

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю

Ленинградская ул., д. 90, Петропавловск-Камчатский, 683003

> Тел./факс (4152) 42-58-74 Эл. почта: to41@fas.gov.ru

26.02.2019 No 614/05

Северо — Восточного территориального управления Федерального агентства по рыболовству ул. Академика Королева, 58, г. Петропавловск — Камчатский, 683009

e-mail: <u>svrybolovstvo@terkamfish.ru</u> факс: 8-41-52-23-58-22, 8-41-52-23-58-21, 8-41-52-46-76-46

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 21-05/02-19АДА об административном правонарушении

25.02.2019 года

г. Петропавловск – Камчатский

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю Кодерле Инесса Владимировна, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении N21-05/02-19АДА, возбужденного в отношении Конкурсной комиссии Северо – Восточного территориального управления Федерального агентства по рыболовству (организатора конкурса) (ОГРН 1094101000058, ИНН/КПП 4101128090/410101001, 683009, Камчатский край, г. Петропавловск - Камчатский, ул. Академика Королева, 58) в отсутствии представителей, уведомлены о месте и дате рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

Решением по делу №21-05/05-18Ж от 26.02.2018 жалоба ООО «Дельта Фиш ЛТД» на действия Конкурсной комиссии Северо — Восточное территориальное управление Федерального агентства по рыболовству (организатора торгов) на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка во внутренних водах РФ в отношении анадромных,

катадромных и трансграничных видов рыб, а также для осуществления прибрежного рыболовства в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории Усть — Камчатского муниципального района Камчатского края (извещение № 131217/1106609/01), признана обоснованной.

Решением по делу №21-05/05-18Ж от 26.02.2018 в действиях Конкурсной Комиссии СВТУ Росрыболовства признаны нарушения пп. а) п.5 Порядка оценки и сопоставления заявок Постановления Правительства РФ от 14.04.2008 №264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства и заключении такого договора», в частности обеспечения для заявителей равных условий участия в конкурсе; пп.в) п.50 Порядка оценки и сопоставления заявок Постановления Правительства РФ от 14.04.2008 №264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства и заключении такого договора», в части нарушения принципа единообразного применения критерия «средняя численность работников» при оценке и сопоставление заявок; п. 58 Порядка оценки и сопоставления заявок Постановления Правительства РФ от 14.04.2008 №264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства и заключении такого договора», в части размещения на сайте torgi.gov.ru протокола оценки и сопоставления заявок, подписанного членами Конкурсной комиссии.

Решение по делу №21-05/05-18Ж от 26.02.2018 года являлось предметом спора в Арбитражном суде Камчатского края по делу №А24-2962/2018.

Суд признал решение УФАС по Камчатскому краю от 26.02.2018 по делу № 21-05/05-18Ж в части указания о нарушении пп. а) п.5 Порядка оценки и сопоставления заявок Постановления Правительства РФ от 14.04.2008 №264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства и заключении такого договора», в частности обеспечения для заявителей равных условий участия в конкурсе; пп.в) п.50 Порядка оценки и сопоставления заявок Постановления Правительства РФ от 14.04.2008 №264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства и заключении такого договора», в части нарушения принципа единообразного применения критерия «средняя численность работников» при оценке и сопоставление заявок, законным и обоснованным.

Факт совершения административного правонарушения подтверждается решением по делу N21-05/05-18Ж от 26.02.2018 (исх. №738/01 от 27.02.2018).

Время совершения административного правонарушения: 09.02.2018 — заседание конкурсной комиссии по проведению конкурса, осуществлена процедура оценки и сопоставления заявок на предмет определения победителей.

Место совершения правонарушения: 683009, Камчатский край, г.Петропавловск – Камчатский, ул. Академика Королева, 58.

При рассмотрении дела установлено, что факт совершения административного правонарушения подтверждается решением по делу №21-05/05-18Ж от 26.02.2018 (исх. от 27.02.2018 №738/01). В резолютивной части решения отражено о признании жалобы ООО «Дельта Фиш ЛТД» на действия организатора конкурса — Северо — Восточного территориального управления Федерального агентства по рыболовству и на действия Конкурсной Комиссии обоснованной.

В соответствии с пунктом 3 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 г. N 264, организаторы конкурса формируют комиссию по проведению конкурса определяют порядок ее деятельности и утверждают состав комиссии.

В соответствии с пунктом 4 Правил состав комиссии утверждается приказом организатора состав комиссии, образованной конкурса. В органом государственной власти субъекта Российской Федерации, представители этого органа государственной власти субъекта Российской Федерации, территориального органа Федерального агентства по рыболовству, осуществляющего полномочия в закрепленной сфере деятельности территории субъекта Российской Федерации, на которой сформирован рыбопромысловый представители участок, территориального Федеральной антимонопольной службы (без права голосования) и по 1 представителю заинтересованных других федеральных исполнительной власти (их территориальных органов) (по согласованию).

Председателем комиссии назначается представитель организатора конкурса. Согласно пункту 6 Правил комиссия выполняет следующие функции:

- а) принимает решение по итогам рассмотрения заявок;
- б) определяет победителя конкурса;
- в) совершает иные действия, связанные с проведением конкурса.

