



С уведомлением

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Томской области**

пр. Ленина, 111, г. Томск, 634069

тел. (382)2-515-061, ф. (382)2-512-980

e-mail: to70@fas.gov.ru <https://tomsk.fas.gov.ru>

05.03.2022 № КК/808

На № _____ от _____

Управлении образования
Администрации Чаинского района
Рыбаков Евгений Александрович
адрес места жительства: 636400, Томская
область, Чаинский район, с. Подгорное, ул.
60 лет ВЛКСМ, д.9А, кв.1

адрес места работы: 636400 Томская
область Чаинский район с. Подгорное
ул. Ленинская,11

Прокуратура Чаинского района
адрес: 636400, Томская область,
Чаинский район, село Подгорное,
Советская улица, 19

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу №070/04/7.31-63/2022
об административном правонарушении

03.03.2022

г. Томск

Я, Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области, Абдурахманов Азамат Фархадович, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении:

1. Постановление возбужденного от 14.02.2022 прокуратурой Чаинского района;
2. Муниципальный контракт №204-Ч
3. Дополнительное соглашение №1 к контракту;
4. Акт №1Ч приема-передачи товара
5. Счет - фактура №УТ-29 от 30.08.2021;
6. Счет - фактура №УТ-51 от 23.09.2021;
7. Товарная накладная №УТ-51 от 23.09.2021;
8. Счет – фактуры №УТ-69 от 13.10.2021;
9. Товарная накладная №УТ-69 от 13.10.2021;
10. Платежное поручение №812552 от 08.09.2021;
11. Платежное поручение №83666 от 14.10.2021;
12. Платежное поручение №102779 от 19.10.2021;
13. Платежное поручение №776 от 22.12.2021;
14. Претензия об уплате неустоек;
15. Ответ ан запрос;
16. Выписка из ЕГРЮЛ;
17. Приказ от 18.01.2021 №10/1-П;
18. Должностная инструкция №1 контрактного управляющего;
19. Требование о явке;
20. Определение о назначении места и времени рассмотрения дела (от 24.02.2022 КК/647);

06630

21. Ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие Рыбакова Е.А.
22. Заявление о государственной регистрации изменений, внесенных в учредительные документ юридического лица, и о внесении изменений в сведения о юридическом лице, содержащих в ЕГРЮЛ;
23. Постановления Администрации Чаинского района от 04.10.2021 №310, №311, №312, №313, №314, №315, №316, №317;
- по ч.2 ст.7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении - контрактного управляющего Управления образованием Администрации Чаинского района Рыбакова Евгения Александровича (01.11.1971 г.р, зарегистрирован и проживающий: Томская область, Чаинского района, с. Подгорное, 60 лет ВЛКСМ, д.9А, кв.1, паспорт 6917 №781295, выдан 29.11.2017 ТП УФМС России по Томской области в Чаинском районе),
- в отсутствие Рыбакова Е.А., заявившего ходатайство о рассмотрении дела в ее отсутствие (№1325 от 02.03.2022) а также в отсутствие лица (защитника; законного представителя) с надлежаще оформленными полномочиями, при участие по средством ВКС заместителя прокурора Чаинского района И.В. Марарь (удостоверение ТО №239533 от 17.09.2021).
- Руководствуясь статьями 23.48, 23.66, 23.86, 29.9, а также статьей 7.32.3 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Заместитель руководителя исследовал материалы, направленные Прокуратурой Чаинского района для рассмотрения дело об административном правонарушении о исполнении законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в ходе которой выявлено нарушение со стороны Управления образования Администрации Чаинского района.

Согласно частью 1 статьи 1 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» указанный Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечения государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращение коррупции других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части касающейся: планирования закупок товаров, работ, услуг, определения поставщика (Поставщика, исполнителей), заключения предусмотренных настоящим Федеральным законом контрактов, особенностей исполнения контрактов, мониторинга закупок товаров, работ, услуг, аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг, контроля за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 13 части 2 статьи 103 Закона 44-ФЗ в реестр контрактов включается следующие информация и документы: документ о приемке в случае принятия решение о приеме поставленного товара, выполненной работ, оказанных услуг.

Согласно части 6 Федерального закона № 44-ФЗ Порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Во исполнение требований части 6 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084

утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее — Правила).

Пунктом 6 Правил установлено, что ведение реестра контрактов осуществляется Федеральным казначейством путем формирования или изменения реестровых записей, в которые включаются информации и документы, представляемые заказчиками, определенными пунктом 7 статьи 3 Закона 44-ФЗ, в соответствии с настоящими Правилами.

