



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ  
«УПРАВЛЕНИЕ ВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ  
МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»  
(ФГУП «УВО МИНТРАНСА РОССИИ»)

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ФИЛИАЛ

2-ой Донской проезд, д. 8, стр. 2,  
г. Москва, 119071

Тел./факс: 8(495) 952-19-23

E-mail: [secretar\\_sher@uvomintrans.ru](mailto:secretar_sher@uvomintrans.ru)  
«13» февраля 2019 г. № 193

Московское УФАС  
Рег. номер 7889/19  
зарегистрирован 14.02.2019



В контрольный орган  
на действия (бездействие) Заказчика

Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1

E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

тел. +7(495) 784-75-05

Общество с ограниченной ответственностью  
«Автодор-Платные Дороги»  
127006, г. Москва, Страстной бульвар, дом 9  
E-mail: [avtodorzakupki@gmail.com](mailto:avtodorzakupki@gmail.com).  
тел. +7 (495) 727-11-95 (доб. 59-23).

**Заявитель:** Федеральное государственное  
унитарное предприятие «Управление  
ведомственной охраны Министерства  
транспорта российской Федерации»  
(Центральный филиал  
ФГУП «УВО Минтранса России»)  
Место нахождения: 119071, Россия, г.  
Москва, 2-й Донской проезд, д. 8  
Почтовый адрес: 119071, Россия, г. Москва,  
2-й Донской проезд, д. 8 стр. 2  
Телефон: +7 (495) 952-09-41  
Адрес электронной почты:  
[secretar\\_sher@uvomintrans.ru](mailto:secretar_sher@uvomintrans.ru)

## ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении запроса котировок в  
электронной форме на право заключения договора на оказание  
охранных услуг

**Наименование, место нахождения, почтовый адрес и контактный  
телефон**

**Заказчика, действия которого обжалуются:**

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Автодор-  
Платные Дороги» (далее - Заказчик).

Почтовый адрес и место нахождения: Страстной бульвар дом 9, г. Москва,  
127006

Контактное лицо: Бабаева Ирина Юрьевна  
Контактный телефон: +7 (495) 727-11-95 (доб. 59-23).  
Электронная почта: avtodorzakupki@gmail.com.

**Наименование место нахождения, почтовый адрес, контактное лицо и контактный телефон Заявителя:**

Наименование: Федеральное государственное унитарное предприятие «Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации» (краткое наименование – ФГУП «УВО Минтранса России») (Центральный филиал ФГУП «УВО Минтранса России»).

Место нахождения: 119071, г. Москва, 2-ой Донской проезд, д. 8.

Почтовый адрес: 119071, Россия, г. Москва, 2-й Донской проезд, д. 8, стр. 2.

Контактный телефон: +7 (495) 952-09-41

Электронная почта: [secretar\\_sher@uvomintrans.ru](mailto:secretar_sher@uvomintrans.ru)

**Указание на размещенный заказ:**

Способ размещения заказа: Запрос котировок в электронной форме

Номер извещения: 31907503976

Дата размещения извещения: 07.02.2019 года

Наименование Запрос котировок в электронной форме на право заключения Договора на оказание охранных услуг.

Дата и время начала подачи заявок: 07.02.2019

Дата и время окончания подачи заявок: 15.02.2019 10:00 (время московское).

Дата и время открытия доступа к поданным котировочным заявкам (направления оператором ЭТП Заказчику заявок): 10:00 (время московское) 15.02.2019.

Дата рассмотрения котировочных заявок и подведения итогов: г. Москва, Страстной бульвар, д. 9, 2 этаж, кабинет 2/11, 18.02.2019.

07.02.2019 года Общество с ограниченной ответственностью «Автодор-Платные Дороги» (далее - Заказчик) на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) опубликовало извещение № 31907503976 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения Договора на оказание охранных услуг (далее – Извещение).

ФГУП «УВО Минтранса России» (далее – Заявитель), претендующий на право заключения Договора, настоящей жалобой оспаривает действия Заказчика - Общества с ограниченной ответственностью «Автодор-Платные Дороги» в части установления в Извещении ограничений конкуренции для участников и не применения норм законодательства Российской Федерации обязательных к применению.

Право на обжалование действий (бездействий) заказчика, уполномоченного органа, комиссии по закупкам, ее членов предусмотрено Федеральным законом "О защите конкуренции" от 26.07.2006 №135-ФЗ и

Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон).

