

ПАО «МОЭСК»  
2-й Павелецкий проезд, д. 3,  
стр. 2, г. Москва, 115114

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
о назначении административного наказания по делу  
об административном правонарушении  
№ 4-14.31-2019/77-18

февраля 2019 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-14.31-2019/77-18, возбужденного в отношении ПАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113, КПП 772501001, дата регистрации юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2), уведомленного надлежащим образом протоколом № 4-14.31-2019/77-18 об административном правонарушении от 18.01.2019 (исх. от 18.01.2019 № 1579/19), в соответствии со статьей 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), в присутствии законного представителя ПАО «МОЭСК» (...) по доверенности (...)



## УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 4-14.31-2019/77-18 об административном правонарушении от 18.01.2019 (исх. от 18.01.2019 № 1579/19) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

Событие административного правонарушения и его квалификация.

Решением по делу от 13 февраля 2018 года № 1-10-1825/77-17 в действиях ПАО «МОЭСК» установлен факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившийся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии, путем составления акта от 21.04.2015 № 351/ЭА-ю о неучтенном потреблении электрической энергии по факту бездоговорного потребления объектом ООО «ЛВК Капитал», расположенным по адресу: г. Москва, г. Москва, Сходненская ул., д.35, корп. 1 (далее - Объект), а также выставления счета по указанному акту за период бездоговорного потребления электрической энергии при осведомленности об отсутствии договора энергоснабжения, при затягивании сетевой организацией сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению по договору от 27.05.2014 № МС-14-302-3852(914272), что привело к ущемлению интересов ООО «ЛВК Капитал».

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ООО «ЛВК Капитал» (ОГРН: 1027739405418, ИНН: 7733103962, КПП: 773301001) по вопросу обоснованности составления ПАО «МОЭСК» акта о неучтенном потреблении электрической энергии при выявлении бездоговорного потребления электрической энергии в отношении Объекта ООО «ЛВК Капитал» (вх. от 22.02.2017 № 7986).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-1825/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ПАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ПАО «МОЭСК» (протокол от 29.06.2015 № 17).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ПАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

Согласно заявлению ООО «ЛВК Капитал» (вх. от 22.02.2017 № 7986) сетевой организацией ПАО «МОЭСК» в нарушение Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее - Основные положения), в отношении энергопринимающих устройств объекта ООО «ЛВК Капитал», расположенного по адресу: 125363, г. Москва, Сходненская ул., д. 35, стр.1, был составлен акт о неучтенном потреблении при выявлении бездоговорного потребления электрической энергии.

ООО «ЛВК Капитал» является собственником нежилых помещений, расположенных по адресу: (...), которые расположены в пристройке к жилому дому (далее - Объект).

В настоящее время энергоснабжение Объекта осуществляется на основании договора энергоснабжения от 19.06.2014 № 99672265, заключенного между ООО «ЛВК Капитал» и ПАО «Мосэнергосбыт» (далее - Договор). Прибор учета № 19447719 принят в качестве расчетного (приложение № 2 к Договору) и введен в эксплуатацию 13.04.2015 (акт ввода прибора учета в эксплуатацию № МКС/112.8/30).

Надлежащее технологическое присоединение Объекта к сетям

ПАО «МОЭСК» подтверждают следующие документы: Разрешение от 15.06.2001 № КС-418-17-8р/6-53 на присоединение мощности, акт от 22.08.2001 по разграничению балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности электроустановок на ОАО «ТОРОС» (хозяйствующий субъект, являющийся застройщиком Объекта) на установленную мощность 84,4 кВт при единовременной нагрузке 59,08 кВА, Разрешение от 10.12.2002 № КС-418-17-8р/20321 на установленную мощность 64 кВт, единовременную 45 кВА, акт об осуществлении технологического присоединения от 21.04.2015 № МС-14-302-3852(914272), акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон от 17.09.2014 № МКС/112.8/3108Э, акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон от 17.09.2014 № МКС/112.8/3108Б.

Таким образом, с 15.06.2001 Объект имеет надлежащее, документально подтвержденное технологическое присоединение.

В период с 2002 по 2014 гг. указанные помещения снабжались электроэнергией по договору энергоснабжения, заключенному ПАО «Мосэнергосбыт» с застройщиком ОАО «ТОРОС», в чьей эксплуатационной ответственности находилась электрощитовая № 111216. ООО «ЛВК Капитал» в указанный период компенсировало ОАО «ТОРОС» расходы на энергоснабжение помещений (вх. от 21.07.2016 № 29694).

