

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-386/2020

20 мая 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 20.05.2020г.

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии:

..... заместителя руководителя управления – начальника отдела,

членов Комиссии:

.... заместителя начальника отдела,

.... главного специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Медстайл» на положение документации при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку микродозового цифрового рентгеновского маммографа для нужд ГБУЗ ВО "Городская больница № 4 г. Владимира" (№0128200000120002256) в присутствии представителей заказчика - ГБУЗ ВО "Городская больница № 4 г. Владимира" (доверенность от 26.02.2020г. №6/2020), (доверенность от 11.02.2020г. №5/2020), представителя Заявителя – ООО «Медстайл» - (протокол №4 от 27.06.2019г.).

Уполномоченный орган - департамент имущественных и земельных отношений Администрации Владимирской области (далее - ДИЗО, уполномоченный орган), надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, ходатайствовал о рассмотрении дела в отсутствие представителя.

19.05.2020 г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 20.05.2020г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-386/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

13 мая 2020г. во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Медстайл» на положение документации при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку микродозового цифрового рентгеновского маммографа для нужд ГБУЗ ВО "Городская больница № 4 г. Владимира" (№0128200000120002256).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

При описании объекта закупки в Техническом задании документации об электронном аукционе заказчиком допущены нарушения пунктов 1 и 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, выразившиеся в необъективном описании объекта закупки и установлении требований к товарам, работам, услугам, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки.

По мнению Заявителя, техническое задание составлено таким образом, что его условиям удовлетворяет единственный маммограф ОМИКРОН производства фирмы «Ренмедпром». Данный маммограф имеет уникальную кольцеобразную форму штатива, которая реализованная единственным производителем Итальянской фирмой EMS и не имеет никаких функциональных преимуществ перед штативами классической С образной формы. При этом данный маммограф имеет достаточные низкие значений ключевых параметров, которые определяют класс аппарата, таких как: «Пространственное разрешение, 6 пар лин/мм», «Размер пикселя, 85 мкм». Однако требование к конкретной форме штатива, а так же к ряду других пунктов (6.2; 6.3.2; 6.4; 6.6.2; 6.6.3; 6.6.6.6.3.9; 6.3.10), которые отражают конкретные особенности системы ОМИКРОН, а отклонения у аналогов минимальны, не позволяют предложить к поставке системы значительно превосходящие заданную и имеющие Пространственное разрешение, 10 пар лин/мм и выше.

Заявитель, считает, что фактически заказчик не позволяет предложить к поставке более современное и совершенное оборудование (так как любой аппарат имеющие заданные характеристики не имеет кольцеобразного штатива и не соответствует совокупности требований пунктов 6.2; 6.3.2; 6.4; 6.6.2; 6.6.3; 6.6.6.6.3.9; 6.3.10).

В пояснениях, в обоснование правомерности действий ГБУЗ ВО "Городская больница № 4 г. Владимира" представители заказчика пояснили следующее.

Техническое задание на систему маммографическую рентгеновскую цифровую в соответствии с нормами Закона о контрактной системе сфере закупок наряду с общими требованиями должно содержать конкретные технические требования к изделию. Кроме того, Заказчик вправе в техническое задание включать дополнительные (опциональные) и специфические дополнительные требования. Дополнительные (опциональные) требования отражают специфику применения оборудования с учетом конкретных потребностей и особенностей учреждения. При подготовке ТЗ Заказчик не использовал указание конкретных товарных знаков, логотипов, фирменных наименований, патентов и т.д., руководствовался нормативными документами, в частности ГОСТ Р 56311-2014 и ГОСТ Р 56322-2014.

Заказчиком было проведено маркетинговое исследование рынка, которое показало, что на территории РФ существует функционирующий рынок для данной группы товаров, действующий без каких - либо ограничений, было выявлено, что товар находится в свободном доступе и поставщиком данного товара может выступить любое заинтересованное в участии в аукционе юридическое или физическое лицо. Установленным требованиям ТЗ документации о закупке полностью удовлетворяют как минимум два независимых изделия медицинской техники, зарегистрированных на территории РФ и имеющих независимые регистрационные удостоверения. На сегодняшний день на рынке существуют как минимум три официальных Поставщика данного вида продукции. В связи с чем, требования не могут отражать конструктивную особенность одного конкретного медицинского оборудования, а действия Заказчика нарушать действующее законодательство РФ.

