

«09» августа 2019 года № 1/68

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

Копия: организатору закупки - Филиалу АО «Концерн Росэнергоатом» «Смоленская атомная станция»
216400, Смоленская область, г. Десногорск
тел./факс: 8-48153-3-00-26,
адрес электронной почты: GavrilovAV@SAES.RU

Копия: заказчику: АО «Концерн «Росэнергоатом»
Место нахождения/почтовый адрес: 109507, г. Москва, ул. Ферганская, д.25

от Общества с ограниченной ответственностью «Бушинг Групп РУС»
141304, Московская область, г. Сергиев Посад, пр-кт Красной Армии, д. 96, пом. 3, этаж 1, ком. 2

Адрес электронной почты: aa@bushing-group.ru
Тел. 8-916-009-77-75

запрос предложений в электронной форме № АТОМ24061900086
(ЕЭТП www.atom2.roseltorg.ru)

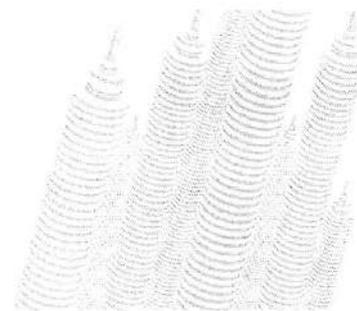
Жалоба на действия (бездействия) Заказчика

Заказчиком - АО «Концерн «Росэнергоатом» на ЭТП «АО «Единая электронная торговая площадка»» по адресу: www.atom2.roseltorg.ru размещено извещение № АТОМ24061900086 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку высоковольтных вводов 330 кВ.

Согласно Протоколу № АТОМ24061900086-2 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по запросу предложений на право заключения договора на поставку высоковольтного ввода 330 кВ, ООО «Бушинг Групп РУС» было отказано в допуске к дальнейшему участию в запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку высоковольтных вводов 330 кВ на основании подпункта в) пункта 8.3 приложения № 12 к ЕОСЗ и подпункта в) пункта 8.3. Части 2 документации по запросу предложений:

-у изготовителя «HSP Hochspannungsgeräte GmbH» отсутствуют за последние 3 года до момента открытия доступа к заявкам участников работы по изготовлению изоляторов электрических, арматуры изолирующей для электрических машин и/или оборудования 1 и/или 2и/или 3 классов безопасности по НП-001-15 не менее 1 (одной) единицы.

ООО «Бушинг Групп Рус»
141304, Московская область, г. Сергиев Посад, пр-кт
Красной Армии, д. 96, пом. 3, этаж I, ком. 2
Тел.: +7(916)009-77-71
info@bushing-group.ru



Считаем такое отклонение заявки ООО «Бушинг Групп РУС» нарушением и невыполнением положений предписания УФАС по г. Москве № 35722/19-2, а также игнорированием Заказчиком решения УФАС по г. Москве от 08.07.2019 года по делу № 077/07/00-4985/2019;

На основании вышеизложенного просим:

-за невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа в соответствии со статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях привлечь Заказчика к административной ответственности;

-обязать Заказчика исполнить предписание антимонопольного органа № 35722/19-2;

-отменить протокол № АТОМ24061900086-2 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по запросу предложений на право заключения договора на поставку высоковольтного ввода 330 кВ;

-допустить к дальнейшему участию в запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку высоковольтных вводов 330 кВ ООО «Бушинг Групп РУС».

Приложения:

1. Протокол № 1;
2. Протоколу № АТОМ24061900086-1;
3. Протоколу № АТОМ24061900086-2;
4. Решение от 08.07.2019 года по делу № 077/07/00-4985/2019;
5. Предписание УФАС по г. Москве № 35722/19-2.

Генеральный директор _____

Ермилов А.С.



ПРОТОКОЛ № АТОМ24061900086-1

заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по запросу предложений на право заключения договора на поставку высоковольтного ввода 330 кВ

дата подписания протокола

Подписан
на заседании ЗК
« 30 » 07 20 19 г.

г. Десногорск

Запрос предложений проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утвержденным решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 07.02.2012 № 37) (далее – ЕОСЗ), в редакции, указанной в документации по запросу предложений, с использованием функционала ЭТП АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА» согласно регламенту ее работы.

Информация о закупке:

Заказчик: Акционерное общество «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях»

Организатор запроса предложений: Смоленская АЭС

Наименование запроса предложений: открытый одноэтапный запрос предложений в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку высоковольтного ввода 330 кВ

Предмет договора: Высоковольтный ввод 330 кВ

Состав и объем товара: в соответствии с Томом 2 «Техническая часть» закупочной документации.

Срок поставки товара: с 09.12.2019 по 13.12.2019 с правом досрочной поставки.

Начальная (максимальная) цена договора:

5 520 001 (Пять миллионов пятьсот двадцать тысяч один) рубль 91 копейка, включая НДС.

4 600 001 (Четыре миллиона шестьсот тысяч один) рубль 59 копеек, без учета НДС.

Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме и документация по запросу предложений опубликованы «24» июня 2019 года на официальном государственном сайте <http://www.zakupki.gov.ru/>, закупка 31908022607, на официальном сайте по закупкам атомной отрасли <http://zakupki.rosatom.ru/>, закупка №190624/0641/439, на ЭТП АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА», закупка №АТОМ24061900086.

Заседание закупочной комиссии проводится в 15:15:00 (время московское) «30» июля 2019 года, по адресу: САЭС, зал заседаний.

Заседание проводится в присутствии 7 из 8 членов закупочной комиссии.
Кворум имеется.

На момент окончания срока подачи заявок на участие в закупке на 08:30 (время московское) «24» июля 2019 года на ЭТП АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА» всего подано:

3 заявки на участие в закупке.

