



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-4380/2023

г. Екатеринбург

12.12.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*,
*,
*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Верхнесалдинский авиаметаллургический колледж имени А.А. Евстигнеева» — *, *, *,

— заинтересованного лица ООО «СтройТоргСинтез» — *,

— слушателя в лице — *,

рассмотрев жалобу ООО «СтройТоргСинтез» (вх. № 26511-ЭП/23 от 04.12.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Верхнесалдинский авиаметаллургический колледж имени А.А. Евстигнеева» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по проведению капитального ремонта системы электроснабжения в здании учебного корпуса, расположенном по адресу: Свердловская область, г. Верхняя Салда, ул. Парковая, д. 14 (извещение № 32312975630) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СтройТоргСинтез» (вх. № 26511-ЭП/23 от 04.12.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Верхнесалдинский авиаметаллургический колледж имени А.А. Евстигнеева» Закон о закупках при проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по проведению капитального ремонта системы электроснабжения в здании учебного корпуса, расположенном по адресу: Свердловская область, г. Верхняя Салда, ул. Парковая, д. 14 (извещение № 32312975630), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком неправомерно было принято решение об отклонении заявки ООО «СтройТоргСинтез» от участия в процедуре аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32312975630 по причине несоответствия заявки требованиям аукционной документации.

Представители Заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились; просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей Заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права

или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства либо при предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения нужд государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Верхнесалдинский авиаметаллургический колледж имени А.А. Евстигнеева» (далее – Положение о закупках), утвержденное Решением наблюдательного совета ГАПОУ СО «ВСАМК им. А.А. Евстигнеева» (Протокол № 5 от 07.07.2023 г.) и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 27 от 07.07.2023 г.

17.11.2023 г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты

малого и среднего предпринимательства, № 32312975630 и аукционная документация на выполнение работ по проведению капитального ремонта системы электроснабжения в здании учебного корпуса, расположенном по адресу: Свердловская область, г. Верхняя Салда, ул. Парковая, д. 14.

Начальная (максимальная) цена договора – 23 726 120, 34 руб.

30.11.2023 г. состоялась процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения вторых частей заявок № 32312975630-03 от 30.11.2023 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Согласно указанному протоколу заявка участника с идентификационным номером № 216798 (ООО «СтройТоргСинтез») была признана несоответствующей требованиям аукционной документации и отклонена на основании: *«Несоответствие участника закупки требованиям документации (ГАПОУ СО «ВСАМК им. А.А. Евстигнеева» является лицом, ответственным за эксплуатацию здания, расположенного по адресу: Свердловская область, г. Верхняя Салда, ул. Парковая, д.14 на праве оперативного управления.*

На основании ч.2 ст. 52 Градостроительного Кодекса РФ работы по договорам о капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с лицом, ответственным за эксплуатацию здания должны выполняться только индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства. Комиссией по осуществлению закупок при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе проведена проверка у участника закупки членства в саморегулируемой организации.

На момент подведения итогов участник не является членом саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.)».

Возражая относительно принятого Заказчиком решения, заявитель в первом доводе жалобе указал, что заявка ООО «СтройТоргСинтез» полностью соответствовала требованиям аукционной документации, и требованиям действующего законодательства. Однако, Заказчик в нарушение вышеизложенного, отклонил заявку заявителя, ссылаясь на тот факт, что участник не является членом саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Представители Заказчика относительно данного довода пояснили, что согласно п. 2.18 Технического задания подрядчик должен являться членом саморегулируемой организации. Кроме того, исходя Положительного заключения государственной экспертизы № 66-1- 1-2-063410-2023 от 20.10.2023 (приложение № 1 к настоящим возражениям) работы по проведению капитального ремонта систем электроснабжения и электроосвещения в помещениях ГАПОУ СО «ВСАМК им. А.А. Евстигнеева», расположенного по адресу: Россия, Свердловская область, г. Верхняя Салда, ул. Парковая д. 14 являются капитальным ремонтом объекта капитального строительства (п.п. 2.1.1 Экспертного заключения).

Согласно проекту, подготовленному ООО «Интрасеть» «Капитальный ремонт помещений ГАПОУ СО «Верхнесалдинский авиаметаллургический колледж имени А.А. Евстигнеева, расположенного по адресу: Россия, Свердловская область, г. Верхняя Салда, ул. Парковая д. 14 состоит из раздела «Смета на строительство объектов капитального строительства», что свидетельствует о выполнении потенциальным подрядчиком работ по строительству объектов капитального строительства.

Ввиду того, что сведения о наличии СРО у заявителя с правом заключать договоры на выполнение работ, закупаемых заказчиком, отсутствуют, закупочная комиссия правомерно признала заявку с идентификационным номером № 216798 (ООО «СтройТоргСинтез») несоответствующей требованиям аукционной документации.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок

оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей (ч. 1 ст. 3.4 Закона о закупках).

Согласно ч. 19.6 ст. 3.4 Закона о закупках заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1 настоящей статьи. Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1 настоящей статьи. При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в аукционе в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи.

На основании п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

Согласно п. 10 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии.

Аналогичные требования к содержанию документации о конкурентной закупке установлены пп. 10 п. 79 Положения о закупках.

Согласно п. 159 Положения о закупках вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать сведения и документы, предусмотренные в пункте 92 настоящего положения.