Договор на энергоснабжение, заключенный между ОАО «ТОРОС» и ПАО «Мосэнергосбыт», был расторгнут 01.09.2014 (вх. № 29694 от 21.07.2016).

ООО «ТОРОС» письмом от 16.10.2014 № П-918 обратилось в ПАО «Мосэнергосбыт» о необходимости заключения ПАО «Мосэнергосбыт» договора с ООО «ЛВК Капитал», уведомило о проведении последним работ по технологическому присоединению к сетям ПАО «МОЭСК».

В ответ на указанное письмо ПАО «Мосэнергосбыт» письмом от 28.10.2014 № ИП/34-1219/14 сообщило ОАО «ТОРОС» о поступлении 17 апреля 2014 года от ООО «ЛВК Капитал» заявки на заключение договора энергоснабжения.

Таким образом, антимонопольным органом установлено, что почти за полгода до расторжения договора энергоснабжения, заключенного между ООО «ТОРОС» и ПАО «Мосэнергосбыт», письмом от 07.04.2014 ООО «ЛВК Капитал» обратилось в адрес ПАО «МОЭСК» с заявкой на заключение договора энергоснабжения в отношении Объекта, зарегистрированной в ПАО «МОЭСК» за № И-14-00-914282/903. Указанная заявка была перенаправлена ПАО «МОЭСК» в ПАО «Мосэнергосбыт» и была зарегистрирована последним

17.04.2014 за № СК/155-44/14 (вх. от 18.07.2017 № 29143).

Вместе с тем поданная ООО «ЛВК Капитал» заявка на заключение договора энергоснабжения не содержала в себе сведений о размере мощности энергопринимающих устройств, в отношении которых планировалось заключить договор энергоснабжения.

К указанной заявке не были приложены документы, подтверждающие технологическое присоединение Объекта к электрическим сетям сетевой организации, о чем ПАО «Мосэнергосбыт» в соответствии с пунктом 34 Основных положений направлен ответ в адрес ООО «ЛВК Капитал» письмом от 22.04.2014 № ИП/34-436/14.

Вместе с тем ООО «ЛВК Капитал» письмом от 10.06.2014 № 14 (вх. ПАО «Мосэнергосбыт» от 17.06.2014 № СК/34-2444/14) направило в адрес гарантирующего поставщика договор об осуществлении технологического присоединения (в целях увеличения мощности) от 27.05.2014 № МС-14-302-3852(914272), заключенный с ПАО «МОЭСК».

Согласно письменным пояснениям ПАО «Мосэнергосбыт» (вх. от 10.11.2017 № 54916/17) указанный договор свидетельствует об отсутствии у ООО «ЛВК Капитал» на момент подачи заявки на заключение договора энергоснабжения надлежащим образом оформленного технологического присоединения.

Вместе с тем в пункте 1 указанного договора об осуществлении технологического присоединения указано следующее «Максимальная мощность ранее присоединенных энергопринимающих устройств: дополнительно к мощности на гараж-стоянку к Разрешению от 15.06.2001 № КС-418-17-8р/6-53 и к Разрешению от 10.12.2002 № КС-418-17-8р/20321».

Таким образом, учитывая, что представленный в ПАО «Мосэнергосбыт» договор об осуществлении технологического присоединения был заключен на увеличение мощности Объекта, ПАО «Мосэнергосбыт» обладало сведениями о наличии надлежащего технологического присоединения Объекта к электрическим сетям сетевой организации.

Письмом от 02.07.2014 № 17 (вх. ПАО «Мосэнергосбыт» от 02.07.2014 № СК/34-2631/14) ООО «ЛВК Капитал» направило в адрес ПАО «Мосэнергосбыт» Договор, подписанный и оформленный обеими сторонами с приложениями № 4 и № 5.

Договором предусмотрены подпункты «а» и «б» пункта 8.1.1, в соответствии с которыми в случае, если Договор заключается в отношении

энергопринимающих устройств до завершения процедуры их технологического присоединения Договор считается заключенным с момента его подписания и вступает в силу с даты подписания Абонентом и сетевой организацией акта о технологическом присоединении при условии получения ПАО «Мосэнергосбыт» копии указанного документа от сетевой организации в течение 2 рабочих дней с даты его подписания, с даты фактического получения ПАО «Мосэнергосбыт» акта о технологическом присоединении при условии неполучения ПАО «Мосэнергосбыт» копии указанного документа от сетевой организации или Абонента в течение 2 рабочих дней с даты его подписания.