Результаты открытия доступа к заявкам на участие в закупке:

Сведения о количестве поданных на участие в закупке заявок:

Рег. № заявки на ЭТП АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА»	Участник запроса предложений	Сведения заявки на участие в запросе предложений
98520	ООО «ПКФ ПромЭнергоМаш» ИНН: 3123217048 Адрес: РФ, 308501, Белгородская обл, Белгородский р-н, п. Дубовое, ул. Широкая, 5, пом. 33	Цена заявки: 5 520 001 (Пять миллионов пятьсот двадцать тысяч один) рубль 91 копейка, включая НДС Дата и время поступления заявки: «02» июля 2019 года 13:11:43 (время московское)
98828	ООО «БУШИНГ ГРУПП РУС» ИНН: 3906964828 Адрес: РФ, 141304, Московская обл, Сергиево-Посадский р-н, г. Сергиев Посад, пр-кт Красной Армии, 96, пом. 3, эт аж 1, ком. 2	Цена заявки: 5 340 000 (Пять миллионов триста сорок тысяч) рублей 00 копеек, включая НДС Дата и время поступления заявки: «23» июля 2019 года 18:54:05 (время московское)
98912	АО «Фаворстрой» ИНН: 7716506802 Адрес: РФ, 121170, г. Москва, пл. Победы, 2, корп. 1, ком. 14	Цена заявки: 5 520 001 (Пять миллионов пятьсот двадцать тысяч один) рубль 91 копейка, включая НДС Дата и время поступления заявки: «19» июля 2019 года 16:11:30 (время московское)

2. По результатам рассмотрения заявок на участие в запросе предложений на отборочной стадии закупочной комиссией были приняты следующие решения:

2.1. Допустить к дальнейшему участию в запросе предложений следующих участников запроса предложений, отвечающих требованиям документации по

запросу предложений и подавших заявки на участие в запросе предложений, отвечающие требованиям документации по запросу предложений:

2.1.1. ООО «ПКФ ПромЭнергоМаш»

2.2. В соответствии с подпунктом 7.6 пункта 7 приложения №12 к ЕОСЗ и пунктом 7.6 Части 2 документации по запросу предложений направить запросы по уточнению заявок на участие в запросе предложений, а именно:

2.2.1. ООО «БУШИНГ ГРУПП РУС»

запрос о предоставлении отсутствующих документов, необходимых для определения соответствия заявки на участие в закупке требованиям документации:

- По пункту 2.1 Справки об опыте Изготовителя (форма 3.1) не представлены:
 - документы, подтверждающие состав выполненных поставок по договору, составленные в рамках договора, подписанные сторонами договора, содержащие следующие сведения: реквизиты договора (номер и дата), перечень изготовленных изделий, класс безопасности изготовленных изделий по НП-001-15;
 - документы, подтверждающие передачу изготовленных изделий, составленные в рамках договора для финансовой отчетности, подписанные сторонами договора, содержащие следующие сведения: реквизиты договора (номер и дата), перечень переданных и принятых заказчиком по договору изделий, класс безопасности изготовленных изделий по НП-001-15, количество/стоимость изготовленных изделий;
 - документы, указывающие на изготовителя и подтверждающие изготовление указанных изделий данным изготовителем, содержащие следующие сведения: наименование изготовителя, подписи представителя заказчика и данного изготовителя по договору о выполнении технологических операций по изготовлению изделий и проведении контроля за качеством, подпись и штамп представителя уполномоченного органа (органа государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии) о приемочной инспекции, за исключением случая, если договором между заказчиком по договору и изготовителем не предусмотрено привлечение такого уполномоченного органа.

Запрос для целей оценки:

1. По пункту 1.1. Справки об опыте Участника (форма 3.2 таблица 1) не представлены документы, подтверждающие исполнение поставок, составленных в рамках договора для финансовой отчетности, оформленных в соответствии с правилами бухгалтерского учета и подписанных сторонами договора, содержащих следующие сведения: реквизиты договора (номер и дата), перечень переданных и принятых заказчиком по договору изделий, класс безопасности поставленных изделий; по НП-001-15, стоимость переданных и принятых заказчиком по договору изделий.

2. По пункту 2.1. Справки об опыте Изготовителя (форма 3.2 таблица 2) не представлены:

- документы, подтверждающие состав выполненных поставок по договору, составленные в рамках договора, подписанные сторонами договора, содержащие следующие сведения: реквизиты договора (номер и дата), перечень изготовленных изделий, класс безопасности изготовленных изделий по НП-001-15;

- документы, подтверждающие передачу изготовленных изделий, составленные в рамках договора для финансовой отчетности, подписанные сторонами договора, содержащие следующие сведения: реквизиты договора (номер и дата), перечень переданных и принятых заказчиком по договору изделий, класс безопасности изготовленных изделий по НП-001-15, количество/стоимость изготовленных изделий.

- документы, указывающие на изготовителя и подтверждающие изготовление указанных изделий данным изготовителем, содержащие следующие сведения: наименование изготовителя, подписи представителя заказчика и данного изготовителя по договору о выполнении технологических операций по изготовлению изделий и проведении контроля за качеством, подпись и штамп представителя уполномоченного органа (органа государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии) о приемочной инспекции, за исключением случая, если договором между заказчиком по договору и изготовителем не предусмотрено привлечение такого уполномоченного органа.

2.2.2. АО «Фаворстрой»

запрос о предоставлении отсутствующих сведений, необходимых для определения соответствия заявки требованиям документации

- в отношении характеристик предлагаемой продукции:
 - о наличии тест вывода для измерения ёмкости и тангенса угла диэлектрических потерь и о наличии заглушки для заземления и герметизации тест вывода в конструкции высоковольтного ввода;
 - о предоставлении решения о применении импортной продукции в составе сопроводительной документации, в случае применения импортного оборудования, комплектующих материалов и полуфабрикатов в составе поставляемой продукции;
 - об оценке соответствия Продукции в форме экспертизы технической документации.
- сведений, подтверждаемых участником закупки декларативно по форме 1 «Заявка на участие»:
 - о представлении до заключения договора документов, подтверждающих сведения о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных).

запрос о предоставлении отсутствующих документов, необходимых для определения соответствия заявки на участие в закупке требованиям документации:

- не представлена копия лицензии, выданной изготовителю оборудования, дающая право на изготовление оборудования (по номенклатуре спецификации Тома 2 «Техническая часть») не ниже 3 класса безопасности в соответствии с НП-001-15 с обязательным приложением УДЛ (Условий действия лицензии).

