

Заявитель:

ООО «Региональное управление
КМЗ»
109052, г.Москва, Рязанский
проспект, д.2
MusatovaEO@kmzlift.ru

Заказчик:

Министерство жилищно-
коммунального хозяйства
Республики Башкортостан
450059, Республика Башкортостан,
г.Уфа, ул.Халтурина, д.28
regoper-torgi@mail.ru
mgkhrb@bashkortostan.ru

**Уведомление № ТО002/10/18.1-1979/2020
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

14.07.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы от 10.07.2020 вх. №12871 ООО «Региональное управление КМЗ» (109052, г.Москва, Рязанский проспект, д.2) на действия Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан (450059, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Халтурина, д.28) при проведении процедуры предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на оказание и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан, информация о которой размещена на официальном сайте – <http://zakupki.gov.ru> (извещение № 0101120000962000008).

Рассмотрение жалобы состоится **20.07.2020 года в 14 час. 45 мин.** посредством использования системы ВКС VideoMost либо WhatsApp.

Управление сообщает, что уполномоченные представители ООО «Региональное управление КМЗ» и Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан вправе перейти по ссылке <https://vcs01fas.cloud.rt.ru> для участия рассмотрения жалобы (ID конференции и пароль будут сообщены дополнительно).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции»

антимонопольные органы рассматривают жалобы на действия (бездействие) юридического лица при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы. А также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru

Приложение: копия жалобы на 4 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

исх. № 6/н
от «10» июля 2020 г.

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан

Заявитель:
Общество с ограниченной ответственностью
«Региональное управление КМЗ»
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
109052, г. Москва, Рязанский пр-т, д. 2
Представитель: Мусотова Е.О.
тел.: +7 495 252-77-76, доб. 2224
факс: +7 (495) 252-77-73
Адрес электронной почты: MusatovaEO@kmzlift.ru

Орган по ведению реестра:
Министерство жилищно-коммунального хозяйства
Республики Башкортостан
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
450059, Республика Башкортостан, г. Уфа,
ул. Ст. Халтурина, 28
тел.: +7(347)277-71-06
факс: +7(347)218-00-30
Адрес электронной почты: mgkhrb@bashkortostan.ru

ЖАЛОБА на действия органа по ведению реестра

Общество с ограниченной ответственностью «Региональное управление КМЗ» (далее – ООО «РУ КМЗ», Заявитель), руководствуясь Жилищным кодексом РФ, Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и п. 235 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», просит Башкортостанское УФАС России рассмотреть настоящую жалобу о нарушениях, которые были допущены Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан (далее – Орган по ведению реестра, Министерство ЖКХ) при проведении указанного ниже предварительного отбора.

Порядок привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах регламентируется положением, утвержденным Постановлением

Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615 (далее также – Положение).

Для того чтобы подрядная организация смогла принять участие в организуемых региональным оператором аукционах, она должна быть включена в реестр квалифицированных подрядных организаций (далее – реестр, РКПО) по соответствующему предмету и в соответствующем регионе.

Включение сведений в РКПО осуществляется уполномоченным на то исполнительным органом субъекта Российской Федерации по итогам проведения предварительного отбора и проверки подрядной организации на соответствие требованиям Положения, при этом предварительные отборы должны проводиться не реже одного раза в квартал (абз. 9-10, 12 п. 2. и п. 6. Положения).

ООО «РУ КМЗ», будучи квалифицированной подрядной организацией, имеющей все необходимые ресурсы и возможности для участия в аукционах, организуемых Региональным оператором Республики Башкортостан в рамках реализации программ капитального ремонта, не может принимать участие в аукционах, поскольку в результате незаконного решения Органа по ведению реестра не состоит в реестре.

Так, 20.05.2020 г. на сайте оператора электронной площадки в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» Министерством ЖКХ было размещено извещение (<http://webcust.zakazrf.ru/NotificationPO/Print/id/189>) о проведении предварительного отбора № 010120000962000008 по предмету: «Выполнение работ и(или) оказание услуг по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (ремонт (замена) лифтов)».

ООО «РУ КМЗ» как организация, основными видами деятельности которой являются проектирование, выпуск, монтаж и эксплуатация лифтов приняло решение участвовать в проводимом предварительном отборе для дальнейшего включения в реестр квалифицированных подрядных организаций и претендует на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Протоколом № 010120000962000008 заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций (далее – Протокол), опубликованным на сайте zakazrf.ru от 30.06.2020 г., установлено, что Заявителю было отказано во включении в реестр.