Согласно позиции ПАО «Мосэнергосбыт» (вх. от 14.04.2017 № 17182) Договор энергоснабжения фактически был заключен и вступил в силу не ранее даты подписания между ПАО «МОЭСК» и ООО «ЛВК Капитал» акта о технологическом присоединении от 21.04.2015 № МС-14-302-3852(914272), выданного сетевой организацией по результатам исполнения договора об осуществлении технологического присоединения (в целях увеличения мощности) от 27.05.2014 № МС-14-302-3852(914272).

Между ООО «ЛВК Капитал» и ПАО «МОЭСК», в свою очередь, сложились следующие, упомянутые ранее, договорные отношения по вопросу увеличения мощности, выделенной на Объект.

Одновременно с подачей в ПАО «МОЭСК» заявки № И-14-00-914282/903 на заключение договора энергоснабжения, а именно 07.04.2014, ООО «ЛВК Капитал» подало в ПАО «МОЭСК» заявку на увеличение мощности Объекта, зарегистрированную в ПАО «МОЭСК» за № И-14-00-914282/103/МС, с приложением Разрешений на присоединение мощности к сети ОАО «Мосэнерго» от 15.06.2001 № КС-418-17-8р/6-53, от 10.12.2002 № КС-418-17-8р/20321.

Между ОАО «МОЭСК» и ООО «ЛВК Капитал» 27.05.2014 был заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в целях увеличения мощности № МС-14-302-3852(914272). Заключение указанного договора на увеличение мощности сетевой организацией также подтверждает наличие надлежащего технологического присоединения Объекта. Согласно пункту 5 указанного договора срок исполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 4 месяца (до 27.09.2014).

Пунктом 11 технических условий № И-14-00-914272/103/МС (далее - ТУ), являющихся неотъемлемым приложением к договору об осуществлении технологического присоединения от 27.05.2014 № МС-14-302-3852(914272) на

ООО «ЛВК Капитал» были возложены мероприятия по технологическому присоединению.

В целях выполнения указанных мероприятий в законодательно установленный срок между ПАО «МОЭСК» и ООО «ЛВК Капитал» был заключен договор оказания услуг от 25.07.2014 № МС-14-302-3852(914272)/ДУ, в соответствии с которым Исполнитель (ПАО «МОЭСК») обязался по заданию (заявке) Заказчика (ООО «ЛВК Капитал») оказать услуги по выполнению пункта 11 ТУ, а заказчик обязался принять и оплатить указанные услуги. Указанные услуги должны быть оказаны в полном объеме в течение 30 рабочих дней после выполнения заказчиком своих обязанностей по оплате услуг.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» приняло на себя обязательства осуществления мероприятий по технологическому присоединению, возложенные на ООО «ЛВК Капитал» пунктом 11 ТУ.

ООО «ЛВК Капитал» произвело полную оплату услуг по договору от 25.07.2014 № МС-14-302-3852(914272)/ДУ, что подтверждается платежным поручением от 25.07.2014 № 148 на сумму 436 639 (четыреста тридцать шесть тысяч шестьсот тридцать девять) рублей (вх. от 09.11.2017 № 54553/17).

Акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон № МКС/112.8/3108Э, акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон № МКС/112.8/3108Б были подписаны сторонами 17.09.2014. В то же время акт об осуществлении технологического присоединения № 1/МС-14-302-3852(914272) датируется 21.04.2015.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» исполнило обязанность по технологическому присоединению Объекта по договору от 27.05.2014 № МС-14-302-3852(914272) лишь 21.04.2015, то есть с существенным нарушением срока, установленного пунктом 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.

Учитывая изложенное ООО «ЛВК Капитал», своевременно подав заявку в ПАО «Мосэнергосбыт» на заключение договора энергоснабжения, заключив договор с сетевой организацией на технологическое присоединение на новую мощность, заключив дополнительно возмездный договор на выполнение ПАО «МОЭСК» мероприятий, возложенных на Общество по ТУ, и не

предполагая, что сетевой организацией будет существенно (установленная дата исполнения 27.09.2014, фактически исполнен - 21.04.2015) нарушен срок исполнения обязательств по договору на увеличение мощности, добросовестно совершило все действия, направленные не исключение возможности потребления электрической энергии без договора.