- не представлен документ, подтверждающий наличие у изготовителя действующей системы менеджмента качества, соответствующей требованиям ГОСТ ISO 9001 (сертификат) или международного стандарта ISO 9001 (или аналога).

Результаты голосования членов закупочной комиссии:

«за» – 7 голосов;

«против» – 0 голосов;

«воздержался» – 0 голосов.

Закупочная комиссия:

Член закупочной комиссии, подписавший настоящий протокол, руководствуясь положением о закупочной комиссии (Приложение 4 ЕОСЗ):

подтверждает объективность принимаемых решений;

заявляет об отсутствии личной заинтересованности в исходе закупки;

принимает на себя обязательства:

не допускать во время проведения закупки предоставления сведений о предложениях участников закупки, содержании экспертных заключений, ходе проведения закупки и принимаемых решениях, за исключением сведений, находящихся в открытом доступе, любым лицам кроме контролирующих органов, руководства заказчика, Госкорпорации «Росатом» и кроме случаев, установленных ЕОСЗ, прямо предусмотренных законодательством Российской Федерации, организационно-распорядительными документами по закупочной деятельности, извещением и закупочной документацией;

не координировать деятельность участников в рамках закупки иначе, чем это предусмотрено законодательством Российской Федерации, ЕОСЗ и условиями проведения закупки;

не проводить переговоров с участниками закупки по вопросам, относящимся к проводимой закупке, кроме случаев, прямо предусмотренных условиями проведения закупки.

Подписи:

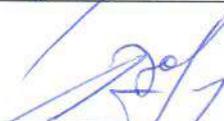
Председатель ЗК:

Искандарян Л.И.



Зам. председателя ЗК:

Воронин С.К.



Зам. председателя ЗК:

Скирда В.Ю.

ОТСУТСТВУЕТ

Члены ЗК:

Зам. главного инженера по модернизации Морозов Н.А.

И.о. зам. директора по капитальному строительству Сотников Н.П.

Начальник УЗ

Герюгова Г.Е.

Начальник ОЭБ

Чебыкина О.А.

Эксперт ЮО

Антоненко А.Б.

Ответственный секретарь ЗК

Фоминская Е.В.

Секретарь ЗК

Барышева И.А.



ПРОТОКОЛ № АТОМ24061900086-2

заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по запросу предложений на право заключения договора на поставку высоковольтного ввода 330 кВ

дата подписания протокола

Подписан
на заседании ЗК
« 08 » 08 20 19

г. Десногорск

Запрос предложений проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утвержденным решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 07.02.2012 № 37) (далее – ЕОСЗ), в редакции, указанной в документации по запросу предложений, с использованием функционала ЭТП АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА» согласно регламенту ее работы.

Информация о закупке:

Заказчик: Акционерное общество «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях»

Организатор запроса предложений: Смоленская АЭС

Наименование запроса предложений: открытый одноэтапный запрос предложений в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку высоковольтного ввода 330 кВ

Предмет договора: Высоковольтный ввод 330 кВ

Состав и объем товара: в соответствии с Томом 2 «Техническая часть» закупочной документации.

Срок поставки товара: с 09.12.2019 по 13.12.2019 с правом досрочной поставки.

Начальная (максимальная) цена договора:

5 520 001 (Пять миллионов пятьсот двадцать тысяч один) рубль 91 копейка, включая НДС.

4 600 001 (Четыре миллиона шестьсот тысяч один) рубль 59 копеек, без учета НДС.

Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме и документация по запросу предложений опубликованы «24» июня 2019 года на официальном государственном сайте <http://www.zakupki.gov.ru/>, закупка 31908022607, на официальном сайте по закупкам атомной отрасли <http://zakupki.rosatom.ru/>, закупка №190624/0641/439, на ЭТП АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА», закупка №АТОМ24061900086.

Заседание закупочной комиссии проводится в 14:30:00 (время московское) «08» августа 2019 года, по адресу: САЭС, зал заседаний.

Заседание проводится в присутствии 4 из 8 членов закупочной комиссии.
Кворум имеется.

На момент окончания срока подачи заявок на участие в закупке на 08:30 (время московское) «24» июля 2019 года на ЭТП АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА» всего подано:
3 заявки на участие в закупке.

Результаты открытия доступа к заявкам на участие в закупке:

Сведения о количестве поданных на участие в закупке заявок:

Рег. № заявки на ЭТП АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА»	Участник запроса предложений	Сведения заявки на участие в запросе предложений
98520	ООО «ПКФ ПромЭнергоМаш» ИНН: 3123217048 Адрес: РФ, 308501, Белгородская обл, Белгородский р-н, п. Дубовое, ул. Широкая, 5, пом. 33	Цена заявки: 5 520 001 (Пять миллионов пятьсот двадцать тысяч один) рубль 91 копейка, включая НДС Дата и время поступления заявки: «02» июля 2019 года 13:11:43 (время московское)
98828	ООО «БУШИНГ ГРУПП РУС» ИНН: 3906964828 Адрес: РФ, 141304, Московская обл, Сергиево-Посадский р-н, г. Сергиев Посад, пр-кт Красной Армии, 96, пом. 3, эт аж 1, ком. 2	Цена заявки: 5 340 000 (Пять миллионов триста сорок тысяч) рублей 00 копеек, включая НДС Дата и время поступления заявки: «23» июля 2019 года 18:54:05 (время московское)
98912	АО «Фаворстрой» ИНН: 7716506802 Адрес: РФ, 121170, г. Москва, пл. Победы, 2, корп. 1, ком. 14	Цена заявки: 5 520 001 (Пять миллионов пятьсот двадцать тысяч один) рубль 91 копейка, включая НДС Дата и время поступления заявки: «19» июля 2019 года 16:11:30 (время московское)

2. Согласно протоколу заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии от «30» июля 2019 года № АТОМ24061900086-1 закупочной комиссией были приняты следующие решения:

2.1. Допустить к дальнейшему участию в запросе предложений следующих участников запроса предложений, отвечающих требованиям документации по запросу предложений и подавших заявки на участие в запросе предложений, отвечающие требованиям документации по запросу предложений:

