

**Жалоба
на действия государственного заказчика**

| Информация о лице, подавшем жалобу (далее – заявитель): | |
|---|--|
| Наименование | ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ТРАНСАВИАЭКСПОРТ" |
| | |
| | |
| | |
| | |
| | |
| | |
| | |
| Указание на закупку: | |
| Номер извещения | 32110913060 |
| Наименование объекта закупки | 1700-2021-02175 Оказание услуг авиатранспортной экспедиции |
| Способ определения поставщика (исполнителя) | Электронный аукцион |
| Адрес электронной площадки | http://etprf.ru |
| Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона: | 07.12.2021 |
| Информация о лице, действия (бездействия) которого обжалуются: | |
| Наименование | АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ОБЪЕДИНЕННАЯ ДВИГАТЕЛЕСТРОИТЕЛЬНАЯ КОРПОРАЦИЯ" |
| | |
| | |

| | |
|--|--|
| | |
| | |

Содержание и обоснование жалобы:

Указание на обжалуемые действия заказчика, нарушающие права заявителя и нормы Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, и доводы жалобы:

Заказчиком нарушены наши законные права и интересы, в результате неисполнения заказчиком положений аукционной документации, положения о закупках по порядку рассмотрения заявок участников закупки.

Наша заявка на участие в электронном аукционе, идентификационный номер заявки 297188, была отклонена протоколом №390 от 13.01.2022 с формулировкой: Отказать в допуске к участию в аукционе. На основании п. 4.13.12 (I) непредоставление в составе первой части заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №2 к информационной карте; нарушение требований подраздела 4.5 к содержанию и составу первой части заявки. Участник в составе первой части заявки не предоставил техническое предложение (форма 3) по форме, установленной в подразделе 7.3

Довод 1 жалобы.

Согласно п. 4.13.2 аукционной документации: "В рамках рассмотрения первых частей заявок ЗК принимает решение о признании заявок соответствующими либо не соответствующими требованиям документации о закупке на основании установленных в п. 26 информационной карты измеряемых критериев отбора."

Согласно аукционной документации: "п. 4.13.4 Рассмотрение первых частей заявок производится ЗК только на **основании анализа** представленных в составе первых частей заявок, в том числе с учетом п. 4.13.8, документов и сведений."

Согласно: "п. 4.13.8 При выполнении мероприятий, предусмотренных подп. 4.13.8(1) - 4.13.8(5), секретарь ЗК **до принятия** ЗК решения о допуске или об отказе в допуске к участию в закупке направляет участникам процедуры закупки с использованием программно-аппаратных средств ЭТП дозапрос с соблюдением следующих требований:

(1) дозапрос направляется в отношении документов и сведений, предоставление которых предусмотрено п. 2) (за исключением сведений,

касающихся предмета закупки и иных условий исполнения договора), 4), Приложение № 3 к Информационной карте, в случаях:

- а) отсутствия в составе заявки требуемых документов и сведений;
- б) предоставление требуемых документов и сведений не в полном объеме;
- в) наличия неустранимых противоречий в представленных документах и сведениях;
- г) нечитаемости представленных документов и сведений.

При этом согласно пп. (3) п. 4.13.8 (3), дозапрос направляется всем участникам процедуры закупки, в отношении которых ЗК может быть принято решение об отказе в допуске к участию в закупке в связи с выявлением обстоятельств, указанных в подп.

4.13.8(1).

Документ «Техническое предложение» не подпадает под исключения в рамках п. 4.13.8 (1) закупочной документации так как ни по тексту, ни по смыслу не содержит сведений, касающихся предмета закупки и иных условий исполнения договора.

Вышеуказанный запрос от секретаря ЗК с использованием программноаппаратных средств ЭТП мы не получили.

Таким образом заказчиком не исполнено обязательное к исполнению обязательство направить нам "дозапрос" в ситуации "отсутствия в составе заявки требуемых документов и сведений ", что нарушает положения размещенной заказчиком в ЕИС закупочной документации, нарушает наши права и законные интересы, п.2 ч.1 ст. 3 223-ФЗ в части " равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки ", ч.6

ст. 3 223-ФЗ в части

"Требования, предъявляемые к участникам закупки, применяются в равной степени ко всем участникам закупки".