В соответствии с подпунктами «к» и «н» пункта 2 Правил, в реестр контрактов включаются в том числе следующие информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта); документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги).

Пунктом 12 Правил установлено, что в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, признания судом контракта недействительным, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, наступления гарантийного случая, исполнения (неисполнения) обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг - информацию и документы, указанные в подпунктах «з», «к», «л», «н» и «п» п.2 настоящих Правил.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Закона 44-ФЗ в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, может быть создан муниципальный орган, уполномоченный на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой муниципальный орган из числа существующих. Такие уполномоченные органы, Уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких Уполномоченных органов, уполномоченных Учреждений или о наделении их указанными полномочиями.

Решением Думы Чаинского района от 29.05.2014 года № 47 «Об утверждении Положения об осуществлении закупок, товаров, работ и услуг для обеспечения нужд муниципального образования «Чаинский район» органы Администрации Чаинского района, наделенные правами юридического лица, Уполномочены на осуществление функций муниципального заказчика на поставки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, осуществляемые способами и в порядке, предусмотренными Законом 44-ФЗ.

Таким образом, Управление Администрации Чаинского района (далее — Управление), являясь органом Администрации Чаинского района, юридическим лицом (ИНН 7015000670) уполномочены на осуществление функций муниципального заказчика на поставки товаров работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

05.07.2021 между Управлением и Обществом ограниченной ответственностью «Торговая компания «Полос» заключен муниципальный контракт № 204-Ч на поставку приборов и устройств учебных демонстрационных в

рамках реализации федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование».

Согласно пункту 4.4.1 Контракта Поставщик обязан своевременно и надлежащим образом поставить Товар в соответствии с Условиями Контракта и приложениями к нему.

В соответствии с п. 4.21 Заказчик обязуется принять и оплатить поставленный товар при отсутствии у него замечаний по качеству, количеству, соответствию товара иным условиям Контракта.

Согласно акту приема-передачи товара № 1Ч от 30.08.2021, счет-фактурам № УТ-51 от 23.09.2021 и №УТ-69 от 13.10.2021, Заказчиком принят товар, определенный в пункте 1.1 Контракта.

Таким образом, документы о приемке должны быть направлены Заказчиком в Федеральное казначейство соответственно не позднее 6 сентября, 30 сентября, 20 октября 2021 года. Однако указанные документы направлены Заказчиком лишь в январе 2022, что является нарушением пункта 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе.

В соответствии с платежными поручениями № 812552 от 08.09.2021, № 83666 от 14.10.2021, № 102779 от 19.10.2021 года Заказчиком произведена оплата - Поставщику выполненных работ, принятых в соответствии с актами о приемке, в связи с чем информация об оплате контракта должна была быть направлена Заказчиком не позднее 15 сентября, 21 октября, 26 октября 2021 года, которая фактически направлена лишь в январе 2022 года, что является нарушением пункта 12 Правил.

Сведения о начислении и оплате неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением Поставщиком обязательств направлены лишь в январе 2022 (претензия от 21.12.2021 № 699, платежное поручение № 776 от 22.12.2021).

В силу части 1 статьи 107 Федерального закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

В соответствии с приказом начальника Управления от 18.01.2021 № 10/1- П ответственным за осуществление закупок (контрактным управляющим) в Управлении образования Администрации района назначен Рыбаков Е.А.

С должностной инструкцией № 1 контрактного управляющего, утвержденной начальником Управления 18.01.2021, Рыбаков Е.А. ознакомлен в этот же день.

Согласно пунктам 4.3, 4.4. вышеуказанной должностной инструкции контрактный управляющий обязан поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей, должен знать и руководствоваться в своей деятельности, в том числе Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Учитывая изложенное в действиях должностного лица - контрактного управляющего Рыбакова Евгения Александровича, выразившихся в несвоевременном направлении информации и документов, подлежащих размещению в едином реестре закупок, содержатся признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Вина Рыбакова Е.А. в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч.2 ст.7.31 КоАП РФ, доказана и подтверждается материалами настоящего дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1. КоАП РФ лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно статье 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из содержания статей 2.1, 26.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, для привлечения к административной ответственности необходимо наличие состава правонарушения, включающего четыре элемента: объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона.

В соответствии со статьей 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

На основании выше изложенного, установлено:

Датой совершения правонарушения – период с 7 сентября по 8 ноября 2021.