2.1.1. ООО «ПКФ ПромЭнергоМаш»

2.2. Направить запросы по уточнению заявок на участие в запросе предложений:

2.2.1. ООО «БУШИНГ ГРУПП РУС»

2.2.2. АО «Фаворстрой»

3. По результатам повторного рассмотрения заявок на участие в запросе предложений с учетом, в том числе, документов, дополнительно представленных участниками запроса предложений, в ответ на направленные запросы по уточнению заявок на участие в запросе предложений, закупочной комиссией были приняты следующие решения:

3.1. Допустить к дальнейшему участию в запросе предложений следующих участников запроса предложений, отвечающих требованиям документации по запросу предложений и подавших заявки на участие в запросе предложений, отвечающие требованиям документации по запросу предложений:

3.1.1. АО «Фаворстрой»

3.2. Отказать в допуске к дальнейшему участию в запросе предложений следующим участникам запроса предложений, подавшим заявки:

3.2.1. ООО «БУШИНГ ГРУПП РУС» на основании подпункта в) пункта 8.3 приложения №12 к ЕОСЗ и подпункта в) пункта 8.3 Части 2 документации по запросу предложений:

- у изготовителя «HSP Hochspannungsgeräte GmbH» отсутствуют за последние 3 года до момента открытия доступа к заявкам участников работы по изготовлению изоляторов электрических, арматуры изолирующей для электрических машин и/или оборудования 1 и/или 2 и/или 3 классов безопасности по НП-001-15 не менее 1 (одной) единицы.

3.3. Провести процедуру переторжки в заочной форме с допущенными участниками запроса предложений:

3.3.1. ООО «ПКФ ПромЭнергоМаш»;

3.3.2. АО «Фаворстрой».

Результаты голосования:

«за» - 7 голосов;

«против» - 0 голосов;

«воздержался» - 0 голосов.

Закупочная комиссия:

Член закупочной комиссии, подписавший настоящий протокол, руководствуясь положением о закупочной комиссии (Приложение 4 ЕОСЗ):

подтверждает объективность принимаемых решений;

заявляет об отсутствии личной заинтересованности в исходе закупки;

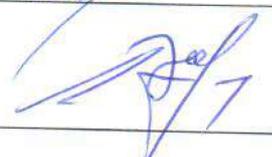
принимает на себя обязательства:

не допускать во время проведения закупки предоставления сведений о предложениях участников закупки, содержании экспертных заключений, ходе проведения закупки и принимаемых решениях, за исключением сведений, находящихся в открытом доступе, любым лицам кроме контролирующих органов, руководства заказчика, Госкорпорации «Росатом» и кроме случаев, установленных ЕОСЗ, прямо предусмотренных законодательством Российской Федерации, организационно-распорядительными документами по закупочной деятельности, извещением и закупочной документацией;

не координировать деятельность участников в рамках закупки иначе, чем это предусмотрено законодательством Российской Федерации, ЕОСЗ и условиями проведения закупки;

не проводить переговоров с участниками закупки по вопросам, относящимся к проводимой закупке, кроме случаев, прямо предусмотренных условиями проведения закупки.

Подписи:

Председатель ЗК:	Искандарян Л.И.	
Зам. председателя ЗК:	Воронин С.К.	
Зам. председателя ЗК:	Громов С.А.	ОТСУТСТВУЕТ
Члены ЗК:		
И.о. первого ЗГИ по эксплуатации	Процеров П.А.	
Зам. главного инженера по модернизации	Морозов Н.А.	
Начальник УЗ	Герюгова Г.Е.	
Начальник ОЭБ	Чебыкина О.А.	
Эксперт ЮО	Антоненко А.Б.	

И.о. ответственного секретаря
ЗК

Решетова О.Г.



Секретарь ЗК

Барышева И.А.





**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Тел. (495) 784-75-05, (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ 07 2019 № 3572/192

На № _____ от _____

**КОПИЯ
ВЕРНА**

АО «Концерн Росэнергоатом»

ул. Ферганская, д. 25 г. Москва, 109507

ООО «ЭнергоКомплект-Групп»

ул. Дружбы, д. 9 А, стр. 1, г. Сергиев
Посад, обл. Московская, 121313

АО «ЕЭТП»

117312, г. Москва, пр. 60-я Октября, д. 9

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-4985/2019 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

08.07.2019

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение
процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

А.М. Соловьёва - начальника отдела антимонопольного контроля торгов,

членов Комиссии:

А.В. Бойченко - главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного
контроля торгов,

М.П. Катякова - специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля
торгов.

при участии представителей АО «Концерн Росэнергоатом» Пахоменковой И.А. и
Тимошковой К.А. (по доверенностям от 26.02.2018 № 9/107/2018-ДОВ, от 28.06.2019
№ 9/333/2019-ДОВ),

в отсутствие представителей ООО «ЭнергоКомплект-Групп» (уведомлено
письмом Московского УФАС России от 05.07.2019 № ПО/33420/19).

рассмотрев жалобу ООО «ЭнергоКомплект-Групп» (далее также - Заявитель) на
действия АО «Концерн Росэнергоатом» (далее также - Заказчик) при проведении
запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на
поставку высоковольтного ввода 330 кВ (реестровый № 31908022607, далее - Закупка)
в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите
конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия



560073

2019-36753(1)

Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов при проведении Закупки выразилось в необоснованном ограничении конкуренции из-за установления требования в п. 3.3 ч. 1 разд. 3 требований к изготовителям товара. Согласно указанному пункту Документации, изготовитель, указанный в заявке участника как изготовитель предлагаемого изделий, должен иметь в рамках заключенных договоров, завершенных за последние 3 года до момента открытия доступа к заявкам участников работы по изготовлению изоляторов электрических, арматуры изолирующей для электрических машин и/или оборудования 1 и/или 2 и/или 3 классов безопасности по НП-001-15 7 не менее 1 (одной) единицы. При этом Заявитель обращает внимание, что он поставлял аналогичный товар, но из-за временного ограничения в 3 последних года, такой товар снова Заказчику предложить не может, хотя технологически производство данного товара не менялось более 5 лет.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая случаи, предусмотренные ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Представители Заказчика с доводами Заявителя не согласились, представив письменные возражения.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закон о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Сведения о присоединении к единому отраслевому стандарту закупок Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее - ЕОСЗ) размещены вна официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - Официальный сайт; ЕИС).