Кроме того, во избежании бездоговорного потребления электрической энергии ООО «ЛВК Капитал» 14 октября 2014 года письмом № 41 (вх. ПАО «Мосэнергосбыт» № СК/34-4074/14) обратилось к гарантирующему поставщику с заявкой на заключение срочного договора энергоснабжения, на которое ПАО «Мосэнергосбыт» сообщило о том, что срочный договор энергоснабжения может быть заключен только после положительного решения совместной комиссии между ПАО «МОЭСК» и ПАО «Мосэнергосбыт».

Решение комиссии между ПАО «МОЭСК» и ПАО «Мосэнергосбыт» в материалы дела не представлено.

Таким образом, несмотря на то, что договор энергоснабжения является публичным и обязательным для заключения ПАО «Мосэнергосбыт» с любым обратившимся с заявкой на его заключения лицом, решение о заключении договора энергоснабжения на имеющуюся мощность, подтвержденную разрешением от 15.06.2001 № КС-418-17-8р/6-53 на присоединение мощности, актом от 22.08.2001 по разграничению балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности электроустановок, разрешением от 10.12.2002 № КС-418-17-8р/20321, принималось монополистами совместно на не имеющей правового статуса комиссии.

ПАО «Мосэнергосбыт», в свою очередь, выставило ООО «ЛВК Капитал» счет от 14.10.2014 № С-034-14100151-1-30 к договору от 14.10.2014 № Д-034-14100152-1-39 на сумму 200700 (Двести тысяч семьсот) рублей, предметом которого являлось оперативно-диспетчерское управление электроустановкой клиента в зависимости от максимальной присоединенной мощности (электроустановка до 1000 В: от 670 кВт до 10 мВт). Согласно письменным пояснениям ООО «ЛВК Капитал» (вх. от 09.11.2017 № 54553/17) указанный счет был направлен гарантирующим поставщиком в рамках рассмотрения заявки на заключение срочного договора энергоснабжения от 14.10.2014 № СК/34-4074/14, который был оплачен заявителем в полном объеме, что подтверждается платежным поручением от 16.10.2014 № 211.

Статьей 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 36 «Об особенностях функционирования электроэнергетики и о внесении изменений в некоторые



законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике» (далее - Закон № 36) юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также аффилированным лицам в границах одной ценовой зоны оптового рынка запрещается совмещать деятельность по передаче электрической энергии и (или) оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике с деятельностью по производству и (или) купле-продаже электрической энергии.

Природа направленного ПАО «Мосэнергосбыт» договора от 14.10.2014 № Д-034-14100152-1-39, предметом которого являлось оперативно-диспетчерское управление электроустановкой клиента в зависимости от максимальной присоединенной мощности (электроустановка до 1000 В: от 670 кВт до 10 мВт), с учетом указанного запрета Законом № 36, представителями Общества Комиссии не разъяснена.

ООО «ЛВК Капитал» 24 февраля 2015 года письмом № 13 (вх. ПАО «Мосэнергосбыт» от 24.02.2015 № СК/34-718/15) просило ПАО «Мосэнергосбыт» указанную денежную сумму засчитать в счет оплаты потребления электрической энергии по Договору энергоснабжения в связи с тем, что временный договор не был заключен и денежные средства на расчетный счет заявителя не были возвращены.

Также платежным поручением от 24.03.2015 № 50 ООО «ЛВК Капитал» внесло предоплату в размере 400 000 (Четырехсот тысяч) рублей за потребление электрической энергии по Договору энергоснабжения. Впоследствии указанная сумма была зачтена ПАО «Мосэнергосбыт» в счет платы за электрическую энергию за периоды июнь-июль 2015 года.

Кроме того, 13.03.2015 ООО «ЛВК Капитал» представило в ПАО «Мосэнергосбыт» разрешение на присоединение мощности от 10.12.2002 № КС-418-17-8р/20321 в качестве документа, подтверждающего надлежащее технологическое присоединение Объекта (вх. ПАО «Мосэнергосбыт» от 16.03.2015 № СК/34-1018/15).

В соответствии с пунктом 39 Основных положений в течение 30 дней со дня получения заявления о заключении договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) и документов, прилагаемых к заявлению о заключении соответствующего договора согласно Основным положениям, если при этом заявителем не представлен проект договора, указанный в абзаце втором пункта 34 и абзаце втором пункта 35

Основных положений, гарантирующий поставщик, в случае если отсутствуют указанные в пункте 32 Основных положений основания для отказа от заключения договора, направляет (передает) заявителю подписанный со своей стороны проект договора по форме, которая размещена (опубликована) гарантирующим поставщиком в соответствии с пунктом 33 Основных положений.

