



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Акционерное общество "Производственное
объединение "Уральский оптико-
механический завод" имени Э.С. Яламова"
(АО «ПО «УОМЗ»)

<...>

ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР»

<...>

Акционерное общество "Агентство по
государственному заказу Республики
Татарстан"
<http://etp.zakazrf.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/07/3-2035/2019

г. Екатеринбург

31.07.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя:

– заказчика в лице АО «ПО «УОМЗ» – <...>

– в отсутствии представителей заявителя в лице ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, рассмотрев жалобу ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» (<...>

) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «ПО «УОМЗ» (<...>

), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на «1008-2019-00241. Поставка осциллографа переносного Fluke 190-204 или эквивалента» (извещение № 31908029168) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» (вх. № 01-18494 от 23.07.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «ПО «УОМЗ», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на «1008-2019-00241. Поставка осциллографа переносного Fluke 190-204 или эквивалента» (извещение № 31908029168), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» неправомерно отклонена, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия

их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единое положение о закупке государственной корпорации «РОСТЕХ» (в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 23 декабря 2015 г. №9, от 17 марта 2016 г. №2, от 15 июня 2016 г. №7, от 11 октября 2016 г. №11, от 15 декабря 2016 г. №14, от 23 декабря 2016 г. №15, от 31 марта 2017 г. №7, от 28 сентября 2017 г. №14, от 20 декабря 2017 г. №17, от 19 апреля 2018 г. №3, от 25 июня 2018 г. №5, от 19 декабря 2018 г. №12, от 30 апреля 2019 г. №4) (далее – Положение о закупках), утвержденного Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. №2) и размещенного в единой информационной системе в версии 27 от 14.05.2019.

25.06.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908029168 и закупочная документация на «1008-2019-00241. Поставка осциллографа переносного Fluke 190-204 или эквивалента».

Начальная (максимальная) цена договора 682 000,00 руб.

08 июля 2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен протокол от 08 июля 2019 г. № 31908029168-1, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка с идентификационным номером 4 отклонена на основании «Отказать в допуске к участию в закупке. Согласно п. 4.5.3 документации о закупке в составе первой части заявки участники процедуры закупки не должны указывать сведения об участнике закупки, не должны подавать документы на фирменном бланке или иным образом указывать сведения, идентифицирующие их (наименование, адрес местонахождения, номер контактного телефона, адрес электронной почты, сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и т.п.). В составе первой части заявки участник приложил декларацию о соответствии в которой указано его наименование и другие данные позволяющие идентифицировать себя, чем нарушил требования документации о закупке. Заявка подлежит отклонению по основанию: п. 4.14.8(1) документации о закупке в связи с нарушением требований подраздела 4.5 к содержанию и составу первой части заявки».

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 19 ст. 3.4 Закона о закупках заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке. Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника таких конкурса, аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

Таким образом, первая часть заявки, подаваемая на участие в запросе предложений в электронной форме не должна содержать сведений об участнике в соответствии с ч. 19 ст. 3.4 Закона о закупках.

Во исполнении указанных положений Закона о закупках заказчиком в Положении о закупках, а также в закупочной документации установлено следующее:

Согласно п. 14.12.7 Положения о закупках заявка участника состоит из 2-х частей и ценового предложения. Обе части заявки, ценовое предложение подаются одновременно в сроки, установленные в извещении, документации о закупке.

В силу п. 14.12.7 Положения о закупках первая часть заявки должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с извещением и документацией о закупке. Не допускается указание в первой части заявки сведений об участнике закупки, его соответствии квалификационным требованиям, если они были установлены в документации о закупке, цены заявки.

В соответствии с п. 14.12.9 Положения о закупках первая часть заявки на участие должна включать в себя:

(5) предложение участника в отношении предмета закупки, подготовленное в соответствии с требованиями к описанию продукции, установленным в документации о закупке;

(6) копии документов, подтверждающих соответствие товаров установленным в соответствии с законодательством требованиям, в случае если для поставки товара требуется наличие таких документов и их перечень указан в документации о закупке (только при закупке товаров).

Согласно п. 4.5.1 раздела 4 закупочной документации Участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разд. 7 настоящей документации, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении №3 к информационной карте.