Комиссия, рассмотрев представленные на заседании сведения и материалы, признает жалобу обоснованной в связи со следующим.

Предметом закупки является продукция, которая будет эксплуатироваться на объекте использования атомной энергии.

Согласно приложению 1 «Спецификация» к ТЗ в рамках настоящего запроса предложений приобретается Ввод высоковольтный «СОТ 1175-363-1250 Е9 306 С» или эквивалент с 3 классом влияния на безопасность согласно федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций» (НП-001-15).

Представители Заказчика указывают на то обстоятельство, что оспариваемое Заявителем требование установлено в соответствии с пп. 3.3. подразд. 1.3а главы 1 Приложения № 10 к ЕОСЗ.

Кроме того, на заседании Комиссии представители согласились, что несоответствие изготовителя товара требованиям п. 3.3 ч. 1 разд. 3 требований

к изготовителям товара документации является самостоятельным основанием отклонения заявки участника Закупки, что говорит о том, что указанное требование является обязательным критерием допуска заявки.

При этом такое требование, которое является даже не требованием к участнику или его квалификационным требованиям, идет вразрез с судебной практикой, установленной в отношении реализации принципов осуществления закупочной деятельности, указанных в п. 6 обзора судебной практики практики от 16.05.2018 по вопросам, связанным с применением Закона о закупках, утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации (далее — Обзор).

Вместе с тем установление данного требования является ограничением круга участников, так как предоставление таких документов не подтверждает качество поставки и выполнение обязательств, а подтверждает лишь то, что данный товар уже поставлялся на объекты Заказчика, даже без объективного доказательства долгосрочной и проверенной эксплуатации.

Указанное требование к изготовителю товара ограничивает количество возможных участников закупки, поскольку возможность участия в Закупке поставлена в зависимость от решений (действий) третьих лиц (производитель, дилер, изготовитель), которые могли поставить товар на объекты Заказчика в установленные трехлетний срок.

Вместе с тем необходимо отметить, что участник закупки не имеет право требовать, а изготовитель товара ни в рамках договора, в случае его наличия, ни в рамках действующего законодательства не обязан представлять участнику закупки сведения о поставках своего товара на объекты отдельных хозяйствующих субъектов.

Кроме того, в отсутствие обязанности производителя как-либо реагировать на обращения участников закупки на соответствующие запросы о представлении в адрес потенциальных участников писем с подтверждением об отгрузке, возможность участников закупки в течение ограниченного времени сформировать и подать заявку в соответствии с требованиями Документации всецело зависит от волеизъявления третьего лица — изготовителя закупаемого товара.

Указанное требование не является квалификационным, поскольку наличие права на поставку предлагаемого оборудования не характеризует именно поставщика товара (участника Закупки) и тем более не является технической характеристикой закупаемого товара. По сути, указанное требование - это понуждение участника поставлять лишь тот товар, который уже поставлялся в адрес Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», т.е. обременение исполнением договорных обязательств перед третьими лицами в любом случае, независимо от победы на аукционе, что противоречит принципу свободы предпринимательской деятельности.

Установленные Заказчиком требования не относятся к техническим или функциональным характеристикам товара либо к иным характеристикам, связанным с определением соответствия поставляемого товара и требуемым к включению в документацию на основании пункта 1 части 10 статьи 4 Закона.

Такие требования также не характеризуют квалификационный уровень поставщика товара и приводят к необоснованному ограничению конкуренции, поскольку потенциальный участник закупки не может каким-либо образом влиять на

производственную деятельность самостоятельного хозяйствующего субъекта, товар которого участник хочет поставить, являясь участником рынка, осуществляющим поставку требуемых товаров.

Кроме того, участник Закупки, подав заявку, берёт на себя весь объём обязательств по своевременной поставке товара в соответствии с условиями документации о запросе предложений и договора, также, подписывая договор с Заказчиком, второй раз подтверждает свои обязательства по поставке, в связи с чем требование дополнительного подтверждения возможности исполнить взятые на себя обязательства путем представления только заранее определенного товара без объективного указания на невозможность использования иного оборудования являются излишними и ограничивают количество участников Закупки.

Комиссия считает, что само по себе предъявление к участникам такого требования не может гарантировать надлежащего исполнения обязательства по поставке качественного товара, а является лишь заградительным, не позволяющим потенциальным участникам даже поставить товар, полностью соответствующий характеристикам, но еще не «апробированный» на объектах Заказчика. Гарантии исполнения обязательств по договору потенциально могут обеспечиваться предъявлением к поставщику иных квалификационных требований **в качестве оценки** заявки, а не критерия допуска заявок потенциальных участников.

Кроме того, учитывая представленный договор о поставке аналогичного товара в 2014 году, а также отсутствие негативного опыта по его эксплуатации, следует признать также ограничение по поставке только в 3 последних года не соответствующим целям расширения количества участников закупочных процедур, поскольку оно объективно затронуло права Заявителя, который не может принять участие в Закупке.

Комиссия считает, что такой ограниченный срок (3 года) может использоваться при оценке деятельности участников по отдельным видам не уникальной деятельности, которая ведется постоянно, в некоторых случаях ежедневно — уборка, клининг, мероприятия по строительству, и тогда логично оценивать опыт участников в определенном сокращенном периоде, так как у многих участников и такой опыт, и количество исполняемых договоров за такой период набирается в достаточном для объективной оценки количестве.

В данном же конкретном случае поставка таких вводов на атомные станции объективно намного более редкое явление, что говорит о сокращенном круге производителей, которые такое оборудование производили, и участников, которые это оборудование поставляли, что говорит о необходимости расширения временного периода для оценки опыта поставки с трех лет до такого периода, когда это оборудование технологически стало производиться с использованием тех же технологий, которые применяются и до настоящего времени. Например, как указывает Заявитель в жалобе, такое оборудование он поставлял в адрес Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» в 2014 году, что не опровергнуто представителями Заказчика на заседании Комиссии, а также подтверждается уже упомянутым и приложенным к жалобе договором поставки.

