



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

10.12.2019 № 8/17663

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО ЧОО «Независимость»  
450077, г. Уфа,  
ул. Октябрьской Революции, д. 7

**Заказчик:**

ГУСП совхоз «Алексеевский» РБ  
450531, РБ, Уфимский район,  
д. Алексеевка

**Уведомление № ТО002/07/3-3183/2019  
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

09.12.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО ЧОО «Независимость» (450077, г. Уфа, ул. Октябрьской Революции, д. 7) от 06.12.2019 вх. № 20104 на действия Заказчика – ГУСП совхоз «Алексеевский» РБ 450531, РБ, Уфимский район, д. Алексеевка) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание охранных услуг для нужд ГУСП совхоз «Алексеевский» РБ, информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (№ извещения 31908526566).

Уполномоченные представители ООО ЧОО «Независимость» и ГУСП совхоз «Алексеевский» РБ вправе явиться на рассмотрение жалобы **16.12.2019 в 11 часов 00 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольные органы рассматривают жалобы на действия (бездействие) юридического лица при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие)

0167762

заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится **16.12.2019 в 10 часов 45 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 528.

Заместитель руководителя

Исх.№ 107 от 06.12.2019г.

**Куда:** Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Республике Башкортостан

**Адрес:** 450008, РБ, г.Уфа, ул.Пушкина, д.58

Тел.: (347) 2733403

E-mail: [to02@fas.go](mailto:to02@fas.go)

**Заявитель:** ООО ЧОО «Независимость»

**Юридический адрес:** 450077, РБ, г.Уфа, ул.Октябрьской  
Революции, 7

**Фактический адрес:** 450077, РБ, г.Уфа, ул.Октябрьской  
Революции, 7

#### Жалоба

на действия комиссии по осуществлению закупок (закупочной комиссии)

**Сведения о заказчике:** ГУСП совхоз «Алексеевский» РБ

**Место нахождения заказчика:** 450531, Российская Федерация, Республика Башкортостан, Уфимский район, д. Алексеевка.

**Тел./Факс:** -(приемная).

**E-mail:**

**Должностное лицо заказчика:** Специалист по государственным закупкам- Муратов Дамир Радикович

**Сведения о заявителе:**

**Заявитель:** ООО ЧОО «Независимость»

**Место нахождения:** 450077, РБ, г.Уфа, ул.Октябрьской Революции, 7

Почтовый адрес: 450077, РБ, г.Уфа, ул.Октябрьской Революции, 7

**E-mail:**

**Номер контактного телефона:**

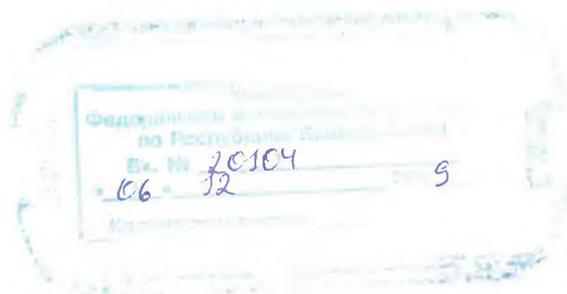
**Номер факса:**

**Контактное лицо:**

**ИНН:** 0278159682

**Указание на закупку:**

Номер извещения: 31908526566



**Наименование объекта закупки:** ОКАЗАНИЕ ОХРАННЫХ УСЛУГ ДЛЯ НУЖД ГУСП СОВХОЗ «АЛЕКСЕЕВСКИЙ» РБ

**Обжалуемые действия закупочной комиссии:**

Нарушение установленного порядка оценки предложений участников запроса предложений и выбора победителя закупки, создающее преимущественные условия для других участников данной закупки (ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 32 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 4.14.2 документации о закупке).

Согласно итогового протокола №31908526566-03 от 04.12.2019г. размещенного на официальном сайте [www.zakupki.gov](http://www.zakupki.gov), поступило 3 предложения со следующими ценовыми предложениями.

1.15 447 552 рубля; - 100 баллов

2.16 469 867,52 рубля – 93,793 балла

3.19 960 320 рубля – 77 391 балл

Победителем в данной процедуре стала компания с порядковым номером «277573» с ценовым предложением 15 447 552 (пятнадцать миллионов четыреста сорок семь тысяч пятьсот пятьдесят два) рубля.