1. Условия и требования документации запроса котировок в электронной форме составлены таким образом, что исключают возможность участия Заявителя в данной процедуре закупки по следующим основаниям:

Правовое регулирование деятельности, связанной с оказанием услуг по охране объектов (защите от противоправных посягательств) осуществляется Федеральным законом от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране», Законом Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», а также принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

По мнению Заявителя, действия Заказчика по включению в Извещение отдельных требований к участникам закупки и способу исполнения договора нарушают законодательство Российской Федерации в части определения поставщика услуги посредством установления ограничений конкуренции, а именно:

П.15 Информационной карты Извещения о проведении Запроса котировок в электронной форме на право заключения Договора на оказание охранных услуг установлено, что Участник закупки должен отвечать следующим общим требованиям:

- обладать в соответствии с применимым законодательством и законодательством Российской Федерации необходимыми разрешениями (лицензиями, свидетельствами об аккредитации, решением об одобрении органов управления и т.д.), быть членом соответствующей саморегулируемой организации (если применимо) для осуществления деятельности, установленной предметом договора, **а именно: в соответствии с Законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" - лицензией на осуществление частной охранной деятельности.**

Кроме того, пунктом 8 Технического задания установлены требования к сотрудникам охраны при выполнении служебных обязанностей по охране объекта:

- «Каждый работник Исполнителя при выполнении обязанностей по оказанию охранных услуг на объекте охраны должен:

-иметь в наличии **удостоверение частного охранника и личную карточку частного охранника установленного образца, предусмотренные Законом Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».**

- знать Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (в действующей редакции), общие условия и меры обеспечения безопасности объекта охраны, **должностные обязанности, установленные Должностной инструкцией частного охранника на объекте охраны.**

К грубым нарушениям несения службы работником Исполнителя относятся:

-отсутствие у сотрудника охраны удостоверения частного охранника и (или) личной карточки частного охранника.

Пунктом 10 Технического задания установлены требования к качеству оказываемых услуг:

- Исполнитель выполняет свои обязательства в строгом соответствии с **Законом Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»** (в действующей редакции), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и города Москвы.

Также, в предмете Договора Исполнитель принимает на себя обязательства по оказанию охранных услуг на Объекте Заказчика в соответствии с **Законом РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»** и Техническим заданием (приложение №2 к Договору).

Подпунктом 2 пункта 12 Технического задания установлена обязанность уведомления в письменной форме органа внутренних дел, выдавший лицензию на осуществление частной охранной деятельности, а также орган внутренних дел по месту охраны объекта (расположения объекта охраны) в сроки, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности».

Указывая в положениях Извещения и в проекте договора ссылку на конкретный закон (от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»), Заказчик тем самым выделяет определенный вид Исполнителя (субъект рынка охранных услуг) – **частное охранное предприятие**, таким образом ограничивая конкуренцию для иных участников рынка охранных услуг и нарушая ряд законодательных актов Российской Федерации.

Заявитель оказывает услуги в строгом соответствии с Федеральным законом от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране», а, следовательно, согласно условиям извещения, Заявитель не может принять участие в данной процедуре закупки, что свидетельствует об ограничении конкуренции в рамках данной закупки. Также, необходимо отметить, что Заявитель не уведомляет органы внутренних дел о взятии объекта под охрану.

Пунктом 6 ст. 3 Закона о закупках установлено, что Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии со своим Положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления

заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Статья 5 Положения о закупках Заказчика установлено, что закупочная документация не должна содержать требований к участникам закупки, необоснованно ограничивающих их право на участие в конкурентных процедурах. При проведении конкурентных процедур, в целях недопущения недобросовестной конкуренции, требования к участнику закупки, критерии и иные положения закупочной документации должны быть направлены на исключение возможности победы лиц, представляющих недостоверные данные или экономически и технически необоснованные и/или заведомо нереализуемые предложения, использующих иные недобросовестные способы и методы конкуренции.

**Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные требования в Извещении, которые влекут явное ограничение количества участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 2 ст.5 Положения о закупке Заказчика и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках, а также приводят к нарушению требований ст.17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", установившей, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.**

2. Предметом запроса котировок в электронной форме является: Оказание услуг по охране Пунктов взимания платы Автомобильной дороги М-4 «Дон», с находящимися на них зданиями, строениями и сооружениями Заказчика.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной (частной) сыскной деятельности» (пункт 15 Приложения № 1 «Перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется») **объекты транспортной инфраструктуры федерального значения не подлежат охране силами частных охранных организаций.** Данная позиция также отражена в *Постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 15 июля 2014 г. N 4901/14, где указано, что Арбитражный суд обязан исходить из того, что охранная деятельность организаций не распространяется на объекты, подлежащие государственной охране, перечень которых утверждается Правительством РФ.*

Автомагистраль М-4 «Дон» согласно постановлению Правительства РФ от 17 ноября 2010 г. № 928 «О перечне автомобильных дорог общего пользования федерального значения» **является автомобильной дорогой**

**общего пользования федерального значения, а пункты взимания платы** (в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») **относятся к элементам обустройства автомобильных дорог.**

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 395 «Об утверждении Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации» объекты дорожного хозяйства отнесены к сфере ведения Министерства транспорта Российской Федерации, в связи с чем являются объектами транспортного комплекса.