Между тем, Заказчик использовал указанный критерий не в качестве критерия выбора наиболее подходящего поставщика, а в качестве критерия допуска к участию в

Закупке, о чем свидетельствует п. 3.3 ч. 1 разд. 3 закупочной документации. Указанное противоречит ст. 10 ГК РФ, устанавливающей запрет на осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом), а также использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Комиссия, рассматривая вышеуказанные действия Заказчика при проведении Закупки, установила, что действия Заказчика в данном случае привели к ограничению круга потенциальных участников процедуры.

При этом Заказчик не смог на заседании Комиссии представить объективных доказательств необходимости установления указанного требования.

Кроме того, Комиссия учитывает представленный в составе жалобы договор поставки от 2014 года, согласно которому в филиал Заказчика «Кольская атомная станция» был поставлен товар производителя, который желает поставить Заявитель, однако таким правом в рамках данной Закупки не обладает, поскольку товар производителя еще не «апробирован» на объектах Заказчика в течение трех последних лет (однако апробирован в 2014 году).

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Комиссия считает недопустимыми подобные рычаги воздействия на ход проведения конкурентной процедуры, поскольку Документация не должна являться инструментом манипулирования Заказчика итогами процедуры.

Комиссия также отмечает, что реализация предоставленного Заказчику права самостоятельно формировать свою потребность относительно объекта Закупки не должна противоречить целям и принципам законодательства о закупках, противоречить положениям отдельных норм Закона о закупках.

Таким образом, действия Заказчика могут быть оценены не иначе как противоречащие нормам Закона о закупках, так как подобные действия носят антиконкурентный характер, поскольку именно из-за действий Заказчика существенно затрудняется исполнение целей, установленных Законом о закупках.

Так, Документация предназначена для отбора лиц, которые могут удовлетворить потребность Заказчика на объявленных условиях, при этом не предоставляя Заказчику право избирать контрагента по критериям надежности указанных субъектов и отдавать предпочтение в зависимости от уровня заинтересованности таких участников.

Соответственно, Комиссия усматривает нарушение Заказчиком положений п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, поскольку Документация не соответствует положениям действующего законодательства, а требования, указанные Заказчиком в Документации, привели к ограничению количества участников Закупки.

В этой связи Комиссия в действиях Заказчика усматривает признаки нарушения принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки,

установленных п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках. Кроме того, в нарушение указанного пункта закона о закупках Заказчик необоснованно ограничил возможный круг потенциальных участников, чем заведомо исключил возможность участия в Закупке и заключить договор с хозяйствующими субъектами, имевшими намерение принять участие в Закупке, но не соответствующими предъявленным требованиям, что поставило их в неравное положение с иными организациями, и, как следствие, привело к ограничению конкуренции.

Таким образом, Комиссия, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭнергоКомплект-Групп» (ИНН:5042138962, ОГРН:1155042004116) на действия АО «Концерн Росэнергоатом» (ИНН:7721632827, ОГРН:5087746119951) при проведении Закупки обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

А.М. Соловьёв

члены Комиссии:

А.В. Бойченко

М.П. Катяков

Исп. М.П. Катяков

Московское УФАС России	
КОПИЯ ВЕРНА	
Дата " 17. 07. 2019	20__ г.
на _____	листах _____
подпись _____	
специалист _____	

КОПИ
ВЕРНА



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Тел. (495) 784-75-05, (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

17.07.2019 № 35722/192

АО «Концерн Росэнергоатом»

ул. Ферганская, д. 25 г. Москва, 109507

ООО «ЭнергоКомплект-Групп»

ул. Дружбы, д. 9 А, стр. 1, г. Сергиев
Посад, обл. Московская, 121313

АО «ЕЭТП»

117312, г. Москва, пр. 60-я Октября, д. 9

На № _____ от _____

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 077/07/00-4985/2019 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

08.07.2019

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

А.М. Соловьёва - начальника отдела антимонопольного контроля торгов,

членов Комиссии:

А.В. Бойченко - главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов,

М.П. Катякова - специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов,

руководствуясь п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 08.07.2019 по делу № 077/07/00-4985/2019,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

АО «Концерн Росэнергоатом» (далее - Заказчик) устранить нарушения, допущенные при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку высоковольтного ввода 330 кВ (реестровый № 31908022607, далее - Закупка):

1. Заказчику отменить протоколы, составленные в ходе проведения Закупки (при наличии).

