительном отборе предоставило копию расчета по страховым взносам от 24.04.2019 (расчетный период - 21, календарный год - 2019) без отметки налогового органа о приеме, а также без приложения копии квитанции о приеме налоговым органом такого расчета в форме электронного документа.

Документом, подтверждающим факт приема уполномоченным органом расчета по страховым взносам, предоставленного в электронной форме по ТКС, является квитанция о приеме налоговой декларации (расчета) в электронной форме. Формат представления сведений квитанции о приеме налоговой декларации (расчета) в электронной форме утвержден Приказом ФНС от 08.04.2019 № ММВ-7-6/179@.

При этом извещение налогового органа о вводе сведений, указанных в налоговой декларации (расчете), на которое ссылается Заявитель, подтверждает исключительно факт переноса данных представленной налоговой декларации (расчета) в информационные ресурсы налогового органа.

Таким образом, комиссия по проведению предварительного отбора правомерно отказала ООО «Центр проектирования и инженерных изысканий» во включении его в реестр квалифицированных подрядных организаций.

На основании вышеизложенного, просит Комиссию Владимирского УФАС России признать жалобу ООО «Центр проектирования и инженерных изысканий» необоснованной

Комиссия Владимирского УФАС России, исследовав материалы дела, заслушав пояснения представителей сторон, установила следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и

проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Положение 615 определяет предварительный отбор как совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор.

Из пунктов 12, 19, 29, 32 Положения 615 следует, что орган по ведению реестра разрабатывает и утверждает документацию о проведении предварительного отбора, публикует извещение о проведении предварительного отбора, принимает решение о создании комиссии по проведению предварительного отбора, определяет ее состав, включая председателя и секретаря комиссии и порядок ее работы, размещает документацию о проведении предварительного отбора на своем официальном сайте и сайте оператора электронной площадки.

Согласно пункту 15 Положения 615 комиссия по проведению предварительного отбора осуществляет рассмотрение заявок на участие в предварительном отборе на соответствие требованиям, установленным пунктом 30 настоящего Положения, ведет и оформляет необходимые протоколы по всем процедурам, проводимым в ходе осуществления предварительного отбора, рассматривает вопрос о допуске (об отказе) к участию в предварительном отборе, о включении (об отказе во включении) в реестр квалифицированных подрядных организаций и другие действия в соответствии с Положением.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения №615 участник предварительного отбора в составе заявки обязан предоставить копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в ПФ РФ и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа.

Согласно подпункту 3 пункта 193 Административного регламента ФНС по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также по приему

налоговых деклараций (расчетов), утвержденного приказом Минфина России от 02.07.2012 № 99н (далее - Административный регламент), конечным результатом выполнения административной процедуры по приему налоговых деклараций (расчетов) при представлении налоговой декларации (расчета) в электронной форме по ТКС является регистрация налоговой декларации (расчета) в информационном ресурсе инспекции ФНС, направление Заявителю квитанции о приеме и извещение о результате приема (уведомление о результате приема) налоговой декларации (расчета) в виде электронного документа с усиленной квалифицированной электронной подписью, позволяющей идентифицировать соответствующий налоговый орган (владельца квалифицированного сертификата).

Согласно пункту 216 Административного регламента налоговая декларация (расчет) в электронной форме по ТКС считается принятой инспекцией ФНС, если Заявителю поступила квитанция о приеме с усиленной квалифицированной электронной подписью, позволяющей идентифицировать соответствующий налоговый орган (владельца квалифицированного сертификата).

Согласно пункту 24 Положения 615 орган по ведению реестра не вправе устанавливать иные требования к участникам предварительного отбора, кроме требований, установленных [пунктом 23](#) настоящего Положения.

Пунктом 26 Положения 615 установлено, что при рассмотрении заявок на участие в предварительном отборе участник предварительного отбора не включается в реестр квалифицированных подрядных организаций в случае:

- а) несоответствия требованиям, установленным [пунктом 23](#) настоящего Положения;
- б) непредставления документов, установленных [пунктом 38](#) настоящего Положения;
- в) недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником предварительного отбора.

Согласно пункту 53 Положения 615 решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

- а) несоответствие участника требованиям, установленным [пунктом 23](#) настоящего Положения;
- б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным [пунктом 38](#) настоящего Положения;
- в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, распоряжением администрации Владимирской области от 29.08.2016 № 432-р уполномоченным органом на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций на территории Владимирской области определен Департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области.

Во исполнение требований Положения 615 приказом Департамента от 07.11.2017 № 148 (с учетом внесенных изменений) создана комиссия по предварительному отбору подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Владимирской области, а также утверждено положение о комиссии.

Для проведения предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования, приказом Департамента от 13.05.2019 №63 утверждена документация о проведении указанного предварительного отбора. №70-04/19.

03.06.2019 на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> и на сайте электронной площадке www.rts-tender.ru размещена информация о проведении указанного предварительного отбора, извещение №012820000361900014.

Срок подачи заявок на участие в предварительном отборе установлен 04.06.2019, дата окончания срока рассмотрения заявок 24.06.2019.

Для участия в данной закупке поступили 14 заявок, в том числе заявка от ООО «Центр проектирования и инженерных изысканий».

Согласно Протоколу №76 были рассмотрены и оценены заявки участников закупки.

По результатам рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе согласно указанному Протоколу заявка ООО «Центр проектирования и инженерных изысканий» признана не соответствующей требованиям Документации на основании подпункта 2.7 пункта X документации о проведении предварительного отбора и пункта 53 Положения 615, участник предварительного отбора не включается в реестр квалифицированных подрядных организаций по следующим причинам: Копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в ПФ РФ и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной Приказом ФНС России от 10.10.2016 №ММВ-7-11/551@ представлена без отметки уполномоченного органа о приеме, а также отсутствует копия документа подтверждающего прием уполномоченным органом такого расчёта в форме электронного документа, что не соответствует подпунктам и) пункту 6 раздела VI документации о проведении предварительного отбора и подпункту б) пункта 38 положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01 июля 2016 г. №615.

Данные обстоятельства послужили поводом обращения Заявителя в антимонопольный орган с жалобой.

Вместе с тем, Комиссия Владимирского УФАС России, рассмотрев все обстоятельства дела, установила, что в составе заявки ООО «Центр проектирования и инженерных изысканий» отсутствует документ, подтверждающий получение налоговым органом расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в ПФ РФ и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования. Данный факт не опровергается самим Заявителем.

При этом в составе заявки Заявитель представил извещение налогового органа о вводе сведений указанных в налоговой декларации (расчете) в электронной форме, что противоречит требованиям подпункта 2.7 пункта X и подпункта и) пункта 6 раздела VI документации о проведении предварительного отбора и подпункту б) пункта 38 пункта 53 Положения 615.

Таким образом, Комиссия предварительного отбора правомерно отклонила заявку ООО «Центр проектирования и инженерных изысканий» от участия в предварительном отборе.

Следовательно, Комиссия Владимирского УФАС России жалобу ООО «Центр проектирования и инженерных изысканий» признает необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Владимирского УФАС России,

РЕШИЛА:

Жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Центр проектирования и инженерных изысканий» на действия комиссии предварительного отбора Департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области при проведении предварительного отбора подрядных организаций по оказанию услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования, извещение №012820000361900014, не обоснованной.

Председатель Комиссии «Ш»

Заместителя председателя Комиссии «Т»

Член Комиссии «И»

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.