Антимонопольным органом не установлено обстоятельств, препятствующих ПАО «Мосэнергосбыт», будучи уведомленному о наличии надлежащего технологического присоединения Объекта к электрическим сетям сетевой организации, заключению договора энергоснабжения в отношении Объекта с ООО «ЛВК Капитал» по существующей схеме электроснабжения и на мощность, указанную в Разрешениях на присоединение мощности к сети ОАО «Мосэнерго» от 15.06.2001 № КС-418-17-8р/6-53, от 10.12.2002 № КС-418-17-8р/20321.

Таким образом, ПАО «Мосэнергосбыт» не направило в адрес ООО «ЛВК Капитал» подписанный со своей стороны проект договора энергоснабжения в отношении Объекта по заявке от 14.10.2014 № 41 (вх. ПАО «Мосэнергосбыт» № СК/34-4074/14), что позволило бы ООО «ЛВК Капитал» избежать бездоговорного потребления, а напротив, обременило ООО «ЛВК Капитал» заключением договора на оперативно-диспетчерское управление, не предусмотренного к заключению с гарантирующим поставщиком, более того, взимая с Общества плату по данному договору.

В силу пункта 167 Основных положений субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики (энергосбытовые, энергоснабжающие организации) и сетевые организации проводят проверки на предмет выявления фактов безучетного и бездоговорного потребления электрической энергии.

В соответствии с пунктом 172 Основных положений проверки приборов учета электрической энергии осуществляются сетевой организацией, к объектам электросетевого хозяйства которой непосредственно или опосредованно присоединены энергопринимающие устройства, в отношении которых установлены подлежащие проверке приборы учета.

На основании вышеуказанных полномочий сетевой организации, ранее, а именно до исполнения 21 апреля 2015 года ПАО «МОЭСК» обязанности по технологическому присоединению Объекта по договору от 27.05.2014 № МС-14-302-3852(914272) (выдача акта об осуществлении технологического

присоединения № 1/МС-14-302-3852(914272)21.04.2015), ПАО «МОЭСК» 18 февраля 2015 года в отношении Объекта ООО «ЛВК Капитал» была проведена проверка приборов учета, по результатам проведения которой составлен Акт технической проверки объектов электросетевого хозяйства от 18.02.2015 № б/н.

Согласно указанному акту на Объекте были установлены приборы учета №№ 705954, 705936, 15577298, и прибор учета № 19447719, который на момент проведения проверки был отключен. В ходе указанной проверки не был представлен договор энергоснабжения, а также разрешительная документация на технологическое присоединение. Вместе с тем представитель ООО «ЛВК Капитал» отсутствовал при проведении указанной проверки, а в материалах рассматриваемого дела отсутствуют письма сетевой организации в ПАО «Моээнергосбыт» о наличии или отсутствии договора энергоснабжения в отношении Объекта перед выходом 18.02.2015 на проверку, что свидетельствует об осведомленности ПАО «МОЭСК» об отсутствии договорных отношений между заявителем и гарантирующим поставщиком электрической энергии.

В соответствии с положениями пункта 192 Основных положений по факту выявленного безучетного или бездоговорного потребления электрической энергии сетевой организацией составляется акт о неучтенном потреблении электрической энергии и не позднее 3 рабочих дней с даты его составления передается в адрес: гарантирующего поставщика (энергосбытовой, энергоснабжающей организации), обслуживающего потребителя, осуществившего безучетное потребление; лица, осуществившего бездоговорное потребление.

Письмом от 09.04.2015 № 446 ПАО «МОЭСК» уведомило ООО «ЛВК Капитал» о выявлении факта бездоговорного потребления электрической энергии на Объекте, и о составлении 21.04.2015 (в дату подписания и выдачи актов технологического присоединения) Акта о неучтенном потреблении электрической энергии при выявлении бездоговорного потребления электрической энергии юридическим лицом.

21.04.2015 ПАО «МОЭСК» составлен акт о неучтенном потреблении электрической энергии, составленный по факту выявленного бездоговорного потребления Объектом электрической энергии № 351/ЭА-ю (в ту же дату, когда сетевой организацией был исполнен договор на технологическое присоединение от 27.05.2014 № МС-14-302-3852(914272)).

Начало периода бездоговорного потребления электрической энергии - 01.09.2014 - определено ПАО «МОЭСК» с даты расторжения договора

энергоснабжения в отношении Объекта с ОАО «ТОРОС». Дата окончания периода бездоговорного потребления - 21.04.2015 - определена датой подписания акта об осуществлении технологического присоединения от 21.04.2015г. №1/МС-14-302-3852(914272) (вх. № 28881 от 15.07.2016).