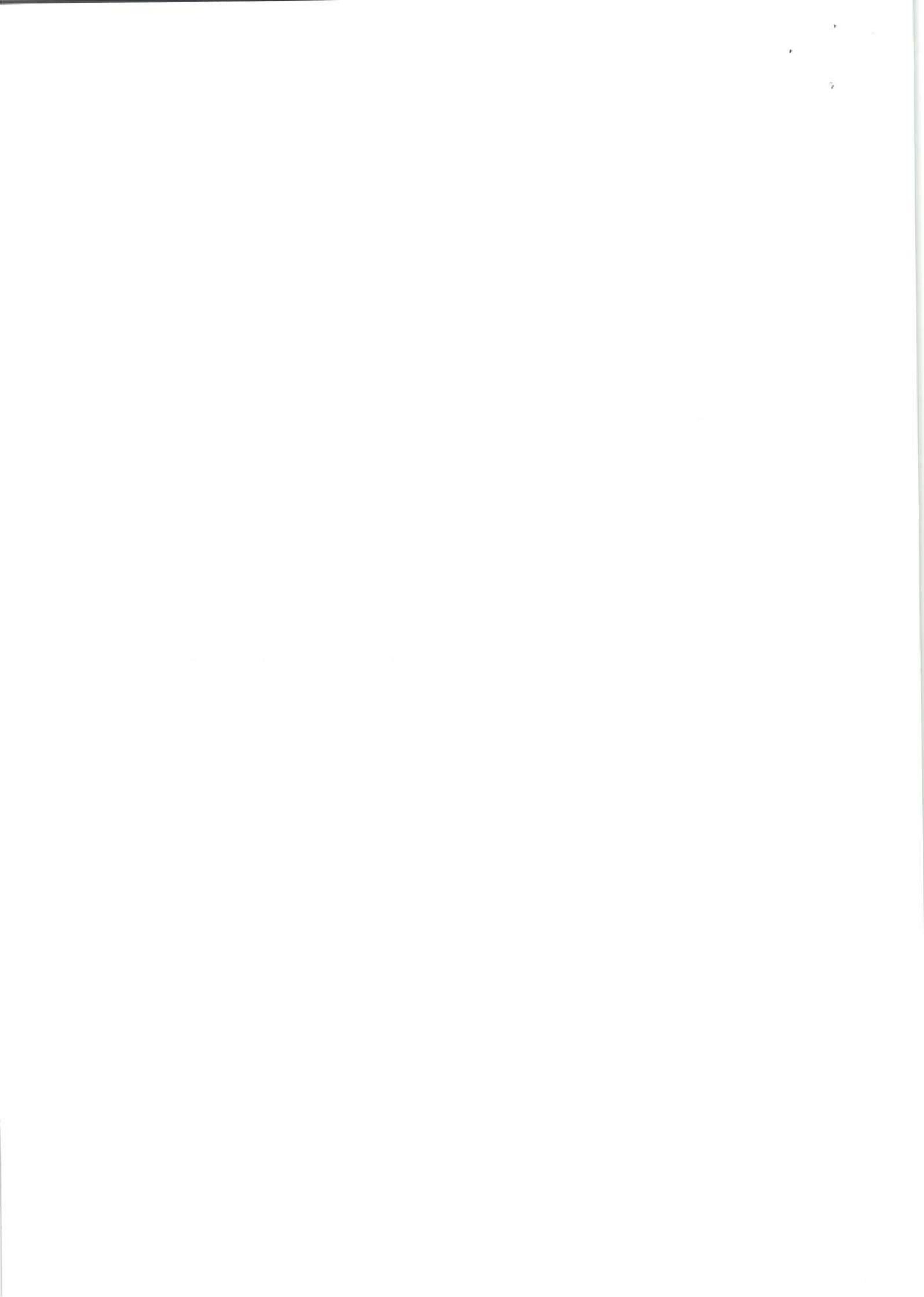
2. Заказчику вернуть участникам Закупок ранее поданные заявки с уведомлением каждого участника о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые заявки на участие в Закупке.

3. Заказчику внести изменения в Документацию с учётом решения Комиссии от 08.07.2019 по делу № 077/07/00-4985/2019.

4. Заказчику продлить срок приема заявок на участие в Закупке таким образом,



560074



чтобы он составлял не менее 7 (Семи) дней с момента размещения информации о внесении изменений в Документацию до даты окончания приема заявок.

5. Заказчику завершить проведение Закупки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Закупочной документации.

6. Заказчику разместить информацию о каждом действии по исполнению предписания в Единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru.

7. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до **09.08.2019**.

8. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до **16.08.2019** включительно с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии:

А.М. Соловьёв

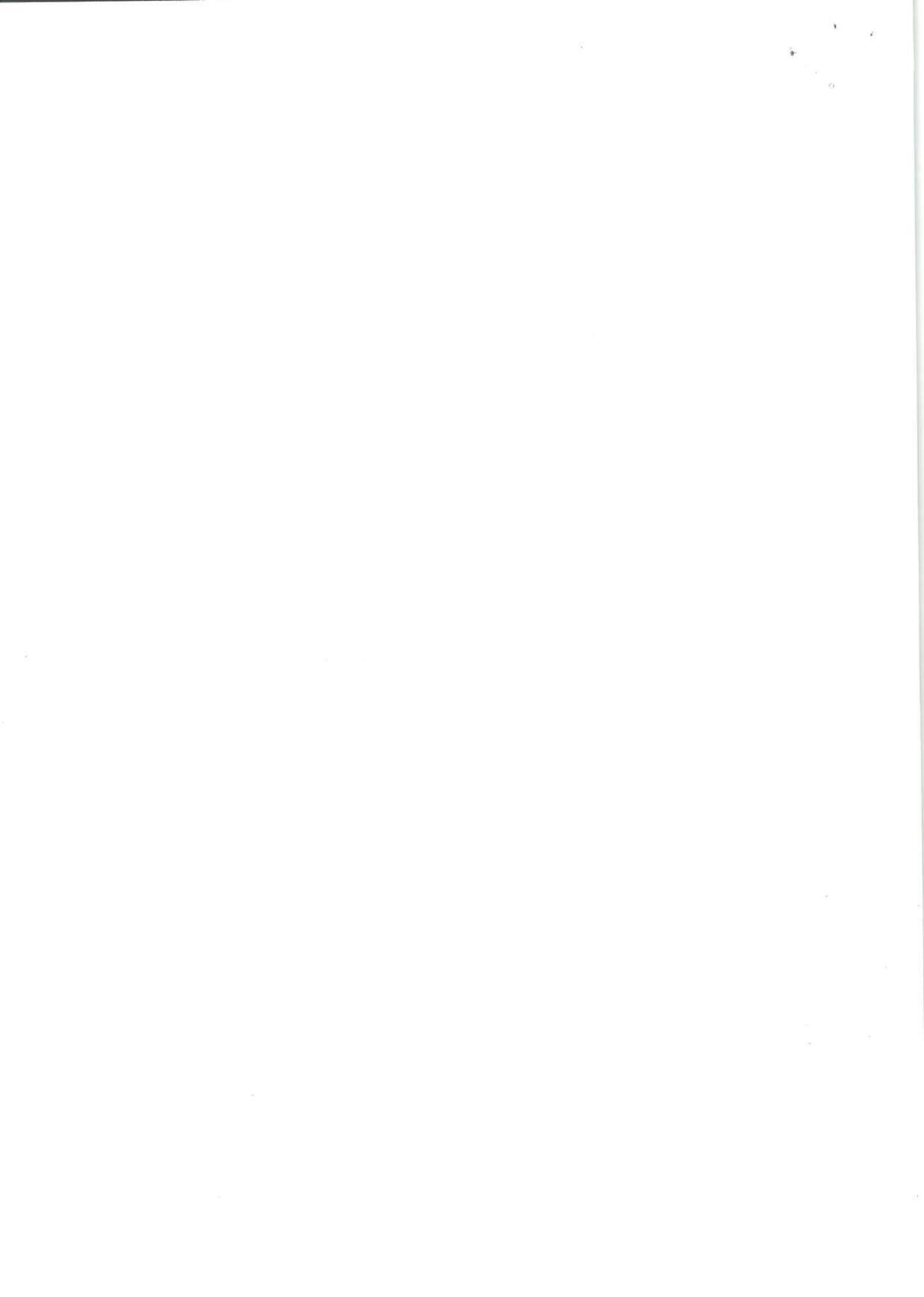
члены Комиссии:

