

ОАО «РЖД»

Новая Басманная ул., д. 2,
Москва, 107174

ООО «РТС-тендер»

Тараса Шевченко наб., д. 23а,
Москва, 121151

ООО «Тендермаркет»

Казанский пер., зд.215/1,
г. набережные Челны, 423800

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-846/20

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Тендермаркет» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

26.10.2020

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

ведущего заседания Комиссии – начальника отдела правоприменительной практики и методологии Управления контроля размещения государственного



заказа Корневой Е.Д.,

членов комиссии:

заместителя начальника правового отдела Управления контроля размещения государственного заказа Дементьевой Г.С.,

советника Управления контроля размещения государственного заказа Кореповой В.В.,

ведущего консультанта отдела нормотворчества Управления контроля размещения государственного заказа Киселевой А.В. (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

ОАО «РЖД»: Гайдукова А.С. (доверенность от 25.08.2020 № ЦДЗС-53/д),

представители ООО «Тендермастер» на заседание Комиссии ФАС России не явились уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференцсвязи жалобу ООО «Тендермаркет» от 21.10.2020 б/н, направленную письмом Московского УФАС России от 21.10.2020 № ЕО/58668/20, на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 4782/ОАЭ-ЦДЗС/20 на право заключения договора на поставку автошин (извещение № 32009534599), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Тендермаркет» (далее — Заявитель) от 21.10.2020 б/н, направленная письмом Московского УФАС России от 21.10.2020 № ЕО/58668/20, на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» (далее — Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 4782/ОАЭ-ЦДЗС/20 на право заключения договора на поставку автошин (извещение № 32009534599) (далее — Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите

конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением Совета директоров ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупке).

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках, при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение о проведении Аукциона, аукционная документация (далее — Извещение, Документация) размещены в ЕИС – 29.09.2020;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 264 275 828, 95 рублей;
3. Дата окончания подачи заявок — 16.10.2020;
4. Дата рассмотрения заявок — 27.10.2020;
5. Дата подведения итогов Аукциона – 29.10.2020.

Из Жалобы следует, что при проведении Аукциона Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Заказчиком в Документации ненадлежащим образом установлены требования к функциональным и техническим характеристикам товара по предмету закупки.

Представитель Заказчика с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положением о закупке и Документацией.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения представителя Заказчика, Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен подпунктом 2 пункта 32 Положения о закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно пункту 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе сведения о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с [частью 6.1 статьи 3](#) Закона о закупках (при необходимости).

При этом согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования,

связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Приложением № 4 к Документации Заказчиком установлены требования к техническим и функциональным характеристикам товара по предмету закупки, в том числе: сезонность, рисунок, наличие камеры, наличие шипов, индекс нагрузки (список не является исчерпывающим).

Из Жалобы следует, что Заказчиком в Документации ненадлежащим образом установлены требования к техническим и функциональным характеристикам товаров по предмету закупки, поскольку шины по позициям №№ 1, 15, 16, 90, 93, 95, 129, 172, 174, 175, 176, 177, 186, 194, 275 приложения № 4 к Документации с учетом совокупности указанных характеристик не выпускаются производителями.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика представил документы и пояснил, что требования к техническим и функциональным характеристикам товара по предмету закупки установлены Заказчиком исходя из своих потребностей в соответствии с действующими нормативными документами, а также указал, что товары с указанными в приложении № 4 к Документации характеристиками производится как минимум несколькими производителями, в том числе Goodyear, Nokian, Кама, Michelin.

Вместе с тем, представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС России не явился, а также в составе Жалобы не представил доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

Таким образом, Комиссия ФАС России, изучив имеющиеся материалы, приходит к выводу о необоснованности довода Жалобы.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Тендермаркет» (ИНН: 1650393576, ОГРН: 1201600055238) от 21.10.2020 б/н, направленную письмом Московского УФАС России от 21.10.2020 № ЕО/58668/20, на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» (ИНН: 7708503727, ОГРН: 1037739877295) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 4782/ОАЭ-ЦДЗС/20 на право заключения договора на поставку автошин (извещение № 32009534599) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий заседание Комиссии ФАС России

Е.Д. Корнева

Члены Комиссии ФАС России:

Г.С. Дементьева

В.В. Коропова

А.В. Киселева