Председатель комиссии (в случае его отсутствия - его заместитель) проводит заседания комиссии, принимает решения по процедурным вопросам и подводит итоги конкурса, своевременно и должным образом уведомляет членов комиссии о месте, дате и времени проведения заседания комиссии. Заседание комиссии считается правомочным, если на нем присутствуют более 50 процентов общего числа состава членов комиссии (пункт 7 Правил).

Решения комиссии принимаются открытым голосованием простым большинством голосов членов комиссии, присутствующих на заседании. Каждый член комиссии имеет 1 голос. При голосовании члены комиссии голосуют "за"

либо "против" принимаемого решения. В случае равенства голосов голос председателя комиссии является решающим (пункт 8 Правил).

В своей работе комиссия руководствуется регламентом, принятым на заседании комиссии в соответствии с Правилами (пункт 11 Правил).

Пунктом 43 Правил предусмотрено, что комиссия оценивает заявки на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией. Комиссия проверяет заявителей на соответствие требованиям, установленным пунктом 12 Правил, а также достоверность сведений, указанных в заявке в соответствии с пунктом 27 Правил.

Согласно пункту 45 Правил на основании результатов рассмотрения заявок комиссия принимает решение о допуске или об отказе в допуске заявителей к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 15 Правил. Комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок, который подписывается присутствующими на заседании членами комиссии в день окончания рассмотрения заявок.

Таким образом, из анализа Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 г. N 264, следует, что принятие решения о допуске или об отказе в допуске заявителей к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 15 Правил, относится к функциям непосредственно комиссии по проведению конкурса, сформированная организатором конкурса, комиссия несет ответственность за принятые решения о допуске или об отказе в допуске заявителей к участию в конкурсе.

Конкурсная комиссия сформированная для проведения открытого конкурса действует в интересах организатора торгов юридического лица — Северо — Восточного территориального Управления Федерального агентства по рыболовству и является неотъемлемой частью организатора торгов.

Объект административного правонарушения: общественные отношения, в сфере защиты конкуренции.

Объективная сторона: нарушение установленное решением по делу №21-05/05-18ж от 26.02.2018.

Субъект административного правонарушения: Северо — Восточное территориальное управление Федерального агентства по рыболовству - организатор конкурса на основании Приказа Северо — Восточного ТУ Росрыболовства от 21.10.2016 №395 «Об утверждении состава и порядка деятельности Комиссии по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства в Камчатском крае» создав Конкурсную комиссию, должна была действовать в соответствии с Порядком оценки и сопоставления заявок утв. Постановлением Правительствав РФ от 14.04.2008 №264 «О проведении конкурса на право заключения договора о

предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства и заключении такого договора».

Субъективная сторона: как следует из материалов дела, полученные сведения из налогового органа не в полной мере отображают запрашиваемые сведения в понимании подпункта «в» пункта 50 Правил N364, однако Конкурсная комиссия на основании полученных данных запрашиваемых организатором конкурса произвела оценку заявок в отношении всех участников и повторно данная информация организатором конкурса не запрашивалась.

В соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Срок давности привлечения Северо — Восточного территориального управления Федерального агентства по рыболовству - организатора конкурса к административной ответственности, установленный статьей 4.5 КоАП за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания учтен характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение лица. При рассмотрении дела в отношении организатора торгов Северо — Восточного территориального управления Федерального агентства по рыболовству учтено то, что Комиссия ранее не привлекалась к административной ответственности за совершение однородного административного правонарушения.

При рассмотрении дела в отношении организатора торгов Северо – Восточного территориального управления Федерального агентства по рыболовству обстоятельств смягчающих административную ответственность не установлено.

При рассмотрении дела в отношении организатора торгов Северо – Восточного территориального управления Федерального агентства по рыболовству обстоятельств отягчающих административную ответственность не установлено.

На основании изложенного, учитывая характер и обстоятельства совершенного правонарушения, руководствуясь частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, а также статьями 23.48, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

ПОСТАНОВИЛА:

Признать Северо - Восточное территориальное Управление Федерального рыболовству (ОГРН 1094101000058, 4101128090/410101001, 683009, Камчатский край, г. Петропавловск - Камчатский, ул. Академика Королева, 58) - организатора торгов по формированию Конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка во внутренних водах в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб, а также для осуществления прибрежного рыболовства отношении В анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории Усть - Камчатского муниципального района Камчатского края (извещение №131217/1106609/01) в совершении административного правонарушения ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 рублей (двадцать тысяч рублей).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

Получатель: ИНН 4101036307 КПП 410101001 ОКТМО 30701000

Управление Федерального казначейства по Камчатскому

краю (Камчатское УФАС России)

Счет: Счет № 40101810905070010003

Банк получателя: в Отделении Петропавловск – Камчатский

БИК: 043002001

Назначение

платежа: Код 161 116 02010 01 6000 140 Штраф за нарушение

антимонопольного законодательства, постановление Камчатского УФАС России от 21.02.2019 о наложении штрафа об административном правонарушении по делу

№ 21-05/02-19АДА.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу: 8(41-52)-42-5874 или e-mail: 1041@ fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно 31.1 КоАП статьи постановление делу ПО административном правонарушении в законную силу после вступает истечения срока, установленного постановления для обжалования делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

И.В. Кодерле