

**Жалоба на действия Организатора торгов  
при проведении открытого конкурса в электронной форме.**

**3. Реестровый номер извещения (закупки):** 0500400001523000021

**4. Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):** Открытый конкурс в электронной форме. Конкурс проводится в соответствии с ч. 19 ст. 48 Закона № 44-ФЗ

**5. Наименование открытого конкурса:** Аудит бухгалтерской отчетности за 2023,2024 г.

**6. Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса:** Размещено 06.10.2023 16:44 (МСК) на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru>.

**7. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** Электронная торговая площадка АО «ЕЭТП» по адресу в сети «Интернет» <http://roseltorg.ru>

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 20.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет электронного конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

Соответствующая закупка, согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 20.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» обязана осуществляться Заказчиком посредством электронного конкурса в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с ч. 4 Совместного письма Минфина Российской Федерации N 24-04-06/3691, Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации N РП/4072/18 от 24.01.2018 года Положения Глав 5, 6 Закона N 44-ФЗ *распространяют свое действие в отношении заказчиков, указанных в пункте 7 статьи 3 Закона N 44-ФЗ, поскольку такие заказчики отнесены к субъектам контроля, предусмотренным Законом N 44-ФЗ*. Часть 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ устанавливает случаи обжалования действий (бездействия) заказчика в порядке, установленном антимонопольным органом.

Статья 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" устанавливает порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, проведение которой является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации. Статьей 6 Закона N 223-ФЗ установлено содержание контроля за соблюдением Закона N 223-ФЗ.

На основании системного анализа положений указанных Федеральных законов Минфин России и ФАС России приходят к следующим выводам: 1). обжалование действий (бездействия) юридических лиц, являющихся заказчиками в соответствии с Законом N 223-ФЗ и указанных в части 4 статьи 5 Закона N 307-ФЗ, осуществляется в порядке, установленном статьей 18.1 Закона N 135-ФЗ для рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в частности, Законом N 307-ФЗ)

Таким образом, проведение вышеуказанного конкурса является обязательным в силу действующего законодательства, в связи, с чем жалоба подана в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, как жалоба на обязательные в силу закона торги.

**Указанная позиция подтверждается ответом ФАС России на обращение ООО АК «Бизнес-Актив» № ПИ/2601/23 от 18.01.2023 года, № ПИ/110223/22 от 06.12.2022 года.**

06 октября 2023 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> организатором торгов ГУП МГИЦД было размещено извещение № 0500400001523000021 о проведении открытого конкурса в электронной форме по отбору аудиторской организации для оказания услуг по проведению аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2023, 2024 г.г.

ООО АК «Бизнес-Актив» принимало участие в вышеуказанном конкурсе в электронной форме и в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия имеет право обжаловать действия организатора торгов, конкурсной комиссии.

*Заявитель считает, что Заказчиком нарушены требования п.п. б п. 1 ч. 11 ст. 48, ч. 9 ст. 32, ч. 4 ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" выразившиеся в нарушении порядка оценки заявок по критерию «Квалификация участника закупки».*

Критерии и показатели оценки заявок на участие в закупке, а также положения о применении критериев оценки, показателей оценки и показателей оценки характеристики квалификации участников, установлены Заказчиком в приложении к извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме.

В соответствии с приложением № 1 к извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе» установлены следующие критерии оценки заявок:

- «Цена контракта» - 60%

- «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» - 40%.

Для оценки заявок участников закупки по критерию «Квалификация участника закупки» Заказчиком установлено два показателя оценки заявок, по которым оценка заявок участников закупки проведена ненадлежащим образом с нарушением установленного порядка оценки:

**Показатель № 1. Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта - значимость 40 %.**

*Показатель, детализирующий показатель оценки - Общая цена исполненных участником закупки договоров с сопоставимым предметом - значимость 100%.*

Оценка заявок осуществляется по формуле, предусмотренным п. 20 Положения:

$$K_{BX} = \frac{(X_i - X_{i\min}) \times 100}{(X_{i\max}^{\text{пред}} - X_{i\min})},$$

где:  $X_i$  – значение показателя, содержащееся в предложении участника закупки, заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Федеральным законом оценке по показателю;

$X_{\min}$  – минимальное значение показателя, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Федеральным законом оценке по показателю;

$X_{\text{пред. макс}}$  – предельное максимальное значение показателя, установленное заказчиком (предельное значение, требуемое Заказчиком = 10 млн.руб.)

Оценивается предложение участника об общей цене исполненных участником закупки договоров с сопоставимым предметом.

Под договорами с сопоставимым предметом понимаются договоры, на проведение аудита финансовой (бухгалтерской) отчетности.

Подтверждается: копиями исполненных договоров (контрактов) с сопоставимым предметом и актов выполненных работ. Последний акт, составленный при исполнении договора, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок.

К оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе, заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

К оценке принимаются исключительно исполненные договоры, при исполнении которых участником закупки исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек).

*Участником закупки ООО АК «Бизнес-Актив» (идентификационный номер заявки 172659) во второй части заявки для оценки по показателю предоставлено исполненных договоров на оказание услуг по проведению аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности общая цена которых составляет 10 млн. рублей, при этом последний акт, составленный при исполнении договора, подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок, что соответствует*

предельному максимальному значению, установленному Заказчиком и соответствует максимальной оценке по показателю.

