

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53
e-mail: to33@fas.gov.ru

**Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/21-700/2019**

23 июля 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть оглашена 23.07.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.... заместителя руководителя управления – начальника отдела,
членов Комиссии:

... главного специалиста-эксперта,
.... главного специалиста-эксперта,
.... ведущего специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «АНТЕЯЛ» (г. Санкт-Петербург) на положение документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции объектов, относящихся к имущественному комплексу муниципального общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №1 г.Камешково для нужд МУ "УЖКХ" Камешковского района (закупка № 0128200000119004255), в открытом заседании, в присутствии

представителя заказчика - муниципального учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства» Камешковского района (доверенность от 22.07.2019 № 9), (распоряжение от 03.10.2016 № 111-р/л).

Уполномоченный орган- департамент имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области, надлежащим образом уведомленный о месте и времени рассмотрения жалобы ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие своего представителя.

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о месте и времени рассмотрения жалобы явку своего представителя не обеспечил.

22.07.2019 г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 23.07.2019г.

УСТАНОВИЛА:

16 июля 2019г. во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «АНТЕЯЛ» (далее – заявитель, общество) на положение документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции объектов, относящихся к имущественному комплексу муниципального общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №1 г.Камешково для нужд МУ "УЖКХ" Камешковского района (закупка № 0128200000119004255).

В жалобе Заявитель изложил следующее.

Частью 11 статьи 21 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено, что заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики в соответствии с частью 3 настоящей статьи. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В силу части 12 статьи 21 Закона о контрактной системе в сфере закупок не допускаются размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупки, документации об осуществлении закупки, направление приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, если такие извещения, документация, приглашения содержат информацию, не соответствующую информации, указанной в планах-графиках.

В условиях закупки плана-графика Заказчиком указано: наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства **(за исключением линейного объекта)**.

Однако, в п. 47 Информационной карты указано следующее

Дополнительные требования к участнику закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) **на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта**.

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять: не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей;

По мнению заявителя, заказчик нарушил части 11, 12 статьи 21 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Представитель Заказчика пояснил, в свою очередь, что данный объект закупки не относится к линейному объекту, но данная техническая ошибка не повлекла за собой ограничение количества участников закупки, а также не повлияла на результаты определения поставщика.

На основании изложенного, заказчик просит признать жалобу ООО «АНТЕЯЛ» необоснованной.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия пришла к следующим выводам.

26.06.2019 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 0128200000118014071 о проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по реконструкции объектов, относящихся к имущественному комплексу муниципального общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №1 г. Камешково для нужд МУ "УЖКХ" Камешковского района.

Начальная (максимальная) цена контракта: 69 462 080.00 рублей.

Частью 11 статьи 21 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено, что заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики в соответствии с частью 3 настоящей статьи. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В части 12 статьи 21 Закона о контрактной системе в сфере закупок указано, что не допускаются размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупки, документации об осуществлении закупки, направление приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, если такие извещения, документация, приглашения содержат информацию, не соответствующую информации, указанной в планах-графиках.

Таким образом, из системного толкования данных положений Закона о контрактной системе в сфере закупок следует, что сведения о дополнительных требованиях к участникам закупки, указанные в извещении и документации о проведении закупки, должны соответствовать сведениям, размещенным в плане-графике, что соответствует частям 3, 11, 12 статьи 21 Закона о контрактной системе.

Более того, пунктом 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в извещении о закупке должны содержаться требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Аналогичные положения содержатся в части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Из изложенного следует, что информация, содержащаяся в плане-графике, извещении и документации о закупке, в части установления дополнительных требований к участнику закупки, должна быть единообразной и непротиворечивой.

Однако в плане-графике Заказчиком указано: наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

А в п. 47 Информационной карты указано следующее

Дополнительные требования к участнику закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта.

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять: не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей;

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что в действиях заказчика усматривается нарушение части 12 статьи 21 Закона о контрактной системе в сфере закупок и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

Частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Согласно части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Дополнительные требования к участникам закупки к наличию опыта выполнения работ установлены Постановлением N 99.

Согласно пункту 2 приложения № 1 к Постановлению N 99 в редакции от 21.03.2019 к участникам закупки на право заключения контракта по выполнению работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, **за исключением линейного объекта**, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей, установлено требование о наличии за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) **на выполнение работ по строительству**,

реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять:

не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей.

Пунктом 47 информационной карты документации об аукционе установлены следующие дополнительные требования к участникам закупки: «Дополнительные требования к участнику закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) **на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта.**

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять: не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей;».

Согласно п. 10.1. ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ линейными объектами являются линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения.

Объект данной закупки «выполнение работ по реконструкции объектов, относящихся к имущественному комплексу муниципального общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №1 г. Камешково для нужд МУ "УЖКХ" Камешковского района» **не является линейным объектом.**

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что вышеуказанные действия заказчика нарушают часть 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АНТЕЯЛ» (г. Санкт-Петербург) на положение документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции объектов, относящихся к имущественному комплексу муниципального общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №1 г. Камешково для нужд МУ "УЖКХ" Камешковского района (закупка № 0128200000119004255) обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования части 12 статьи 21, часть 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Выдать заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.