Действующее законодательство не накладывает на Заказчика при осуществлении закупки обязанность учитывать интересы каждого участника рынка, осуществляющего реализацию товаров данной группы. Отсутствие на момент осуществления закупки у отдельных юридических

и физических лиц, занимающихся реализацией медицинского оборудования, в наличии позиций товара, с заявленными Заказчиком характеристиками, не является нарушением прав и законных интересов таких лиц, а также не является ограничением конкуренции.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, следует, что Заказчик вправе определить в документации об аукционе такие требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам товара, которые соответствуют потребностям Заказчика с учетом специфики его деятельности и обеспечивают эффективное использование бюджетных средств.

Установленному требованию полностью удовлетворяют как минимум два независимых изделия медицинской техники, зарегистрированных на территории РФ и имеющих независимые регистрационные удостоверения:

Система маммографическая рентгеновская цифровая ОМИКРОН по ТУ 9442-005- 91526802-2015 с принадлежностями, производитель ООО «РЕНМЕДПРОМ», Россия. Номер регистрационного удостоверения № РЗН 2016/4177 от 19 октября 2018 года, срок действия не ограничен.

Установка рентгеновская маммографическая GIOTTO IMAGE с принадлежностями, производитель IMS GIOTTO S.p.a., Италия. Номер регистрационного удостоверения № РЗН 2013/398 от 29 ноября 2018 года, срок действия не ограничен.

Предложенные Заявителем изменения повлекут за собой необоснованное занижение эксплуатационных возможностей оборудования и снижение информативности результатов обследований.

На основании изложенного заказчик просит признать жалобу необоснованной.

Уполномоченный орган в мотивированном отзыве на жалобу поддержал позицию Заказчика и не усматривает в действиях Заказчика признаков ограничения конкуренции и числа участников закупки.

Нарушений законодательства при проведении электронного аукциона со стороны уполномоченного органа Владимирской области не допущено.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

19.04.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120002256 и документация об электронном аукционе закупку микродозового цифрового рентгеновского маммографа.

Начальная (максимальная) цена контракта: 11 483 000,00 рублей.

В соответствие с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Статья 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок предписывает заказчику при описании в документации о закупке объекта закупки руководствоваться правилами, изложенными в указанной статье.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта

закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчику предписано использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе определено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться. Документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из совокупности вышеуказанных норм следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам Закона о контрактной системе в сфере закупок, при описании объекта закупки должны таким образом прописать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, а с другой стороны, соблюдать стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Проанализировав Техническое задание документации об электронном аукционе (номер извещения 0128200000120002256) Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующему.

Закон о контрактной системе в сфере закупок не обязывает заказчика устанавливать требования к характеристикам услуги, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупок для государственных нужд.

В связи с выше установленным Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что при формировании Технического задания заказчику в рамках закона предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что заказчик вправе включать в аукционную документацию такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. Указание в документации конкретных характеристик поставляемого товара предусмотрено законодательством о закупках. В данном случае в аукционной документации не был указан конкретный производитель подлежащей к поставке продукции. Помимо этого, указанным в техническом задании аукционной документации требованиям соответствует не только маммограф GIOTTO (производитель IMS, Италия), а также "система маммографическая цифровая ОМИКРОН" в соответствии с регистрационным удостоверением N P3H 2016/4177 от 02.06.2017.

Таким образом, всей совокупностью заявленных характеристик обладают как минимум 2 маммографических аппарата. Следовательно, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу о признании жалобы необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Медстайл» на положение документации при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку микродозового цифрового рентгеновского маммографа для нужд ГБУЗ ВО "Городская больница № 4 г. Владимира" (№0128200000120002256) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.