Указом Президента Российской Федерации от 31 марта 2010 г. № 403 «О создании комплексной системы обеспечения безопасности» Минтранс России определен в качестве федерального органа исполнительной власти, ответственного за создание комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте, предотвращения чрезвычайных ситуаций и террористических актов на транспорте, а также обеспечения защиты населения.

Статьей 5 Федерального закона от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране» установлено, что федеральные органы исполнительной власти имеют право создавать государственную ведомственную охрану.

Государственная ведомственная охрана предназначена для защиты охраняемых объектов, находящихся в сфере ведения соответствующих федеральных органов исполнительной власти, от противоправных посягательств.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране» ведомственная охрана осуществляет защиту охраняемых объектов государственной и иной собственности, находящихся в сфере ведения соответствующих федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Объекты, подлежащие охране и охраняемые в настоящее время ФГУП «УВО Минтранса России», включены в Перечень охраняемых объектов подразделениями федерального государственного унитарного предприятия «Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации», согласованный с МВД России и утвержденный приказом Минтранса России от 3 августа 2016 г. № 222 (согласован с Министерством внутренних дел Российской Федерации и зарегистрирован Минюстом России 29.08.2016 г. регистрационный № 43459). В указанный Перечень включены и объекты ООО «Автодор-Платные Дороги» (пункты 221, 222, 223).

Перечень является перечнем объектов, **подлежащих защите** от противоправных посягательств, утверждается соответствующим федеральным государственным органом и должен рассматриваться как перечень объектов, защита от противоправных посягательств, которых, обеспечивается соответствующей ведомственной охраной **в обязательном**

**порядке**, а владельцы объектов, поименованных в Перечне, должны получать услуги по охране указанных объектов у ведомственной охраны. Нормы Перечня распространяют свое действие на ведомственную охрану и на третьих лиц указанных в Перечне, т.к. в соответствии с пунктом 12 Разъяснений о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных приказом Минюста России от 4 мая 2007 г. № 88 (далее - Разъяснения) государственной регистрации подлежат нормативные правовые акты содержащие правовые нормы, являющиеся общеобязательным государственным предписанием постоянного или временного характера, рассчитанным на многократное применение. При этом пунктом 15 Разъяснений установлено, что не подлежат представлению на государственную регистрацию акты рекомендательного характера.

Также, Заявитель обращает внимание на то, что с 2012 года между Заявителем и Заказчиком ежегодно оформлялись договорные отношения по аналогичному предмету закупки: оказание охранных услуг пунктов взимания платы на основании:

- постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 743 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Министерства транспорта Российской Федерации»,
- приказа Минтранса России от 24.11.2009 года № 192 «Порядок организации охраны объектов ведомственной охраной Министерства транспорта Российской Федерации»,
- приказа Минтранса России от 03 августа 2016 года № 222 «Об утверждении Перечня охраняемых объектов подразделениями федерального государственного унитарного предприятия «Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации» (в редакции от 11.04.2018) зарегистрированного в Минюсте России 29 августа 2016 г. регистрационный N 43459.

Данные документы указывались в преамбуле договора и служили основанием для заключения договоров с ФГУП «УВО Минтранса России» как с единственным поставщиком услуг.

**ФГУП «УВО Минтранса России» считает, что положения Извещения ведут к прямому нарушению Заказчиком действующего законодательства Российской Федерации, в том числе Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ч.1 ст.3), и ущемлению законных прав Заявителя.**

В соответствии со статьей 17, 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», статьями 2, 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ

**ПРОШУ:**

1. Приостановить торги до рассмотрения жалобы на действия Заказчика по существу.
2. Рассмотреть жалобу по существу и признать жалобу обоснованной.
3. Признать Заказчика нарушившим требования статьи 2,3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ и статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
4. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений.

Приложения:

1. Печатная форма извещения о проведении запроса котировок в электронной форме – 59 л.
2. Выписка из приказа Минтранса России от 03 августа 2016 года № 222 «Об утверждении Перечня охраняемых объектов подразделениями федерального государственного унитарного предприятия «Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации» - 4 л.
3. Копия письма заместителя Министра транспорта руководителям всех агентств, подведомственным Минтрансу России, с разъяснениями относительно заключения контрактов с ФГУП «УВО Минтранса России» как с единственным поставщиком от 21.11.2016 № НЗ-25/15789 - 2л.
4. Копия договора на оказание охранных услуг от 30 марта 2018 года № 42/2018 – 14 л.
5. Копия доверенности от 18.10.2017 № 166 – 5л.

Директор Центрального филиала  
ФГУП «УВО Минтранса России»  
на основании доверенности  
от 18.10.2017 № 166



А.В. Толстикова