



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

Общество с ограниченной ответственностью
"Водоканал-НТ" (ООО «Водоканал-НТ»)

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ООО «МЧС ГО «Экран»

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-2302/2019

г. Екатеринбург

12.08.2019г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «МЧС ГО «Экран» (620137, г. Екатеринбург, ул. Советская, д. 46, оф. 4) с информацией нарушения организатором закупки в лице ООО «Водоканал-НТ» (622001, Свердловская, Нижний Тагил, Красноармейская, дом 45а), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок на поставку товара «Шланговый противогаз ПШ-1» (извещение № 31908104191) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «МЧС ГО «Экран» (вх. № 01-19735 от 02.08.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ООО «Водоканал-НТ», его комиссией Закона о закупках при проведении запроса котировок на поставку товара «Шланговый противогаз ПШ-1» (извещение № 31908104191) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией заказчика заявка участника закупки в лице ОАО «Тамбовское ОКТЬ» неправомерно признана соответствующей требованиям закупочной документации, так как предложенный участником закупки в лице ОАО «Тамбовское ОКТЬ» к поставке товар не соответствует требованиям заказчика, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Общества с ограниченной ответственностью "Водоканал - НТ" (далее – Положение) утвержденного общим собранием участников Общества с ограниченной ответственностью "Водоканал - НТ" и размещенного на официальном сайте 29.01.2019г. в редакции № 35.

18.07.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908104191 и закупочная документация на поставку товара «Шланговый противогаз ПШ-1».

Начальная (максимальная) цена договора составила 596 750,00 руб.

29 июля 2019г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок участников закупки, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом на участие в закупке поступило две заявки участников закупки ООО «МЧС ГО Экран» и ОАО «Тамбовское ОКТЬ», обе заявки признаны соответствующими требованиям закупочной документации. Победителем признан участник закупки, предложивший наименьшую цену договора, ОАО «Тамбовское ОКТЬ».

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Согласно п. 8.3.1 Положения в документации о закупке должны быть указаны, в том числе:

8.3.1. В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Пунктом 8.9.4 Положения определено, что участник конкурентной закупки предоставляет заказчику в составе заявки на участие в конкурентной закупке следующие сведения и документы, предусмотренные документацией о конкурентной закупке и(или) извещением о проведении конкурентной закупки в отношении участника закупки и закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе:

1) Котировочная заявка (в случае проведения запроса котировок), подписанная руководителем (или иным лицом, уполномоченным надлежащим образом на представление интересов участника закупки) и скрепленная печатью участника закупки (при наличии печати), содержащая, в том числе:

б) точное (торговое) наименование товара, товарный знак товара (при наличии), характеристики, в том числе количественные и качественные, а также описание предлагаемых

товаров, работ, услуг и договорных условий (в случае, если в документации о конкурентной закупке и(или) извещении о проведении конкурентной закупки предусмотрены соответствующие требования).

Приложением № 3 к извещению о проведении запроса котировок определены требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в запросе котировок, а именно: заявка на участие в запросе котировок, должна содержать следующие документы и сведения в отношении участника закупки и закупаемых товаров, в том числе:

1) Котировочная заявка, содержащая, в том числе:

б) точное (торговое) наименование товара, товарный знак товара (при наличии), характеристики, в том числе количественные и качественные, а также описание предлагаемых товаров и договорных условий (в случае, если в извещении о проведении запроса котировок предусмотрены соответствующие требования).

Приложением № 2 к извещению о проведении запроса котировок определены требования к безопасности, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам), размерам закупаемого товара, а именно:

№ п/п	Наименование товара	Технические характеристики и функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, размеры товара, в том числе
1	2	3
1	Шланговый противогаз ПШ-1	Комплектация шлангового противогаза, в том числе: - Панорамная маска, 3 категории по ГОСТ 12.4.293-2015, площадь поля зрения маски 94%*, универсального единого размера – 1 шт.;

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки участника закупки в лице ОАО «Тамбовское ОКТЬ» предложен к поставке товар «Шланговый противогаз ПШ-1» производителя АО «Тамбовское ОКТЬ» с указанием наличия в комплектации шлангового противогаза, в том числе, панорамной маски, 3 категории по ГОСТ 12.4.293-2015, с площадью поля зрения маски 94%, универсального единого размера (1 шт.), что соответствует требованиям закупочной документации.