Место совершения административного, правонарушения – Томская область, Чаинский район, с. Подгорное, ул. Ленинская, д.11.

Состав административного правонарушения включает в себя следующее:

Объектом рассматриваемого административного правонарушения выступают отношения, связанные с осуществлением закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Объективную сторону данного состава административного правонарушения составляют действия, нарушающие законодательно при непредставление, несвоевременное представление информации и документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов.

Субъектом данного правонарушения является должностное лицо государственного или муниципального заказчика.

Субъективная сторона административного правонарушения характеризуется виной Рыбакова Е.А., который имел возможность для соблюдения правил и норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусматривающих административную ответственность, но которым не были приняты зависящие от него меры по их соблюдению.

Доказательствами, подтверждающим нарушение, являются:

- сведения, размещенные на Официальном сайте;
- постановление прокуратуры Чаинского района о возбуждении дела об административном правонарушении от 14.02.2022.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (статья 24.5 КоАП РФ), не выявлено.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность совершенного Рыбаковым Е.А., административного правонарушения, не выявлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность совершенного Рыбаковым Е.А., административного правонарушения, не выявлено.

Сроки давности привлечения к административной ответственности в соответствии с положениями ст.4.5 КоАП РФ не истекли.

Основания для применения ст.4.1.1. КоАП РФ отсутствуют. Согласно ч.1 ст.4.1.1. КоАП РФ некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных ч.2 ст.3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных ч.2 настоящей статьи.

В соответствии с п.15 ч.4 ст.3 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» положения указанного закона не применяются к организации и осуществлению контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контроля за соблюдением законодательства при организации и проведении закупок отдельными видами юридических лиц.

Таким образом ст.4.1.1 КоАП РФ не применяется для правонарушений, связанных с нарушением законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В данном случае ст.2.9 КоАП РФ не применима, поскольку совершенное правонарушение по своему правовому характеру является формальным, отсутствие вредных последствий в этом случае не имеет значение для наступления ответственности за данное правонарушение.

На основании вышеизложенного, руководствуясь, ч.2 ст.7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать – контрактного управляющего Управления Администрации Чаинского района Рыбакова Евгения Александровича (01.11.1971 г.р, зарегистрирован и проживающий: Томская область, Чаинского района, с. Подгорное, 60 лет ВЛКСМ, д.9А, кв.1, паспорт 6917 №781295, выдан 29.11.2017 ТП УФМС России по Томской области в Чаинском районе) виновным в совершении административного — правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначит наказание в виде административного штрафа в соответствии с санкцией статьи в размере 20000 (двадцати) тысяч рублей 00 копеек.

Штраф должен быть уплачен в течении 60 дней в соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ.

В соответствии с ч.5 ст.3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в доход федерального бюджета на счет органа федерального казначейства в полном объеме.

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

Получатель: УФК по Томской области (Томское УФАС России)

ИНН получателя 7019027633

КПП получателя 701701001

Номер казначейского счета 03100643000000016500

Отделение Томск Банка России//УФК по Томской области, г. Томск

ЕКС 40102810245370000058

БИК УФК 016902004

КБК 16111601071019000140

ОКТМО 69701000

УИН 16100500000001306008

Управление просит лицо, привлеченное к административной ответственности, направить должностному лицу, вынесшему постановление (634069, г. Томск, проспект Ленина, 111) копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа. При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, указанного в ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, принимают решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч.1 ст.20.25 КоАП РФ.

Согласно ч.1 ст.20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в сроки, определенные в соответствии с Федеральным Законом Российской Федерации № 229-ФЗ от 02.10.2007 «Об исполнительном производстве».

В соответствии с ч.3 ст.30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в ст. 25.1 – 25.5 КоАП РФ, вынесенное должностным лицом – в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту совершения административного правонарушения.

В соответствии с ч.2 ст.30.1 КоАП РФ в случае, если жалоба на постановление по делу об административном правонарушении поступила в суд или в вышестоящий орган вышестоящему должностному лицу, жалобу рассматривает суд.

В соответствии с ч.3 ст.30.1, ч.1 ст.30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суде в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Порядок подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении определен ст.30.2. КоАП РФ.

В соответствии с ч.1 ст.30.2 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судье, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

В соответствии с ч.3 ст.30.2 КоАП РФ жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченному ее рассматривать.

Согласно ч.1 ст.31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя



А.Ф. Абдурахманов