Довод 2 жалобы.

Техническое предложение (форма 3), за непредоставление которого наша заявка была отклонена, представляет собой:

7.3 Техническое предложение (форма 3)**7.3.1 Форма Технического предложения**

Приложение 1 к заявке

от « » 20 г. № **ТЕХНИЧЕСКОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ****1. ДЕКЛАРАЦИЯ СООТВЕТСТВИЯ**

Настоящим мы подтверждаем, что изучили Требования к продукции и согласны оказать услуги, полностью соответствующие требованиям Заказчика, изложенным в разделе 9 документации о закупке.

Настоящим заявляем (декларируем), что страной происхождения товара является:

| № | Наименование каждой единицы поставляемого товара | Наименование страны происхождения поставляемых товаров (по каждой единице товара) ⁵ | Номер реестровой записи Единого реестра российской радиозлектронной продукции ⁶ | Номер реестровой записи реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации ⁷ | Номер реестровой записи реестра промышленной продукции, произведенной на территории государства – члена ЕАЭС, за исключением Российской Федерации ⁸ |
|-----|--|--|--|---|--|
| 1. | | | | | |
| ... | | | | | |

Таким образом форма 3 представляет собой:

1. предложение изучить требование к продукции, которые отсутствуют в закупке так как закупка проводится на услуги авиатранспортной экспедиции, а не на поставляемый товар и указать согласие оказать услуги, полностью соответствующие требованиям Заказчика, изложенным в разделе 9 документации о закупки.

2. информацию о стране происхождения товара.

При этом в своей «Заявке» (форма 2) размещенной на ЭТП в первой части документов на участии мы указали: "Изучив извещение и документацию о закупке (включая все изменения и разъяснения к ней), размещенные 07.12.2021 года №32110913060, и безоговорочно принимая установленные в них требования и условия участия в закупке, в том числе в отношении порядка проекта договора, заключаемого по итогам закупки, установленного пп. 4.21.7, 4.21.9, мы, являясь участником процедуры закупки, предлагаем заключить Договор на оказание услуг авиатранспортной экспедиции.

Мы подтверждаем свое согласие участвовать в вышеуказанной закупке на условиях, установленных документацией о закупке, регламентом ЭТП и Положением о закупке, а также поставить товар /

выполнить работы / оказать услуги на условиях проекта договора, представленного в составе документации о закупке, со всеми приложениями к нему."

Так как аукцион проводится на оказание услуг, а не поставку товара, страна происхождения не указывается.

Таким образом нами в полном объёме выполнены требования заказчика о подаче согласия оказать услуги, полностью соответствующие требованиям Заказчика, изложенным как во всей аукционной документации, так и в разделе 9 документации о закупке в частности.

Согласно Положения о закупках Заказчика (ЕРОЗ_декабрь 2021) размещенного в ЕИС, в п. 12.8.12 Заказчика установлено:

"Отклонение заявки / участника процедуры закупки по основаниям, не предусмотренным подп. 12.8.11 Положения, не допускается.

"Не допускается отклонение заявки участника процедуры закупки в связи с несоответствием документа, предусмотренного подп. 12.6.16(2) Положения, требованиям извещения, документации о закупке, в случае если из содержания заявки участника процедуры закупки представляется возможным установить соответствие предложения участника в отношении предмета закупки и иных предложений об условиях исполнения договора требованиям извещения, документации о закупке."

1.1.1 В свою очередь в п. 12.6.16 (2) Положения о закупках Заказчика (ЕРОЗ_декабрь 2021) размещенного в ЕИС, в п. 12.8.12 Заказчика установлено, что заявка должна содержать следующие документы и сведения:

"(2) предложение участника в отношении предмета закупки, подготовленное в соответствии с требованиями к описанию продукции, установленными в извещении, документации о закупке, и иные предложения об условиях исполнения договора; предложение о цене договора, о цене единицы продукции (в соответствии с требованиями извещения, документации о закупке);"

Так как из содержания нашего документа форма 2 (Заявка), Заказчику точно известно о нашем Согласии оказать услуги, полностью соответствующие требованиям Заказчика, изложенным как во всей аукционной документации, так и в разделе 9 документации о закупке в частности подпункт 12.8.11 Положения о закупках Заказчика **прямо запрещает** отклонять заявки в случае когда заявка позволяет **"установить соответствие предложения участника в отношении предмета закупки и иных предложений об условиях исполнения договора требованиям извещения, документации о закупке"**.