Пунктом 8.10.1 Положения определено, что комиссия по осуществлению конкурентных закупок, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) отказывает участнику закупки в допуске к участию в конкурентной закупке (отклоняет заявку) на любом этапе проведения конкурентной закупки вплоть до отказа от заключения договора в следующих случаях:

а) установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником закупки в составе заявки на участие в конкурентной закупке, а также невозможности однозначно трактовать представленные в составе заявки на участие в конкурентной закупке информацию и сведения;

б) установления факта проведения в отношении участника закупки ликвидации или наличия решения арбитражного суда о признании участника закупки банкротом и об открытии конкурсного производства;

в) установления факта приостановления деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

г) установления факта наличия задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период, если участник закупки не обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с действующим законодательством;

д) несоответствия заявки участника закупки на участие в конкурентной закупке (с приложениями к такой заявке) требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу

заявки на участие в конкурентной закупке, установленным в документации о проведении конкурентной закупки и(или) извещении об осуществлении конкурентной закупки, настоящем Положении (в том числе: наличие в заявке подчисток, исправлений; ненадлежащее исполнение участником закупки требований о прошивке листов заявки на участие в конкурентной закупке; непредставление или ненадлежащее оформление документов (копий документов) и сведений, предусмотренных документацией о конкурентной закупке и(или) извещением об осуществлении конкурентной закупки, в составе заявки; ненадлежащее исполнение участником закупки требований к описанию товаров, работ, услуг и предлагаемых договорных условий, и иные нарушения требований к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурентной закупке, установленных в документации о конкурентной закупке и(или) извещении об осуществлении конкурентной закупки, настоящем Положении);

е) наличия в заявке участника закупки предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, цену запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы;

ж) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке и(или) извещении об осуществлении конкурентной закупки, устанавливаемым в соответствии с действующим законодательством и настоящим Положением, к лицам, осуществляющим поставки товаров, работ, услуг, являющихся предметом закупки;

з) несоответствия предлагаемых участником закупки товаров, работ, услуг и предлагаемых участником закупки договорных условий требованиям документации о конкурентной закупке и(или) извещения об осуществлении конкурентной закупки, устанавливаемым в соответствии с действующим законодательством и настоящим Положением;

и) установления факта подачи одним участником закупки двух и более заявок на участие в конкурентной закупке в отношении одного и того же лота при условии, что поданные ранее заявки таким участником не отозваны (при этом отклонению подлежат все поданные и не отозванные заявки);

к) непредставления документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке или банковской гарантии, если такое требование установлено в документации о конкурентной закупке и(или) извещении об осуществлении конкурентной закупки (в том числе: предоставления документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке, на сумму менее установленной документацией о конкурентной закупке и(или) извещением об осуществлении конкурентной закупки; предоставления банковской гарантии, не соответствующей требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке и(или) извещении об осуществлении конкурентной закупки);

л) установления значения коэффициента текущей ликвидности (платежеспособности) бухгалтерского баланса участника закупки ниже единицы, исходя из анализа ликвидности бухгалтерского баланса участника закупки, если такое требование установлено в документации о конкурентной закупке и(или) извещении об осуществлении конкурентной закупки;

м) в иных случаях, предусмотренных действующим законодательством РФ и настоящим Положением.

Пунктом 8.1 закупочной документации определены аналогичные Положению основания отказа участнику закупки в допуске к участию в конкурентной закупке.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке,

установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, закупочная комиссия заказчика правомерно признала заявку участника закупки в лице ОАО «Тамбовское ОКТБ» соответствующей требованиям закупочной документации.

Доказательств обратного Комиссии не приведено, ввиду чего довод заявителя не находит своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «МЧС ГО «Экран» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ООО «Водоканал-НТ», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ООО «Водоканал-НТ», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.