А.В. Бойченко

М.П. Катяков

Исп. М.П. Катяков

Московское УФАС России	
КОПИЯ ВЕРНА	
Дата	17. 07. 2019 20 г.
на	_____ листах
подпись	_____
специалист	_____



Протокол № 1
Общего собрания участников
Общества с ограниченной ответственностью «Бушинг Групп РУС»

г. Калининград

«27» сентября 2016 год

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

- Мартьянов Владимир Сергеевич — доля в Уставном капитале Общества 306 000 руб.
- Ермилов Алексей Сергеевич — доля в Уставном капитале Общества 306 000 руб.;
- Соловьев Владимир Александрович - доля в Уставном капитале Общества 388 000 руб.

Повестка дня:

1. Освобождение от должности Генерального Директора Общества Тихонова Вадима Владимировича.
2. Назначение на должность Генерального Директора Общества Ермилова Алексея Сергеевича
3. Возложение обязанностей по регистрации изменений в Обществе.
4. Удостоверение принятия Общим собранием Решения и состава участников Общества, присутствующих на собрании.

1. По первому вопросу слушали Мартьянова Владимира Сергеевича с предложением освободить от должности Генерального Директора Общества Тихонова Вадима Владимировича с 27 сентября 2016г.

Голосовали:

- Мартьянов Владимир Сергеевич — за;
- Ермилов Алексей Сергеевич — за;
- Соловьев Владимир Александрович – за.

Принято единогласно: освободить от должности Генерального Директора Общества Тихонова Вадима Владимировича с 27 сентября 2016г.

2. По второму вопросу слушали Ермилова Алексея Сергеевича с предложением назначить на должность Генерального Директора Общества Ермилова Алексея Сергеевича, паспорт гражданина РФ серии 46 05, номер 387126, выдан Сергиево – Посадким отделом милиции Московской области 04.11.2003г., код подразделения: 503-100, дата рождения: 19.10.1977г, место рождения: гор. Сергиев Посад Московской обл., адрес регистрации: Московская обл., Сергиево-Посадский р-н, г. Сергиев Посад, ул. К. Либкнехта, д. 09, кв. 94 с 27 сентября 2016г. (согласие имеется).

Голосовали:

- Мартьянов Владимир Сергеевич — за;
- Ермилов Алексей Сергеевич — за;

КОПИЯ
ВЕРНА

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР
ООО «БУШИНГ ГРУПП РУС»
ЕРМИЛОВ А.С.

- Соловьев Владимир Александрович – за.

Принято единогласно:

3. По третьему вопросу слушали Соловьева Владимира Александровича с предложением возложить обязанности по регистрации изменений в Обществе на Генерального Директора Общества Ермилова Алексея Сергеевича, паспорт гражданина РФ серии 46 05, номер 387126, выдан Сергиево – Посадким отделом милиции Московской области 04.11.2003г., код подразделения: 503-100, дата рождения: 19.10.1977г, место рождения: гор. Сергиев Посад Московской обл., адрес регистрации: Московская обл., Сергиево-Посадский р-н, г. Сергиев Посад, ул. К. Либкнехта, д. 09, кв. 94

Голосовали:

- Мартянов Владимир Сергеевич — за;
- Ермилов Алексей Сергеевич — за;
- Соловьев Владимир Александрович – за.

Принято единогласно: возложить обязанности по регистрации изменений в Обществе на Генерального Директора Общества Ермилова Алексея Сергеевича, паспорт гражданина РФ серии 46 05, номер 387126, выдан Сергиево – Посадким отделом милиции Московской области 04.11.2003г., код подразделения: 503-100, дата рождения: 19.10.1977г, место рождения: гор. Сергиев Посад Московской обл., адрес регистрации: Московская обл., Сергиево-Посадский р-н, г. Сергиев Посад, ул. К. Либкнехта, д. 09, кв. 94

4. По четвертому вопросу слушали Мартянова Владимира Сергеевича с предложением удостоверить принятие Общим собранием Решения и состав участников Общества, присутствующих на собрании подписями всех участников, принявших участие в собрании путем подписания настоящего Протокола всеми участниками, принявшими участие в собрании в соответствии с п. 3 ст. 67.1 Гражданского кодекса РФ.

Голосовали:

- Мартянов Владимир Сергеевич — за;
- Ермилов Алексей Сергеевич — за;
- Соловьев Владимир Александрович – за.

Принято единогласно: слушали Мартянова Владимира Сергеевича с предложением удостоверить принятие Общим собранием Решения и состав участников Общества, присутствующих на собрании подписями всех участников, принявших участие в собрании путем подписания настоящего Протокола всеми участниками, принявшими участие в собрании в соответствии с п. 3 ст. 67.1 Гражданского кодекса РФ.

Мартянов Владимир Сергеевич _____

Ермилов Алексей Сергеевич _____

Соловьев Владимир Александрович _____

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР
ООО «БУШИНГ ГРУПП РУС»
Ермилов А.С.

КОПИЯ
ВЕРНА



Все прошнуровано, пронумеровано
и скреплено два листа(ов)


Мартьянов В.С.


Ермилов А.С.


Соловьев В.А.

КОПИЯ
ВЕРНА



ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР
ООО «Бушинг Групп Рус»
Ермилов А.С.