Согласно ст. 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее «Закон № 44-ФЗ»), контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления \

Запрос предложений является конкурентным способом определения поставщиков (ч. 2 ст. 24 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 1 ст. 32 Закона № 44-ФЗ, для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

1) цена контракта;

2) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно ч. 2 ст. 32 Закона N 44-ФЗ, заказчик вправе устанавливать по своему усмотрению не предусмотренные ч. 1 ст. 32 Закона № 44-ФЗ критерии оценки заявок, окончательных предложений, их величины значимости при проведении запроса предложений.

Под запросом предложений понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд в товаре, работе или услуге сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса

предложений, документации о проведении запроса предложений и победителем запроса предложений признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к товару, работе или услуге (ч. 1 ст. 83 Закона N 44-ФЗ).

Оценка заявок на участие в конкурсе в электронной форме осуществляется на основании Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013г. № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013г. № 1085), в целях выявления лучших из предложенных условий исполнения контракта.

Для оценки заявок участников закупки установлены следующие критерии:

- 1) характеризующиеся как стоимостные критерии оценки – **цена договора**;
- 2) характеризующиеся как нестоимостные критерии оценки - **квалификация участников закупки в части опыта участника закупки по выполнению работ (оказанию услуг) сопоставимого характера и объема.**

№ п/п	Критерий оценки	Максимальная оценка в баллах по критерию	Значимость критерия	Коэффициент значимости	Максимальный рейтинг по критерию
1	Цена договора	100 баллов	60%	0,6	60
2	Квалификация участника закупки	100 баллов	40%	0,4	40
Максимальный итоговый рейтинг					100 баллов

#### Оценка заявок по стоимостному критерию оценки.

Оценка заявок по стоимостному критерию «Цена договора» осуществляется на основании сведений, представленных в заявке участника конкурса в электронной форме по форме в соответствии с Приложением №3 - «Ценовое предложение», являющимся неотъемлемой частью Информационной карты. Количество баллов, присуждаемых по критериям оценки «Цена договора» (ЦБ<sub>i</sub>), определяется по формуле:

$$ЦБ_i = \frac{Ц_{\min}}{Ц_i} \times 100$$

где:  
 Ц<sub>i</sub> - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;  
 Ц<sub>min</sub> - минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.

Для получения рейтинга по данному критерию, количество баллов у участника закупки по стоимостному критерию оценки «Цена договора», умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

$$Rn1_i = НЦБ_i * КЗ,$$

где:

НЦБ<sub>i</sub> – количество баллов у участника закупки по данному критерию;

КЗ- значимость критерия по данному показателю, КЗ = 0,6 (60/100);

Rn1<sub>i</sub> - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по данному критерию.

#### Оценка заявок по нестоимостному критерию оценки.

Сумма величин значимости показателей критерия оценки заявок на участие в конкурсе в электронной форме «Квалификация участника закупки», установленных в Информационной карте, составляет 100%, в том числе:

- значимость показателя «Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для оказания услуг» - 30% (коэффициент значимости показателя 0,3);

- значимость показателя «Опыт участника закупки по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема» - 70% (коэффициент значимости показателя 0,7).

Для оценки заявок (предложений) используется 100-балльная шкала оценки.

Для оценки заявок на участие по показателю «Квалификация участника закупки» устанавливается перечень следующих подкритериев по данному критерию:

Оценка заявок на участие по показателю «Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для оказания услуг».

Для определения рейтинга заявки по показателю «Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для оказания услуг» устанавливается перечень следующих подкритериев:

№ п/п	Наименование критерия оценки, показателя (подкритерия)	Количество баллов, присваиваемых по каждому показателю	Максимальное значение в баллах для каждого показателя указанного критерия	Примечание
	<b>Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для оказания услуг</b>			
1	<b>Срок осуществления деятельности участника закупки</b>	<b>От 0 до 50</b>	50	Считается с даты выдачи лицензии, выданной уполномоченным федеральным органом исполнительной власти
	До 3 лет	10		
	Свыше 3 до 5	20		
	Свыше 5	50		
2	<b>Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и специалистов), предлагаемых для оказания услуг</b>	<b>От 0 до 50</b>	50	Документами, подтверждающими информацию по данному показателю являются: -удостоверение частного охранника не ниже 4 разряда; -личная карточка охранника.
	Отсутствие трудовых ресурсов	0		
	1 – 29 охранников	10		
	30 – 59 охранников	20		
	60 охранников и более	50		

Оценка заявок на участие по показателю «Опыт участника закупки по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема».

