

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по городу Москве**

От ООО «КЕРН СНГ»

**Представитель по доверенности Морозов Иван
Александрович**

**Жалоба на действия Заказчика при заключении договора по результатам
электронного аукциона № 32211943607**

1. Организатор торгов:

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ПОЧТА РОССИИ» (далее – Заказчик)

2. Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «КЕРН СНГ»

3. Обжалуемая закупка:

№ 32211943607 на поставку расходных материалов к франкировальным машинам производства Neopost IS-5000 (по заявкам). Размещена на сайте <https://zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Обжалуемые действия Заказчика:

12.12.2022 на сайте <https://zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено извещение о закупке № 32211943607 «Поставка расходных материалов к франкировальным машинам производства Neopost IS-5000 (по заявкам)».

ООО «КЕРН СНГ» подало заявку на участие в указанной закупке. Заявка зарегистрирована 29.12.2022 в 11:57.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 16.01.2023 №32211943607-01, для участия в закупке допущено 6 заявок.

23.01.2023 размещен протокол рассмотрения вторых частей заявок № 32211943607-03.

Начальная (максимальная) цена договора: 33 616 000 руб. (тридцать три миллиона шестьсот шестнадцать тысяч) рублей 00 копеек.

Общая начальная (максимальная) цена за единицу товара (работ, услуг)/ начальная (максимальная) цена за единицу товара (работ, услуг): 16 808 руб. (шестнадцать тысяч восемьсот восемь) рублей 00 копеек, с учетом НДС в размере ставки, определенной в главе 21 Налогового кодекса Российской Федерации.

ООО «КЕРН СНГ» предложило цену за единицу товара в размере 9076.32 рублей, что являлось самым выгодным предложением, в результате чего, заняло первое место.

В протоколе рассмотрения вторых частей заявок от 23.01.2023 № 32211943607-03 заказчик сослался на пункт 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами»(далее – Постановление № 925), и принял решение заключить договор с ООО «КЕРН СНГ» по цене, сниженной на 15 процентов от предложенной им цены договора. Цена договора составляет – 7714 (Семь тысяч семьсот четырнадцать) рубль 87 копеек, в т.ч. НДС в размере ставки, определенной в Главе 21 Налогового кодекса РФ, в соответствии с п. «а» ч. 8.1.4 ст. 8.1 и с учетом ст. 8.2 Положения о закупке.

ООО «КЕРН СНГ» направило запрос на разъяснение протокола от 23.01.2023 № 32211943607-03. В ответе на данный запрос Заказчик указал на правомерность применения положений Постановления № 925.

В размещенном Заказчиком договоре указана цена, сниженная на 15 процентов от предложенной ООО «КЕРН СНГ».

ООО «КЕРН СНГ» не согласно с действиями заказчика по снижению предложенной цены на 15% ввиду следующего.

В соответствии с пунктом 1 Постановления № 925 устанавливается приоритет

товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

В соответствии с пунктом 3 Постановления № 925 при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения аукциона или иным способом, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке, в случае, если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на 15 процентов от предложенной им цены договора.

В соответствии с пунктом 11.4.1. общей части закупочной документации для предоставления приоритета участнику закупки требуется указать (декларировать) в заявке на участие в закупке наименование страны происхождения поставляемых товаров.

Страна происхождения поставляемого товара определяется на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником закупки, с которым заключается договор.

Участник закупки несет ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 6 Постановления № 925 приоритет не предоставляется в случаях, если:

- а) закупка признана несостоявшейся и договор заключается с единственным участником закупки;
- б) **в заявке на участие в закупке не содержится предложений о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами;**
- в) в заявке на участие в закупке не содержится предложений о поставке товаров иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами;
- г) в заявке на участие в закупке, представленной участником конкурса или

иного способа закупки, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем которой признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, при этом стоимость товаров российского происхождения, стоимость работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, составляет менее 50 процентов стоимости всех предложенных таким участником товаров, работ, услуг;

д) в заявке на участие в закупке, представленной участником аукциона или иного способа закупки, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке, содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, при этом стоимость товаров российского происхождения, стоимость работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, составляет более 50 процентов стоимости всех предложенных таким участником товаров, работ, услуг.

Аналогичные положения закреплены в пункте 11.9. общей части закупочной документации.

Таким образом, при отсутствии в заявке на участие в закупке предложений о поставке товаров российского происхождения, положения Постановления № 925 Заказчиком не применяются.

В Протоколе рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 32211943607, равно как и в разъяснении положений Протокола рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 32211943607 Заказчиком не указано на то, что каким-либо из участников закупки предложены к поставке товары российского производства.

Предметом закупки является оборудование, не имеющее российских аналогов. Поскольку предмет закупки - резервуары с краской IS-5000 для ФМ Neopost на территории Российской Федерации не производятся, Постановление №925 применяться не может.

Аналогичная правовая позиция отражена в правоприменительной практике Федеральной антимонопольной службы (например, Решение Томского УФАС России от 22.06.2022 по делу N 070/07/3-419/2022).

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Федеральный закон от 18.07.2011

№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Таким образом, Заказчиком нарушены положения пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, путем снижения в договоре предложенной участником цены в связи с неправомерным применением положения пункта 3 Постановления № 925.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Признать АО «Почта России» нарушившим пункт 1 части 10 статьи 3 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» путем необоснованного снижения в договоре предложенной участником цены на 15%.
2. Выдать АО «Почта России» предписание о внесении изменений в договор, указав предложенную ООО «КЕРН СНГ» цену.
3. Продлить срок подписания договора.

Приложения:

- Копия доверенности бн от 31.01.2023г на 1л.,
- Ходатайство о приостановлении процедуры заключения договора до момента рассмотрения жалобы на 2л.

Представитель ООО «КЕРН СНГ»
по доверенности

И.А. Морозов

02.02.2023