



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Муниципальное автономное учреждение
«Детская городская клиническая больница № 11»
620028, г. Екатеринбург, ул. Нагорная, 48

ООО «Торговый дом «Виал»
2295050, Республика Крым, г. Симферополь, ул.
Лизы Чайкиной, д.1, оф.413Б

ООО «РТС-тендер»
E-mail: <http://www.rts-tender.ru>

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-17/2020

г. Екатеринбург

14.01.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Торговый дом «Виал» (295050, г. Симферополь, ул. Лизы Чайкиной, д. 1, оф. 413Б) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного учреждения «Детская городская клиническая больница № 11» (620028, г. Екатеринбург, ул. Нагорная, 48), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку лекарственных средств (извещение № 31908685868) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Торговый дом «Виал» (вх. № 01-36102 от 27.12.2019) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного учреждения «Детская городская клиническая больница № 11», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку лекарственных средств (извещение № 31908685868), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Торговый дом «Виал» указал, закупочная документация содержит нарушения требований Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась. Просила признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного

нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного учреждения «Детская городская клиническая больница № 11» (далее – Положение о закупках), утвержденное решением № 2 наблюдательного совета от 17 октября 2019 г. и размещенное в единой информационной системе в редакции 14 от 21.10.2019 г.

19.12.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31908685868 и закупочная документация на поставку лекарственных средств в действующей редакции от 24.12.2019 года.

В силу ч. 5 ст. 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе "размещаются" информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная настоящей частью, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с пп. 5 п. 1.5.1. Положения о закупке заказчик в обязательном порядке размещает в Единой информационной системе проект договора (поставки, оказания услуг, подряда и другие), заключаемого с победителем закупки. Проект договора является неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке.

Заказчиком в Разделе 8 проекта договора установлена ответственность сторон за невыполнение обязательств по договору либо ненадлежащее выполнение таких обязательств.

В силу п. 4 ст. 421 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами (статья 422).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в Положении о закупках, которым заказчик руководствуется в своей закупочной деятельности, а также в Законе о закупках не установлены правила определения размера санкций в отношении сторон.

Таким образом, в действиях заказчика, установившего в проекте договора соответствующий размер санкций в отношении исполнителя по договору, нарушений Закона о закупках не выявлено.

Кроме того, заказчиком в п. 8.4. проекта контракта установлено, что в случае просрочки исполнения, неисполнения или ненадлежащего исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных Договором, другая сторона вправе потребовать уплаты неустойки (штрафа, пеней). Неустойка (штраф, пени) начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного Договором начиная со дня, следующего после дня истечения установленного Договором срока исполнения обязательства. Размер такой неустойки (штрафа, пеней) устанавливается в размере 1/300 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации на день уплаты неустойки за каждый день просрочки, от суммы Договора, но не более основной цены Договора. Заказчик освобождается от уплаты неустойки (штрафа, пеней), если докажет, что просрочка исполнения указанного обязательства произошла вследствие непреодолимой силы или по вине Поставщика.

Таким образом, в проекте договора установлена ответственность в отношении заказчика.

Ввиду вышеизложенного, довод заявителя не находит своего подтверждения.

В соответствии с п. 2.2.1. Положения о закупке извещение об осуществлении запроса котировок в электронной форме и документация о запросе котировок в электронной форме (далее котировочная документация) размещаются Заказчиком в Единой информационной системе и электронной площадке в соответствии с Положением о закупке.

В силу пп. 4 п. 1.5.1. Положения о закупке документация о конкурентной закупке (далее – документация о закупке) должна содержать:

- место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Согласно п. 4.1. проекта договора поставка товара с даты заключения договора по 31.01.2021 г. , 1-4 раза в месяц, по заявке Заказчика, по потребности (исполнение заявки в течение 3-х рабочих дней).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в Положении о закупках, которым заказчик руководствуется в своей закупочной деятельности, а также в Законе о закупках не установлены правила установления сроков поставки.

Кроме того, на заседании комиссии представитель заказчика пояснила, что основной целью деятельности МАУ «ДГКБ № 11» является оказание непрерывной медицинской помощи населению, а именно несовершеннолетним в возрасте до 18 лет. В структуре МАУ «ДГКБ № 11» имеются 4 круглосуточных отделения и отделение реанимации и интенсивной терапии (ОРИТ). Все отделения оказывают первую неотложную круглосуточную медицинскую помощь несовершеннолетним гражданам. Отделения не имеют характер плановый, а являются скорыми и предусмотреть количество направленных, в том числе бригадами скорой медицинской помощи пациентов, не представляется возможным.

Таким образом, в проекте договора установлен срок исполнения заявки исходя из потребностей заказчика в соответствии с требованиями Закона о закупках, ввиду чего довод заявителя является необоснованным.

Кроме того, заявитель не предоставил доказательств невозможности поставки товара в срок, установленный заказчиком в проекте договора.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Торговый дом «Виал» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного учреждения «Детская городская клиническая больница № 11», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения «Детская городская клиническая больница № 11», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