Заявка на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом 10 пункта 63 настоящего положения. Вторая часть заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами 1 - 9, 11 и 12 пункта 63 настоящего положения. При этом предусмотренные информация и документы должны содержаться в заявке на участие в таком аукционе в случае установления обязанности их представления в соответствии с пунктом 63 настоящего положения.

Декларация, предусмотренная подпунктом 9 пункта 63 настоящего положения, представляется в составе заявки участником аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки (п. 160 Положения о закупках).

Согласно пп. 6 п. 63 Положения о закупках при осуществлении конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

б) копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, за исключением случая, предусмотренного подпунктом 7 пункта 59 настоящего положения.

Пунктом 6.1 Документации об электронном аукционе определены требования к участникам закупки.

Комиссия, изучив имеющуюся информацию, пришла к выводу, что в положениях Документации об электронном аукционе отсутствуют указание на то, что участник закупки должен являться членом

саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Ссылка Заказчика на п. 2.18 Технического задания о том, что в случае если законодательством Российской Федерации предусмотрено лицензирование вида деятельности, являющегося предметом настоящего Договора, Подрядчик до начала выполнения таких работ обязан предоставить Заказчику лицензию, действие которой распространяется на весь срок исполнения Договора. В случае если законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом настоящего Договора, установлено требование об их обязательном членстве в саморегулируемых организациях, Подрядчик обязан обеспечить наличие документов, подтверждающих его соответствие такому требованию в течение всего срока исполнения Договора. Подрядчик на все время действия Договора должен иметь свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов Комиссия находит несостоятельной, ввиду того, что указанное требование должно предъявляться конкретно к участникам закупки.

Согласно п. 7.7 Документации об электронном аукционе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, в случае:

При рассмотрении вторых частей заявка отклоняется в следующих случаях:

- 1) непредставление документов и информации, предусмотренных извещением о закупке и (или) документацией о закупке;
- 2) несоответствие указанных документов и информации требованиям, установленным в извещении о закупке и (или) документации о закупке;
- 3) наличие в указанных документах недостоверной информации об участнике закупки и (или) о предлагаемых им товаре, работе, услуге;
- 4) несоответствие участника закупки требованиям, установленным в извещении о закупке и (или) документации о закупке;
- 5) в иных случаях, предусмотренных документацией.

С учетом изложенного, Комиссия пришла к выводу, что Заказчиком неправомерно признана заявка участника с идентификационным номером № 216798 (ООО «СтройТоргСинтез») несоответствующей требованиям аукционной документации по основаниям, непредусмотренным Документацией об электронном аукционе.

При изложенных обстоятельствах Комиссия считает необходимым отметить, что при оценке правомерности и объективности действий Заказчика при принятии решения об отклонении заявки ООО «СтройТоргСинтез» необходимо установить причинно-следственную связь между положениями документации о закупке, на основании которого заявка участника отклонена, и непосредственно произведенным отклонением заявки участника, т.е. оценка правомерности признания заявки несоответствующей требованиям закупочной документации невозможна без исследования законности установления положений аукционной документации в частности требования о том, что участник закупки должен являться членом саморегулируемой организации.

Изучив представленные материалы, Комиссия приходит к выводу о том, что неустановление требования о том, что участник закупки должен являться членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства при проведении самой закупочной процедуры в электронной форме и, как следствие, отклонение заявки участника по данному основанию, указывает на нарушение заказчиком ч. 6 ст. 3, п. 10 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, что образует признаки событий административных правонарушений, предусмотренных ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ и ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Исходя из второго довода жалобы, в размещенном Заказчиком протоколе рассмотрения вторых частей, не указано положение, которому не соответствует заявка ООО «СтройТоргСинтез».

На основании п. 4 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

- 4) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок).

Согласно пп. 4 п. 93 Положения о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа закупки), конкурентной закупки (по результатам этапа), участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, подписывается всеми присутствующими членами комиссии и должен содержать, в том числе следующие сведения:

4) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок).

В нарушение требований п. 4 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках протокол № 32312975630-03 от 30.11.2023 г. не содержит указаний на положения документации о закупке, которым не соответствует заявка с идентификационным номером № 216798 (ООО «СтройТоргСинтез»).

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «СтройТоргСинтез» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Верхнесалдинский авиаметаллургический колледж имени А.А. Евстигнеева» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3, п. 10 ч. 10 ст. 4, п. 4 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Верхнесалдинский авиаметаллургический колледж имени А.А. Евстигнеева», оператору электронной площадки выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии	*
Члены Комиссии	*
	*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-4380/2023

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

12.12.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*,
*,
*,

на основании решения № 066/01/18.1-4380/2023 от 12.12.2023 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Верхнесалдинский авиаметаллургический колледж имени А.А. Евстигнеева» **в срок до 12 января 2024 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-4380/2023 от 12.12.2023 г., путем отзыва карточки договора (в случае ее направления), отмены составленных в ходе проведения закупки протоколов, внесения изменений в извещение / закупочную документацию в части устранения выявленных нарушений, продления срока подачи заявок на участие в закупке и завершения процедуры закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Верхнесалдинский авиаметаллургический колледж имени А.А. Евстигнеева» **в срок до 15 января 2024 года** предоставить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*