

Руководителю УФАС по г. Москве

Соловьевой Е.А.

107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1

Генерального директора
ООО «ЧОП «ФАКТУМ СЕКЬЮРИТИ»
(ИНН7728702590, ОГРН 1097746336907)
(+7(977) 285-87-00, электронная почта:
factum-s@mail.ru)

Егорова А.С.

141006, Московская область, г. Мытищи,
ул. Рождественская, д.5, помещение VI.

10.06.2020 №б/н

ЖАЛОБА

в порядке ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на действия Закупочной комиссии Заказчика - Федеральное государственное унитарное предприятие «Президент-Сервис» при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по охране имущества ФГУП «Президент-Сервис» (реестровый номер извещения **32009711284**).

23.11.2020 в 16:46 (МСК) Федеральное государственное унитарное предприятие «Президент-Сервис» Управления делами Президента Российской Федерации (ФГУП «Президент-Сервис»), расположенное по адресу: 121059 г. Москва, Украинский бульвар, д.11, почтовый адрес: 119002 г. Москва, ул. Арбат, д.54/2 стр.1, телефон/факс: 8 (495)114-56-73 / 8(495)114-56-74, адрес электронной почты: info@prsr.ru (далее - Заказчик), разместило в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) на сайте www.zakupki.gov.ru извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране имущества ФГУП «Президент-Сервис», документацию на проведение конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по охране имущества ФГУП «Президент-Сервис» (реестровый номер извещения 32009711284).

Открытый конкурс в электронной форме проводится в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Положением о закупке товаров, выполнении работ и оказании услуг для обеспечения деятельности ФГУП «Президент-Сервис» (далее – Положение о закупках).

Начальная (максимальная) цена договора – 23 121 950 (Двадцать три миллиона сто двадцать одна тысяча девятьсот пятьдесят) рублей 40 копеек, в т.ч. НДС (исчисляемый в соответствии с законодательством Российской Федерации).

Дата начала срока подачи заявок - «23» ноября 2020 г. (МСК)

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) - «01» декабря 2020 г. 09-00 (МСК).

Дата подведения итогов: «04» декабря 2020 г. 10-00 (МСК).

Закупка проводится на площадке ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная Система Торгов» (<http://utp.sberbank-ast.ru>) (далее – ЭТП, сайт ЭТП).

Согласно протоколу №32009711284 от 04.12.2020 подведения итогов на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по охране имущества ФГУП «Президент-Сервис», подписанным 07.12.2020, оценка и сопоставление заявок не проводилась в связи решением Заказчика (Распоряжение от «07» декабря 2020 года № 190) на основании части 7 статьи 3.2 Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и пункта 21.3.1 части 21 главы 3 Положения о закупке товаров, выполнении работ и оказании услуг для обеспечения деятельности Федерального государственного унитарного предприятия «Президент-Сервис» Управления делами Президента Российской Федерации от 30 марта 2012 года (в редакции № 17) в связи с возникновением обстоятельств непреодолимой силы, а также Единой комиссией по закупкам принято решение об отмене конкурса в электронной форме.

ООО «ЧОП «ФАКТУМ СЕКЬЮРИТИ» не согласно с указанным итоговым протоколом по следующим обстоятельствам.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, **Гражданским кодексом Российской Федерации**, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке (ч.5 ст.3.2 Закона о закупках).

Решение об отмене конкурентной закупки размещается в единой информационной системе в день принятия этого решения (ч.6 ст.3.2 Закона о закупках).

По истечении срока отмены конкурентной закупки в соответствии с частью 5 настоящей статьи и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) **только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством** (ч.7 ст.3.2 Закона о закупках).

Аналогичные положения содержатся в п.21.3.1 ч.21 главы 3 Положения о закупке товаров, выполнении работ и оказании услуг для обеспечения деятельности Федерального государственного унитарного предприятия «Президент-Сервис» Управления делами Президента Российской Федерации от 30 марта 2012 года (в редакции № 17).

Однако ФГУП «Президент-Сервис» ни в итоговом протоколе, ни в распоряжении №190 от 07.12.2020 не указало, какие именно обстоятельства непреодолимой силы вызвали необходимость непроведения оценки и сопоставления заявок и отмены конкурентной закупки.

ООО «ЧОП «ФАКТУМ СЕКЬЮРИТИ» полагает, что у ФГУП «Президент-Сервис» отсутствовали основания для отмены конкурса.

В силу п.3 ст.401 ГК РФ для признания обстоятельства непреодолимой силой необходимо, чтобы оно носило чрезвычайный и непредотвратимый при данных условиях характер.

Требование чрезвычайности подразумевает исключительность рассматриваемого обстоятельства, наступление которого не является обычным в конкретных условиях.

Если иное не предусмотрено законом, обстоятельство признается непредотвратимым, если любой участник гражданского оборота, осуществляющий аналогичную с должником деятельность, не мог бы избежать наступления этого обстоятельства или его последствий.

Не могут быть признаны непреодолимой силой обстоятельства, наступление которых зависело от воли или действий стороны обязательства, например, отсутствие у должника необходимых денежных средств, нарушение обязательств его контрагентами, неправомерные действия его представителей (п.8. Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 № 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств»).

У ФГУП «Президент-Сервис» отсутствовали чрезвычайные и непредотвратимые условия, послужившие основанием для непроведения оценки и сопоставления заявок и отмены конкурентной закупки. У ФГУП «Президент-Сервис» не отпала необходимость в охране его имущества.

Следует отметить, что распоряжение от «07» декабря 2020 года № 190 появилось позже даты подведения итогов конкурса – 04.12.2020, а следовательно, у ФГУП «Президент-Сервис» по состоянию на 04.12.2020 не было оснований для непроведения оценки и сопоставления заявок.

Необходимость проведения оценки и сопоставления заявок необходима для определения победителя конкурса, поскольку согласно п.6 ст.448 ГК РФ при уклонении организатора торгов от подписания протокола победитель торгов вправе обратиться в суд с требованием о понуждении заключить договор, а также о возмещении убытков, вызванных уклонением от его заключения.

Итоговый протокол №32009711284 от 04.12.2020 нарушает права ООО «ЧОП «ФАКТУМ СЕКЬЮРИТИ», поскольку полагает, что ООО «ЧОП «ФАКТУМ СЕКЬЮРИТИ» является победителем закупки и вправе в судебном порядке требовать заключения договора на оказание услуг ФГУП «Президент-Сервис».

Согласно п.10 ст.3 Закона 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Провести проверку по доводам обращения, по результатам которой выдать ФГУП «Президент-Сервис» предписание об устранении нарушений закона путем отмены итогового протокола №32009711284 от 04.12.2020 и последующего проведения оценки и сопоставления заявок.

Приложение:

1) Итоговый протокол №32009711284 от 04.12.2020;

- 2) Распоряжение №190 от 07.12.2020;
- 3) Документация на проведение конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по охране имущества ФГУП «Президент-Сервис»;
- 4) Положение о закупке товаров, выполнении работ и оказании услуг для обеспечения деятельности ФГУП «Президент-Сервис»;
- 5) Копия решения единственного участника ООО «ЧОП «ФАКТУМ СЕКЬЮРИТИ» №38 от 17.09.2018 о назначении генерального директора – 1 экз. на 1 л.;

Генеральный директор
ООО «ЧОП «ФАКТУМ СЕКЬЮРИТИ»