



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

02.03.2022 № 8/1924

На № _____ от _____

Заявитель:

430005, г. Саранск,
ул. Московская д.17, кв.18

Организатор торгов:

Администрация сельского поселения
Ермекеевский сельсовет
муниципального района Ермекеевский
район РБ
452190, РБ, с. Ермекеево,
ул. Ленина, д. 23

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-233/2022

25.02.2022

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

– ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев жалобу _____ (430005, г. Саранск, ул. Московская д.17, кв.18) от 15.02.2022 вх. №1948 на действия Администрации сельского поселения Ермекеевский сельсовет муниципального района Ермекеевский район РБ (452190, РБ, с. Ермекеево, ул. Ленина, д. 23) при проведении аукциона по аренде и продаже земельных участков, заключения договора о комплексном развитии территории по лотам №1,2,3,4 (извещение №130122/6367008/01),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

0201999

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба (430005, г. Саранск, ул. Московская д.17, кв.18) от 15.02.2022 вх. №1948 на действия Администрации сельского поселения Ермекеевский сельсовет муниципального района Ермекеевский район РБ (452190, РБ, с. Ермекеево, ул. Ленина, д. 23) при проведении аукциона по аренде и продаже земельных участков, заключения договора о комплексном развитии территории по лотам №1,2,3,4 (извещение №130122/6367008/01).

Заявитель оспаривает действия Организатора торгов, выразившиеся в отклонении его заявки по причине нарушения требований, предусмотренных Приказом Минэкономразвития России от 14.01.2015 N 7.

Организатор торгов с жалобой не согласен, Администрацией сельского поселения Ермекеевский сельсовет муниципального района Ермекеевский район РБ представлена письменная позиция от 24.02.2022 вх. №2459.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо

предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

13.01.2022 на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" Заказчик разместил извещение о проведении аукциона по аренде и продаже земельных участков, заключения договора о комплексном развитии территории по лотам №1,2,3,4 (извещение №130122/6367008/01).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 11.02.2022 заявка Заявителя отклонена по причине: «заявки от 07.02.2022 года по лотам № 1,2,3,4, поданные в электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в формате PDF, о намерении участвовать в аукционе на право заключения договора аренды, информация о которых была опубликована на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru, сельского поселения Ермекеевский сельсовет муниципального района Ермекеевский район сообщает, что заявления поданы с нарушениями Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 14.01.2015 № 7 "Об утверждении порядка и способов подачи заявлений об утверждении схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, заявления о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заявления о предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и заявления о перераспределении земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности, в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также требований к их формату".

В извещении о проведении вышеуказанного аукциона, Организатором торгов был установлен следующий порядок подачи и приема заявок: "Заявки по установленной форме на участие в аукционе с прилагаемыми документами и описью, в срок приема заявок, направляются в электронной форме на сайт www.torgi.gov.ru. Форма заявки размещена на оф. сайте torgi.gov.ru Один заявитель вправе подать только одну заявку на участие в аукционе в рамках одного лота.

Способ подачи заявлений: лично на бумажном носителе, электронной почтой по адресу ermek_ssl@inbox.ru, почтовой связью по адресу: Республика Башкортостан, Ермекеевский район, с. Ермекеево, ул. Ленина, д. 23, в установленном законом порядке.

К заявке на участие в аукционе прилагаются:

-копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан); - надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

-документы, подтверждающие внесение задатка.

Наличие электронной подписи участника закупки подтверждает, что документ отправлен от имени участника закупки и являются точными цифровыми копиями документов-оригиналов.

В случае проведения аукциона в электронной форме, все документы должны быть оформлены в соответствии с положениями Федерального закона «Об электронной подписи» от 06.04.2011 № 63-ФЗ."

В соответствии с ч. 1 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ) для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Согласно пункту 1 части 8 статьи 39.12 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непредставления необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений.

Согласно ч.5 ст. 39.11 ЗК РФ заявление об утверждении схемы расположения земельного участка, заявление о проведении аукциона подаются или направляются в уполномоченный орган заявителем по его выбору лично или посредством почтовой связи на бумажном носителе либо в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Порядок и способы подачи указанных заявлений, если они подаются в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", и требования к их формату утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Комиссия отмечает, что норма содержащаяся в ч.5 ст. 39.11 ЗК РФ является бланкетной и содержит указание на подзаконный акт, а именно приказ Минэкономразвития России от 14.01.2015 № 7.

Согласно п. 13 приказа Минэкономразвития России от 14.01.2015 № 7 заявления и прилагаемые к ним документы предоставляются в уполномоченный

орган в форме электронных документов путем заполнения формы запроса, размещенной на официальном сайте, посредством отправки через единый портал или местный портал, направляются в виде файлов в формате XML (далее - XML-документ), созданных с использованием XML-схем и обеспечивающих считывание и контроль представленных данных.

Согласно п. 14 приказа Минэкономразвития России от 14.01.2015 № 7 заявления представляются в уполномоченный орган в виде файлов в формате doc, docx, txt, xls,xlsx, rtf, если указанные заявления предоставляются в форме электронного документа посредством электронной почты.

Согласно п. 19 приказа Минэкономразвития России от 14.01.2015 № 7 средства электронной подписи, применяемые при подаче заявлений и прилагаемых к заявлению электронных документов, должны быть сертифицированы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Комиссия отмечает, что Гаврилов С. Ф. предоставил заявление в электронной форме в формате pdf, которое не было подписано электронно-цифровой подписью, что не соответствует ч.5 ст. 39.11 ЗК РФ, п. 14 Приказа Минэкономразвития России от 14.01.2015 № 7, а также требованиям документации Организатора торгов.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу 430005, г. Саранск, ул. Московская д.17, кв.18) от 15.02.2022 вх. №1948 на действия Администрации сельского поселения Ермакеевский сельсовет муниципального района Ермакеевский район РБ (452190, РБ, с. Ермакеево, ул. Ленина, д. 23) при проведении аукциона по аренде и продаже земельных участков, заключения договора о комплексном развитии

территории по лотам №1,2,3,4 (извещение №130122/6367008/01)
необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд
Республики Башкортостан.