



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области

ул. Советская, 23. г. Тверь. 170100
тел. (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

04.08.2023 № 05-6/2-58-ЭК/69/8/23

На № _____ от _____

□ = □

Заказчик:

АО «Тверьгорэлектро»
ул. Ротмистрова, д. 27, г. Тверь, Тверская
область, 170008
тел.: +7 (4822) 787-050
e-mail: muptge@tver-elektro.ru

Заявители:

ИП Ковалев Александр Александрович
д. Удолье, Брянская обл.
тел.: +79529695609
e-mail: viper126@yandex.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»
Долгоруковская ул., д. 38, стр. 1,
Москва, 127006
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-58-2023

01 августа 2023 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

Ключникова Е.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Улупов К.О. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи:

представителя АО «Тверьгорэлектро» (далее – Заказчик): Руденко Н.А. (по доверенности);

представители ИП Ковалева Александра Александровича (далее – Заявитель) на заседание

Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения обращения посредством системы видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),



2023-7098

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 20.07.2023 поступила жалоба Заявителя на действия (бездействие) – АО «Тверьгорэлектро» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку металлопроката (извещение от 19.07.2023 № 32312596424, размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru) (далее – Торги).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о Закупках.

Согласно доводам жалобы требование, установленное в документации о том, что *Ценовое предложение участников закупки не должно превышать установленную начальную (максимальную) цену договора без НДС – 451 709 (Четыреста пятьдесят одна тысяча семьсот девять) рублей 44 копейки*.

8 раздела II Информационной карты аукционной документации противоречит требованиям Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закона 223-ФЗ). Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения и материалы, запрошенные антимонопольным органом.

Комиссия, изучив представленные в материалы дела документы и сведения, установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом

Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 10 статьи 3.2 Закона о закупках, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 5 частей 9, 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в извещении и документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора.

Как следует из материалов дела, 19.07.2023 Заказчик на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>), разместил информацию о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку металлопроката (извещение № 32312596424) (далее - аукцион, процедура).

В соответствии с пунктом 8 информационной карты аукциона указано, что Начальная (максимальная) цена договора (цена лота) 542 051 (Пятьсот сорок две тысячи пятьдесят один) рубль 33 копейки, с учетом всех налогов, сборов и других обязательных платежей.

Начальная (максимальная) цена сформирована с учетом всех налогов, сборов и других обязательных платежей, а также издержек и иных затрат, связанных с исполнением договора. Закупка проводится по цене без учета НДС. Ценовое предложение участников закупки не должно превышать установленную начальную (максимальную) цену договора без НДС – 451 709 (Четыреста пятьдесят одна тысяча семьсот девять) рублей 44 копейки.

Согласно подпункту 2.1.10 пункта 2 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Тверьгорэлектро», установлено: «В документации о закупке (извещении о проведении запроса котировок) может быть предусмотрено, что при проведении оценки и сопоставления заявок комиссия по закупкам проводит оценку по цене, предложенной участниками закупки, но без учета НДС. Если в закупочной документации не установлено данное условие, то действует общее правило: участники закупки предоставляют предложение цены договора с учетом НДС в случае, если они являются плательщиками НДС, и без учета НДС - в случае, если они не являются плательщиками НДС. Оценка и сопоставление заявок осуществляется по предложенным участниками ценам без вычитания или прибавления суммы НДС. Цена договора при его заключении не меняется.

В документации о закупке (извещении о проведении запроса котировок) может быть указано,

что в случае, если начальная (максимальная) цена договора указывается с учетом НДС, то цена договора, заключаемого с победителем или другим участником закупки, не являющимся плательщиком НДС, определяется без учета НДС, но с учетом применяемой таким участником системы налогообложения».

Пунктом 2.1. проекта договора установлено, что Цена Договора составляет _____ (_____) руб. _____ коп., включая НДС, исчисленный по ставке, предусмотренной п. 3 ст. 164 НК РФ. (если НДС не облагается, указывается: «НДС не облагается на основании письма ИФНС об упрощенной системе налогообложения и делать ссылку на нормативный акт, определяющий освобождение от уплаты НДС»).

В соответствии с итоговым протоколом определен победитель.

Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях Заказчика нарушений, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено. Ссылка на определение ВС от 23.04.2021 № 307-ЭС20-21065 не применима в связи с иными обстоятельствами рассматриваемого дела.

Кроме того, Заявитель явку представителей на заседание Комиссии не обеспечил, доказательств обоснованности довода не представил.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки конкретных фактических обстоятельств, установленных на заседании и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о необоснованности жалобы.


В связи с изложенным, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия


РЕШИЛА:


Признать жалобу ИП Ковалева Александра Александровича не обоснованной.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:







Е.В. Ключникова

П.Д. Винницкая

К.О. Улупов

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.