**Показатель № 2 Наличие у участников закупки специалистов и работников определенного уровня квалификации - значимость 60%.**

*Показатель, детализирующий показатель оценки- Наличие у участника специалистов, обладающих квалификационным аттестатом аудитора - значимость 100%.*

Оценка заявок осуществляется по формуле, предусмотренным п. 20 Положения:

$$BX_i = (X_i - X_{\min}) \times 100 : (X_{\max.\text{пред}} - X_{\min})$$

где:

$X_i$  – значение показателя, содержащееся в предложении участника закупки, заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Федеральным законом оценке по показателю

$X_{\min}$  – минимальное значение показателя, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Федеральным законом оценке по показателю;

$X_{\text{пред.макс}}$  – предельное максимальное значение показателя, установленное заказчиком, 8 специалистов.

«Наличие у участника специалистов, обладающих квалификационным аттестатом аудитора, в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

Перечень документов, подтверждающих наличие специалистов и их квалификацию (весь пакет документов предоставляется в отношении каждого специалиста).

- Трудовая книжка или трудовой договор, или сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации;

- копия действующего квалификационного аттестата аудитора и документ, подтверждающий членство в саморегулируемой организации аудиторов;

Ответственность за соблюдение требований Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» несет Участник закупки.

*Во второй части заявки для оценки по показателю ООО АК «Бизнес-Актив» (идентификационный номер заявки 172659) представлены документы, подтверждающие наличие в штате 15 аудиторов, состоящих в штате участника закупки и имеющие действующий квалификационный аттестат аудитора, выданный в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», что выше предельного максимального значения показателя, установленного Заказчиком и соответствует максимальной оценке по показателю.*

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки вторых частей заявок открытого конкурса в электронной форме № 0500400001523000021 от 25.10.2023 года второй части заявки ООО АК «Бизнес-Актив» (идентификационный номер заявки 172659) по критерию «Квалификация участников закупки» 0 баллов.

Другим участника закупки по критерию «Квалификация участников закупки» также присвоено 0 баллов.

По нашему мнению, рассмотрение и оценка вторых частей заявок по критерию «Квалификация участников закупки» Заказчиком не осуществлялась и победитель был определен исходя из одного критерия оценки «Цена контракта».

***Из вышеизложенного следует, что организатором торгов нарушен установленный порядок оценки заявок, что привело к неправильному определению победителя закупки.***

***Указанными действиями нарушены права и законные интересы участника закупки ООО АК «Бизнес-Актив», так как при оценке заявок согласно установленного порядка оценки, Заявитель смог бы претендовать на победу в данном конкурсе.***

Согласно ст. 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

На основании ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с ч. 11 ст. 48 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и

документов в соответствии с пунктом 2 части 10 настоящей статьи, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают вторые части заявок на участие в закупке, а также информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 2 части 10 настоящей статьи, и принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке;

б) осуществляют оценку вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критерию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (если такой критерий установлен извещением об осуществлении закупки).

Частью 8,9 ст. 32 Закона о контрактной системе установлено, что Порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Не допускается использование заказчиком не предусмотренных настоящей статьей критериев или их величин значимости, установленных частью 6 настоящей статьи и в соответствии с частью 8 настоящей статьи. В случае невыполнения заказчиком требования настоящей части определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть признано недействительным по иску участника или участников закупки.

В соответствии с ч. 4 ст. 24 Закона о контрактной системе победителем конкурса признается участник закупки, который предложил лучшие условия исполнения контракта и заявки на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Тем самым, Заказчиком нарушен порядок оценки заявок по критерию «Квалификация участников закупки», что привело к нарушению принципа обеспечения конкуренции и неправильному определению победителя открытого конкурса в электронной форме.

Принимая во внимание вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО АК «Бизнес-Актив» обоснованной.
2. Приостановить проведение открытого конкурса в электронной форме до рассмотрения жалобы по существу согласно ч. 18 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Признать Заказчика нарушившим требования п.п. б п. 1 ч. 11 ст. 48, ч. 9 ст. 32, ч. 4 ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства об осуществлении закупок путём отмены Протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке № 0500400001523000021 от 25.10.2023 года и Протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0500400001523000021 от 26.10.2023 года и проведения процедуры рассмотрения и оценки заявок заново, в соответствии с порядком рассмотрения и оценки заявок и требованиями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
5. Направить на электронную почту [bizaktiv@samaramail.ru](mailto:bizaktiv@samaramail.ru) ссылку для участия Заявителя в рассмотрении жалобы путем видео-конференц связи.

#### Приложения:

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО АК «Бизнес-Актив» от 15.09.2023 г.
2. Копия свидетельства о постановке на налоговый учет ООО АК «Бизнес-Актив».
3. Копия решения № 9 о продлении полномочий директора ООО АК «Бизнес-Актив» от 16 марта 2021 года.
4. Выписка из реестра СРО №109369-ЮС/23 от 15.09.2023 г.
5. Копия доверенности на представителя от 04.08.2022 года.

6. Копия ответа ФАС России на обращение ООО АК «Бизнес-Актив» № ПИ/2601/23 от 18.01.2023 года.
7. Копия ответа ФАС России на обращение ООО АК «Бизнес-Актив» № ПИ/110223/22 от 06.12.2022 года.
8. Копия решения Межрегионального УФАС по Республике Крым и г. Севастополю № 082/10/18.1-2095/2023 от 13.10.2023 года.