Более того в п. 12.8.2 Положения о закупках Заказчика установлено:

" С учетом установленной п. 10.4.8 Положение презумпции добросовестности участников процедуры закупки и разумности их действий ЗК в ходе рассмотрения заявки должна руководствоваться принципами приоритета содержания документа над его формой в порядке предусмотренном настоящим разделом.", а в п. 12.8.5 Положения о закупках Заказчика установлено: " На этапе рассмотрения заявок ЗК: (2) направляет участникам процедуры закупки запрос о необходимости уточнения поданных заявок в случаях и порядке, установленных в п. 12.8.7 - 12.8.9 Положения (далее – дозапрос)".

На основании вышеизложенного мы считаем, что при отклонении заявки №297188 заказчиком были нарушены положения аукционной документации, положения о закупках Заказчика (ЕПоЗ_декабрь 2021).

Довод 3 жалобы.

Техническое предложение (форма 3) состоит из Согласия оказать услуги, полностью соответствующие требованиям Заказчика.

На электронной площадке ЕТРРФ, адрес <http://etprf.ru>, нами была подана заявка на участие в аукционе №32110913060 на Оказание услуг авиатранспортной экспедиции.

При этом закупка проводится в соответствии с правилами и регламентом, а также с использованием функционала электронной торговой площадки в информационнокоммуникационной сети «Интернет».

Согласно регламента ЭТП согласие на участие в аукционе подаётся непосредственно на площадке при подаче заявки. При отсутствии вышеуказанного согласия ЭТП не примет заявку.

В штатном интерфейсе площадки нами было подано согласие на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг: " Изучив извещение о проведении электронного аукциона, включая опубликованные изменения, и документацию об электронном аукционе, получение которых настоящим удостоверяется, мы (я), нижеподписавшиеся (-ийся), согласны (-ен) поставить товар (выполнить работу, оказать услуги) на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона."

Таким образом нами было выполнено требования заказчика о подаче Технического предложения (форма 3) в форме согласия на участие в аукционе на условиях аукционной документации заказчика, которая включает в себя и раздел 9 документации о закупки.

Если, по мнению заказчика, возникли неустранимые противоречия в предоставленных документах и сведениях или произошло предоставление требуемых документов и сведений не в полном объеме **заказчик был обязан исполнить процедурное мероприятие - направить дозапрос участнику процедуры закупки с использованием программно-**

аппаратных средств ЭТП, в соответствии с частью 4. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ пп. (5) п 4.1.1 (5) Открытие доступа к заявкам. Рассмотрение первых частей заявок, дозапрос. Допуск к участию в закупке (подразделы 4.12 – 4.13), п. 4.13.4 4.13.4 Рассмотрение первых частей заявок производится ЗК только на основании анализа представленных в составе первых частей заявок, в том числе с учетом п. 4.13.8, документов и сведений.

п. 4.13.8 При выполнении мероприятий, предусмотренных подп. 4.13.8(1) - 4.13.8(5), секретарь ЗК до принятия ЗК решения о допуске или об отказе в допуске к участию в закупке направляет участникам процедуры закупки с использованием программно-аппаратных средств ЭТП дозапрос.

пп. (2) п.4.13.8 (3) дозапрос направляется всем участникам процедуры закупки, в отношении которых ЗК может быть принято решение об отказе в допуске к участию в закупке в связи с выявлением обстоятельств, указанных в подп. 4.13.8(1).

На основании вышеизложенного мы считаем, что при отклонении заявки №297188 заказчиком были нарушены положения ст.3 223-ФЗ, в части необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Просим:

1. Приостановить проведение аукциона.
2. Рассмотреть нашу жалобу по существу.
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений положений 223-ФЗ.
4. Допустить нашу заявку к участию в аукционе.

Приложения.

1. Документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу.
2. Заявка.
3. Форма технического предложения из аукционной документации.
4. Протокол №390 от 13.01 2022 г. (Приложен отдельным файлом)

Генеральный директор Диков Роман
Олегович Жалоба подписана КЭП.