На основании пунктов 84, 192 Основных положений, а также акта о неучтенном потреблении от 21.04.2015, ПАО «МОЭСК» в адрес ООО «ЛВК Капитал» выставлен счет за период бездоговорного потребления электрической энергии в размере 13 970 165 (Тринадцать миллионов девятьсот семьдесят тысяч сто шестьдесят пять) руб. 71 коп.

Вместе с тем при условии исполнения ПАО «МОЭСК» обязательств по договору об осуществлении технологического присоединения в целях увеличения мощности Объекта в законодательно установленный срок, и заключения ПАО «Мосэнергосбыт» договора энергоснабжения по заявке от 14.10.2014 № 41 (вх. ПАО «Мосэнергосбыт» № СК/34-4074/14) у сетевой организации отсутствовало бы основание для выявления бездоговорного потребления электрической энергии Объектом.

Таким образом, действия ПАО «МОЭСК» по составлению акта от 21.04.2015 № 351/ЭА-ю о неучтенном потреблении электрической энергии по факту бездоговорного потребления Объектом, а также по выставлению счета по акту 21.04.2015 № 351/ЭА-ю за период бездоговорного потребления электрической энергии при осведомленности об отсутствии договора энергоснабжения по причине затягивания сетевой организацией сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению по договору от 27.05.2014 № МС-14-302-3852(914272), являются злоупотреблением своим доминирующим положением.

В тоже время и бездействие ПАО «Мосэнергосбыт» в части ненаправления в адрес ООО «ЛВК Капитал» подписанного со своей стороны проекта договора энергоснабжения в отношении Объекта по заявке от 14.10.2014 № 41 (вх. ПАО «Мосэнергосбыт» № СК/34-4074/14) также привели к составлению ПАО «МОЭСК» данного акта о бездоговорном потреблении электрической энергии Объектом.

Таким образом, действия ПАО «МОЭСК», ПАО «Мосэнергосбыт» привели к ущемлению интересов ООО «ЛВК Капитал».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться

недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании изложенного антимонопольным органом сделан вывод о нарушении ПАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии, путем составления акта от 21.04.2015 № 351/ЭА-ю о неучтенном потреблении электрической энергии по факту бездоговорного потребления Объектом, а также выставления счета по указанному акту за период бездоговорного потребления электрической энергии при осведомленности об отсутствии договора энергоснабжения, при затягивании сетевой организацией сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению по договору от 27.05.2014 № МС-14-302-3852(914272), что привело к ущемлению интересов ООО «ЛВК Капитал».

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения — город Москва.

Временем выявления административного правонарушения является дата принятия Комиссией Московского УФАС России решения по делу № 1-10-1825/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства — 13 февраля 2018 года. Решением суда от 05.06.2018 по делу № А40-48087/2018, оставленным без изменения постановлением апелляционной инстанции, Решение Московского УФАС признано законным.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Виновные действия ПАО «МОЭСК» (2-ой Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2, г. Москва, 115114, ОГРН: 1057746555811, ИНН: 5036065113, КПП: 772501001) заключаются в нарушении части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим

положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии, путем составления акта от 21.04.2015 № 351/ЭА-ю о неучтенном потреблении электрической энергии по факту бездоговорного потребления Объектом, а также выставления счета по указанному акту за период бездоговорного потребления электрической энергии при осведомленности об отсутствии договора энергоснабжения, при затягивании сетевой организацией сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению по договору от 27.05.2014 № МС-14-302-3852(914272), что привело к ущемлению интересов ООО «ЛВК Капитал».

Установлено, что у ПАО «МОЭСК» имелась возможность для соблюдения действующего антимонопольного законодательства, а именно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, но не были предприняты все зависящие от него меры по его соблюдению.

Ответственность за совершение действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитывается характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства смягчающие административную ответственность, и обстоятельств, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность за совершенное административное правонарушение, не установлено, вместе с тем при назначении административного наказания установлено отягчающее обстоятельство, а именно в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ неисполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения.

13.02.2018 комиссией Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства было вынесено предписание в отношении ПАО «МОЭСК» о прекращении нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии, путем составления акта от 21.04.2015 № 351/ЭА-ю о неучтенном потреблении электрической энергии по факту бездоговорного потребления Объектом, а также выставления счета по указанному акту за период бездоговорного потребления электрической энергии при осведомленности об отсутствии договора

энергоснабжения, при затягивании сетевой организацией сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению по договору от 27.05.2014 № МС-14-302-3852(914272).