Сопоставимым по характеру и объему признается опыт в сфере охранной деятельности.

Для определения рейтинга заявки по показателю «Опыт участника закупки по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема» устанавливается перечень следующих подкритериев:

№ п/п	Наименование критерия оценки, показателя (подкритерия)	Количество баллов, присваиваемых по каждому показателю	Максимальное значение в баллах для каждого показателя указанного критерия	Примечание
	<b>Опыт участника закупки по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема</b>			
1	<b>Опыт участника закупки по успешному оказанию охранных услуг за период с 2016 год по настоящее время. Цена контракта (договора) не менее 10 414 080руб. в год</b>	<b>От 0 до 100</b>	100	-копии исполненных контрактов (договоров) (со всеми приложениями), с приложенными актами, подтверждающими оказание услуг по предоставленным контрактам (договорам) и (или) копии контрактов (договоров) (со всеми приложениями), с приложенными актами, подтверждающими оказание услуг. Примечание: копией документа является документ, полностью воспроизводящий информацию подлинного документа и все его внешние признаки (то есть содержащий полные, четко читаемые, копии всех страниц документа, включая приложения).
	Нет таких	0		
	Организация имеет успешный опыт исполнения 1-2 контракта (договора) на оказание охранных услуг	20		
	Организация имеет успешный опыт исполнения 3 контракта (договора) на оказание охранных услуг	40		
	Организация имеет успешный опыт исполнения 4 контракта (договора) и более на оказание охранных услуг	100		

Для получения рейтинга по данному критерию, количество баллов у участника закупки по нестоимостному критерию оценки «Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема», умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

$$Rn1_i = НЦБ_i * КЗ,$$

где:

НЦБ<sub>ii</sub> – количество баллов у участника закупки по данному критерию;

КЗ- значимость критерия по данному показателю, КЗ = 0,4 (40/100);

Rn1<sub>i</sub> - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по данному критерию.

В случае отсутствия сведений об опыте по успешному оказанию услуг, аналогичных предмету закупки, заявке участника закупки по данному критерию присуждается 0 баллов.

Документами, подтверждающими информацию по показателю «Опыт участника закупки по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема» являются: копии всех страниц контрактов (договоров) за период с 2016 года по настоящее время, копии актов выполненных работ.

Указанные выше документы должны быть оформлены в соответствии с требованиями законодательства, если такие требования предъявляются к их оформлению, в том числе должны иметь необходимые для их идентификации реквизиты (наименование документа, наименование организации, от имени которой составлен документ, исходящий номер, дата составления, содержание хозяйственной операции, измерители хозяйственной операции в натуральном и денежном выражении, наименование должностей и фамилий лиц, подписавших документ и их личные подписи).

### **Итоговый рейтинг заявки**

Для оценки заявки осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке. Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, установленному в Информационной карте, умноженных на их значимость. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

Итоговый рейтинг заявки:

$$R_i = R_{c_i} + R_{n_i}$$

где:

R<sub>c<sub>i</sub></sub> - итоговый рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию «Цена договора»;

R<sub>n<sub>i</sub></sub> - итоговый рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию «Квалификация участников закупки».

Присуждение каждой заявке порядкового номера по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в ней условий исполнения договора производится по результатам расчета итогового рейтинга по каждой заявке.

Заявке, набравшей наибольший итоговый рейтинг, присваивается первый номер. Победителем признается участник, получивший наибольшую итоговую балловую оценку заявки. При совпадении итогового количества баллов участников закупки выигравшей будет признана заявка, которая поступила ранее других заявок на участие в закупочной процедуре.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Из п. 3 ст. 10 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» следует, что участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае осуществления заказчиком закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений

Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В силу ч. 9 ст. 39 Закона № 44-ФЗ, решение комиссии, принятое в нарушение требований настоящего Федерального закона, может быть обжаловано любым участником закупки в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, и признано недействительным по решению контрольного органа в сфере закупок.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 32 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 23 документации о закупке, прошу Вас принять к рассмотрению и отменить результат закупки № 31907606220 от 05.03.2019г. на оказание услуг по охране и обеспечению внутри объектового и пропускного режима, в связи с нарушением процедуры оценки ценовых предложений.

**Приложение:**

1. Доверенность на уполномоченное лицо
2. ИНН
3. ОГРН
4. Решение на директора.
5. Приказ на директора.

**Директор**