В п. 4.5.3 раздела 4 закупочной документации указано, что в составе первой части заявки участники процедуры закупки не должны указывать сведения об участнике закупки,

не должны подавать документы на фирменном бланке или иным образом указывать сведения, идентифицирующие их (наименование, адрес местонахождения, номер контактного телефона, адрес электронной почты, сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и т.п.). В первой части заявки не должно указываться ценовое предложение участника закупки.

В соответствии с п. 1 раздела 6 закупочной документации предмет договора, право на заключение которого является предметом закупки является «1008-2019-00241. Поставка осциллографа переносного Fluke 190-204 или эквивалента».

В п. 20 раздела 6 закупочной документации указано, что требования к составу заявки на участие в закупке приведены в приложении №3 к информационной карте.

Согласно Приложения №3 к информационной карте закупочной документации первая часть заявки включает в себя:

1)	Первая часть заявки (форма 1) по форме, установленной в подразделе 7.1;
2)	Техническое предложение (форма 2) по форме, установленной в подразделе 7.2;
3)	Обоснование предложения инновационной и/или высокотехнологичной продукции (форма 3) по форме, установленной в подразделе 7.3 – в случае предложения инновационной и/или высокотехнологичной продукции;
4)	Декларация участника процедуры закупки о соблюдении им порядка совершения сделки, установленного законодательством, в случае если в соответствии с законодательством, учредительными документами, указаниями собственника, учредителя, иных органов управления либо особенностями заключаемого договора для его заключения необходимо получение предварительного согласия (одобрения, согласования) или соблюдение иных корпоративных требований (в составе формы первой части заявки – подраздел 7.1);

Комиссией установлено, что участником в составе первой части заявки предложен к поставке товар «осциллограф 4-х канальный переносной (200 МГц) Fluke 190-204 (с поверкой)», а также приложена декларация № RU Д-US.МЛ66.В.00871 от 18.10.2016г., о соответствии товара. В декларации № RU Д-US.МЛ66.В.00871 от 18.10.2016г. содержится указание на наименование общества: ООО «Флюк СИАЙЭС», юридический и фактический адреса, а также контактные реквизиты.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно ч. 21 ст. 3.4 Закона о закупках в случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

В п. 14.12.9 Положения указано, что ЗК отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям:

(2) указание в первой части заявки сведений об участнике закупке.

В силу п. 14.12.20 Положения о закупках отклонение первой части заявки участника процедуры закупки по основаниям, не предусмотренным в п. 14.12.19 Положения, не допускается. Не допускается отклонение заявки участника процедуры закупки в связи с несоответствием сведений, предусмотренных подп. 14.12.19(5) Положения, требованиям документации о закупке, в случае если из содержания первой части заявки участника закупки представляется возможным установить соответствие предложения участника в отношении предмета закупки требованиям документации о закупке.

В соответствии с п. 4.14.8 раздела 4 закупочной документации ЗК отклоняет первую часть заявки участника процедуры закупки по следующим основаниям:

(1) непредставление в составе первой части заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №3 к информационной карте; нарушение требований подраздела 4.5 к содержанию и составу первой части заявки;

Отклонение заявки участника процедуры закупки по иным основаниям не допускается. Не допускается отклонение заявки в связи с несоответствием предложения участника в отношении предмета закупки, подготовленного в соответствии с требованиями к описанию продукции в случае, если из содержания первой части заявки участника закупки представляется возможным установить соответствие предложения участника в отношении предмета закупки требованиям документации о закупке.

Комиссией установлено, что в составе первой части заявки с идентификационным номером 4 содержались сведения об ООО «Флюк СИАЙЭС». При этом, положения ч. 19 ст. 3.4 Закона о закупках исключают указание в составе первой части заявки сведений позволяющих идентифицировать участника закупки.

Таким образом, на момент рассмотрения первых частей заявок не возможно установить является ООО «Флюк СИАЙЭС» участником закупки или производителем товара.

Кроме того, по тексту всей закупочной документации содержится запрет на указание в первой части заявки сведений об участнике закупки: наименование, место нахождения, почтовый адрес, контактный телефон, адрес электронной почты, адрес сайта в информационно-телекоммуникационной сети «интернет», использование фирменного бланка или оттиска печати и иные сведения, идентифицирующие участника закупки.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отказе в допуске к участию в запросе в электронной форме ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР», закупочной комиссией было принято правомерно по основаниям указанным в протоколе от 08 июля 2019 г. № 31908029168-1.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЭЛЕКТРОНПРИБОР» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «ПО «УОМЗ» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «ПО «УОМЗ», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>