22.01.2019 ПАО «МОЭСК» направил в адрес Московского УФАС уведомление об исполнении выданного предписания № 1-10-1825/77-17 путем направления письма в адрес ООО «ЛВК Капитал» об отзыве акта БДП №351/ЭА-ю от 21.04.2015. Вместе с тем в указанном письме содержится требование о необходимости погашения задолженности за бездоговорное потребление электрической энергии образовавшейся на основе акта БДП №351/ЭА-ю от 21.04.2015. Таким образом, выданное ПАО «МОЭСК» предписание № 1-10-1825/77-17 нельзя считать исполненным.

Неисполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения является отягчающим обстоятельством.

В целях расчета административного штрафа Московским УФАС России определением от 10.01.2019 у ПАО «МОЭСК» были запрошены: сведения о выручке ПАО «МОЭСК» на рынке по передаче электрической энергии на территории города Москвы, за период с 01.01.2016 по 31.12.2016, определенной в соответствии со статьями 248, 249 Налогового кодекса Российской Федерации.

В соответствии со сведениями, представленными ПАО «МОЭСК» (вх. от 18.01.2019 № 2656/19), для расчета административного штрафа используется выручка ПАО «МОЭСК» на рынке по передаче электрической энергии на территории города Москвы, за период с 01.01.2016 по 31.12.2016 в размере 139 860 215 000 рублей (без НДС).

В соответствии со сведениями, представленными ПАО «МОЭСК» (вх. от 18.01.2019 № 2656/18) выручка 8 Ремонтно-эксплуатационного района УКС СЗО — филиала ПАО «МОЭСК» «Московские кабельные сети» обеспечивающая энергоснабжение Объекта ООО «ЛВК Капитал» составляет 98 770 000 рублей (без НДС).

В соответствии с примечанием 4 к статье 14.31 КоАП РФ, за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.2, 14.32 или 14.33 настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного

административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

Таким образом, размер административного штрафа который подлежит наложению на юридическое лицо за административное правонарушение, предусмотренное часть 2 статьей 14.31 КоАП, вычисляется на основе базового штрафа с учетом уменьшения базового штрафа за каждое обстоятельство смягчающее административную ответственности и увеличения базового штрафа за каждое обстоятельство отягчающее административную ответственность:

$$\text{ПШ} = \text{БШ} - (\text{ОС} \times \text{N}) + (\text{ОО} \times \text{N}),$$

где: БШ - базовый штраф, который определяется по формуле:

$$\text{БШ} = (\text{Ш}_{\max} - \text{Ш}_{\min}) : 2 + \text{Ш}_{\min},$$

где:

$\text{Ш}_{\max}$  - максимальный размер административного штрафа, предусмотренный санкцией соответствующей нормы: три сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение.

$\text{Ш}_{\min}$  - минимальный размер административного штрафа, предусмотренный санкцией соответствующей нормы: три тысячных размера



суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение.

ОС - обстоятельство, смягчающее административную ответственность, которое определяется по формуле:

$$ОС = (Ш_{\max} - Ш_{\min}) : 8,$$

ОО - обстоятельство, отягчающее административную ответственность, которое определяется по формуле:

$$ОО = (Ш_{\max} - Ш_{\min}) : 8,$$

N - количество обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность.

Применительно к данному делу № 4-14.31-2019/77-18 об административном правонарушении штраф рассчитывается следующим образом:

$$Ш_{\max} = 98\,770\,000 \times 3 : 100 = 2\,963\,100,$$

$$Ш_{\min} = 98\,770\,000 \times 3 : 1000 = 296\,310,$$

$$БШ = (2\,963\,100 - 296\,310) : 2 + 296\,310 = 1\,629\,705,$$

$$ОС = 0,$$

$$ОО = (2\,963\,100 - 296\,310) : 8 = 333\,348,75.$$

Таким образом,

$$ПШ = 1\,629\,705 + 333\,348,75 = 1\,963\,053,75.$$

В соответствии с примечанием 4 к статье 14.31 КоАП РФ установлено, что в соответствии с Методикой, в целях соразмерности и обеспечения целей административного наказания штраф, подлежащий взысканию с ПАО «МОЭСК», составляет 1 963 053,75 (один миллион девятьсот шестьдесят три тысячи пятьдесят три) рублей 75 коп., что составляет 1,65 % суммы выручки ПАО «МОЭСК» от оказания услуг по передаче электрической энергии в границах балансовой принадлежности присоединенных сетей ПАО «МОЭСК» по уровню напряжения НН в границах 8 Ремонтно-эксплуатационного района УКС СЗО —

филиала ПАО «МОЭСК» «Московские кабельные сети», в которых решением № 1-10-1825/77-17 установлен факт нарушения антимонопольного законодательства.

