



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Березовская стоматологическая
поликлиника»
(ГАУЗ СО «Березовская стоматологическая
поликлиника»)

Общество с ограниченной ответственностью
«Онлайн»
(ООО «Онлайн»)

ООО «РТС-тендер»
<https://223.rts-tender.ru/>

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-1640/2021

г. Екатеринбург

19.05.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

– заказчика в лице ГАУЗ СО «Березовская стоматологическая поликлиника» *

– заявителя в лице ООО «Онлайн» *

рассмотрев жалобу ООО «Онлайн» (620075, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Шевченко, д. 18, оф. 317) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Березовская стоматологическая поликлиника» (623702, Свердловская обл., г. Березовский, ул. Шиловская, д. 19), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию облучающего, диагностического, терапевтического медицинского оборудования ГАУЗ СО Березовская СП (извещение № 32110191024) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Онлайн» (вх. № 01-13351 от 11.05.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Березовская стоматологическая поликлиника», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию облучающего, диагностического, терапевтического медицинского оборудования ГАУЗ СО Березовская СП (извещение № 32110191024), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Онлайн» указал, что положения документации не соответствует требованиям Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Березовская стоматологическая поликлиника» (далее – Положение о закупках), утвержденное наблюдательным советом государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Березовская стоматологическая

поликлиника» (Протокол заседания наблюдательного совета № 4 от 01.04.2021 года) и размещенное в единой информационной системе в версии 15 от 02.04.2021 г.

31.12.2020 года в единой информационной системе размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 32110191024 и документация на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию облучающего, диагностического, терапевтического медицинского оборудования ГАУЗ СО Березовская СП.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Таким образом, описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с обязательными требованиями к описанию объекта закупки, предусмотренными ч. 6.1 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В соответствии с п. 87 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя, в том числе, следующие сведения:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

9) требования к участникам такой закупки;

10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с пунктом 83 настоящего положения;

16) иные сведения, определенные настоящим положением.

В Приложении 1 к Разделу 2 Техническое задание закупочной документации установлен описание объекта закупки, где, в том числе, содержится следующая характеристика по п. 1.11.1: проверка эксплуатационных параметров с помощью прибора Unfors Xi и пространственных фантомов.

В п. 2.1 Раздела 2 закупочной документации содержится обоснование использования при описании предмета закупки товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований,

патентов, полезных моделей, промышленных образцов, страны происхождения товара, где указано следующее: «При упоминании Заказчиком в тексте документации читать с: или аналог».

В п. 3 Раздела 2 закупочной документации установлено, что в случае если заявка на участие содержит предложение поставки аналога (эквивалента) товара, желательно приложение к заявке инструкции по применению такого изделия (на русском языке), во избежание разночтений с инструкциями, самостоятельно найденными комиссией.

Таким образом, согласно положениям закупочной документации участник закупки в составе заявки может предоставить эквивалент прибора Unfors Xi.

В силу изложенного, в действиях заказчика, установившего в документации положение об осуществлении поверки эксплуатационных параметров с помощью прибора Unfors Xi, отсутствуют нарушения Закона о закупках, так как закупочная документация допускает предложение эквивалента.

Согласно п. 17 Приложения 1 к Разделу 2 Техническое задание закупочной документации предъявляется требование о наличии испытательной лаборатории(центра). Предоставить область аккредитации, удостоверяющей, что Исполнитель имеет право на Контроль эксплуатационных параметров медицинских рентгеновских аппаратов.

В Приложении 1 к Разделу 2 Техническое задание закупочной документации также установлена нормативная база со ссылкой на следующие документы:

ГОСТ Р 57501-2017	«Техническое обслуживание медицинских изделий. Требования для государственных закупок.»
ГОСТ 15.601-98	«Система разработки и постановки продукции на производство. Техническое обслуживание и ремонт техники. Основные положения.»
ГОСТ Р 8.568-2017	«Государственная система обеспечения единства измерений. Аттестация испытательного оборудования. Основные положения.»
ГОСТ Р 56606-2015	«Контроль технического состояния и функционирования медицинских изделий. Основные положения.»

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в Приложении 1 к Разделу 2 Техническое задание закупочной документации приведен перечень обслуживаемого оборудования, включающий рентгеновскую технику в том, числе, дентальный аппарат (п. 1.11 Приложения 1 к Разделу 2 Техническое задание закупочной документации).

В соответствии с п. 5.6.2.6 ГОСТ Р 57501-2017 при проведении работ по ГОСТ Р 56606 исполнитель работ по контролю технического состояния должен быть аккредитован в установленном порядке на данный вид деятельности.

В соответствии с п. 8.11. СанПин 2.6.1.1192-03 «Гигиенические требования к устройству и эксплуатации рентгеновских кабинетов, аппаратов и проведению рентгенологических исследований», утв. 14.02. 2003, контроль эксплуатационных параметров медицинского рентгеновского оборудования проводится учреждениями, аккредитованными в установленном порядке.

Необходимость радиационного контроля и наличия аккредитации для осуществления контроля эксплуатационных параметров рентгеновского оборудования установлена также и Методическими указаниями МУ 2.6.1.1982- 05 «Проведение радиационного контроля в рентгеновских кабинетах» 2005 г.

Таким образом, заказчиком правомерно установлено требование к участникам закупки о наличии действующего аттестата аккредитации, удостоверяющей, что исполнитель имеет право на контроль эксплуатационных параметров медицинских рентгеновских аппаратов на основании Федерального закона от 28.12.2013г. № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации».

Также, в силу указанного, требование заказчика о наличии испытательной лаборатории (центра) является правомерным.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Онлайн» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Березовская стоматологическая поликлиника», закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Березовская стоматологическая поликлиника», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии *

Члены Комиссии *

*