Таким образом, штраф, подлежащий применению, в соответствии с частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ равен 1 963 053,75 (один миллион девятьсот шестьдесят три тысячи пятьдесят три) рублей 75 коп.

В письменных пояснениях (вх. от 18.01.2019 № 2654/19) ПАО «МОЭСК» указывает, что для определения границ товарного рынка, в пределах которого совершено нарушение, нужно исходить из выручки оказанных услуг по передаче электрической энергии в пределах трансформаторной подстанции № 23137, от которой осуществлялось потребление электрической энергии Объектом ООО «ЛВК Капитал». Выручка от оказанных услуг по передаче электрической энергии в пределах указанной трансформаторной подстанции составила 350 410 руб.

Вместе с тем необходимо отметить следующее.

Статьей 4 Закона о защите конкуренции определено, что под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Продуктовые и географические границ рынка определены Московским УФАС России при рассмотрении дела № 1-10-1825/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства.

Данным решением ПАО «МОЭСК» признано занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии на территории города Москвы.

Правильность определения границ товарного рынка подтверждена Решением суда по делу от 05.06.2018 по делу № А40-48087/2018.

Таким образом, в данном случае определение географических границ указанного рынка не должно быть ограничено границами месторасположения энергопринимающих устройств и объекта электросетевого хозяйства, посредством которого осуществлено технологическое присоединение потребителя.

Сужение географических границ до границ месторасположения энергопринимающих устройств и объекта электросетевого хозяйства, посредством которого осуществлено технологическое присоединение потребителя, противоречит вышеизложенным положениям.

Как было указано ранее, должностным лицом в целях назначения соразмерного административного штрафа учтены положения Методики, а именно вышеназванного подпункта 2 раздела 9, которым установлено, что при

определении географических границ рынка при расчете оборотного штрафа определяется минимальная территория из перечисленных в данном пункте: территория деятельности всей организации; территория деятельности в границах субъекта Российской Федерации, где совершено нарушение; территория ее филиала (в случае его наличия), где совершено нарушение.

В данном случае минимальными и подтвержденными географическими границами является территория деятельности 8 Ремонтно-эксплуатационного района УКС СЗО — филиала ПАО «МОЭСК» «Московские кабельные сети».

Сужение географических границ до границ трансформаторной подстанции, посредством которых осуществлено технологическое присоединение объекта потребителя, противоречит положениям статьи 14.31 КоАП РФ и Методики, не обеспечит реализацию административного наказания, не соответствует целям, превенции и характеру совершенного правонарушения, поскольку объективную сторону совершенного правонарушения составляет не нарушение порядка технологического присоединения к электрическим сетям, при котором сетевая организация не исполняет свои обязательства по договору, а злоупотребление доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии путем нарушения порядка определения объема безучетного потребления электрической энергии Объектом ООО «ЛВК Капитал»

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

На основании изложенного, ответственность за совершение действий, признанных злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации несет ПАО «МОЭСК» (2-ой Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2, г. Москва, 115114, ОГРН: 1057746555811, ИНН: 5036065113, КПП: 772501001).

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9, 14.31 - 14.33 КоАП РФ, начинается со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Руководствуясь частью 3 статьи 4.1, статьей 14.31, статьями 23.48, 29.9, на основании КоАП РФ,

## ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «МОЭСК» (2-ой Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2, г. Москва, 115114, ОГРН: 1057746555811, ИНН: 5036065113, КПП: 772501001) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, и назначить административное наказание в соответствии с данной нормой в размере 1 963 053,75 (один миллион девятьсот шестьдесят три тысячи пятьдесят три) рублей 75 коп.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель:                   ИНН 7706096339 КПП 770101001  
УФК по г. Москве (для Московского УФАС  
России, л/с 04731324890)

Банк получателя:           ГУ Банка России по ЦФО  
р/с 40101810045250010041  
БИК 044525000  
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140  
Административный штраф, зачисляемый в  
Федеральный бюджет по Постановлению  
№ 4-14.31-2019/77-18

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 л. в 1. экз.

Заместитель руководителя

(...)