Основанием для отказа ООО «РУ КМЗ» во включении в реестр послужило:

1. Несоответствие требованиям, установленным пунктом 3.2 Документации по проведению предварительного отбора: - в нарушение требований, предусмотренных п. 23 пп. «о» ПП РФ №615, ст. 55.5-1 Градостроительного кодекса РФ, п. 1.4. пп. «н» Документации по проведению предварительного отбора в штате организации отсутствуют 2 специалиста по месту основной работы, трудовая функция которых соответствует должности «главный инженер проекта», включенных в национальный реестр специалистов в области строительства (НОСТРОЙ); - опыт работ не подтвержден.

2. Архивные файлы не открываются, общая сумма договоров подтверждена 144 859 936,70 рублей.

ООО «РУ КМЗ» считает, что отказ во включении в РКПО Заявителя является незаконным и необоснованным по следующим основаниям.

В Положении содержатся два пункта, которые устанавливают исчерпывающий перечень требований к участникам предварительного отбора и составу заявки на участие в предварительном отборе, а именно пункты 23 и 38 Положения.

Требования к наличию у участника предварительного отбора квалифицированного персонала установлены в подпункте «о» пункта 23 Положения.

Согласно подпункту "о" пункта 23 Положения о привлечении подрядных организаций одним из требований к участникам предварительного отбора является наличие в штате участника минимального количества квалифицированного персонала: участнику на момент подачи заявки на участие в предварительном отборе необходимо иметь в своем штате по месту основной работы не менее двух специалистов по организации выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, имеющих высшее образование соответствующего профиля и стаж работы по специальности не менее чем пять лет (перечень направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства определяется в соответствии с приложением N 2 к приказу Минстроя России от 06.04.2017 N 688/пр; стаж работы по специальности (по направлению подготовки, по специальности высшего образования) в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства считается с момента начала трудовой деятельности в соответствии с данными трудовой книжки после получения диплома о высшем образовании).

Применительно к подтверждению факта наличия у участника предварительного отбора квалифицированного персонала в подпункте «о» пункта 23 Положения установлено, что участник предварительного отбора должен иметь в своем штате работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ.

Таким образом, в силу подпункта «о» пункта 23 Положения к участникам отбора может быть предъявлено требование о наличии работников, квалификационные требования к которым установлены в пункте 1 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ, а количество таких работников устанавливается Органом по ведению реестра в соответствии с пунктом 2 этой же нормы (ст. 55.5 ГрК РФ).

Пункт 1 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ устанавливает следующие квалификационные требования к руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, - наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет.

Согласно пункту 2 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ требования к наличию у юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 ГрК РФ, - не менее чем два специалиста по месту основной работы.

Согласно п. "а" ч. 10 приказа Минстроя России от 06.04.2017 N 688/пр "О порядке ведения национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и

архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства, включения в такие реестры сведений о физических лицах и исключения таких сведений, внесения изменений в сведения о физических лицах, включенные в такие реестры, а также о перечне направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства" сведения о физическом лице включаются соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций в национальный реестр на основании заявления такого лица при условии наличия высшего образования по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства.

Перечень направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства, утвержден Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 06.04.2017 N 688/пр.

Так, в составе заявки ООО «РУ КМЗ» были приложены следующие специалисты, включенные в национальные реестры специалистов и соответствующие специальностям по приказу Минстроя России от 06.04.2017 N 688/пр:

1. Зайцев И.В., занимает должность Начальника отдела (Производственно-технический отдел). Специальность высшего образования, установленная Приказом N°688/пр от 06.04.2017 г. - «Строительство тепловых и атомных электростанций», код по специальности 29.12, включен в НОСТРОИ;

2. Скиба В.И., занимает должность Заместителя Генерального директора по монтажу лифтового оборудования. Специальность высшего образования, установленная Приказом N°688/пр от 06.04.2017 г. «Промышленная теплоэнергетика», код по специальности 0308, 100700, 140104, 10.07, 0308, включен в НОСТРОИ;

3. Тиманова С.В., занимает должность Ведущего инженера проекта. Специальность высшего образования, установленная Приказом N°688/пр от 06.04.2017 г. «Промышленное и гражданское строительство», код по специальности 1202, 290300, 270102, 29.03, 1202, включено в НОПРИЗ;

4. Давыдова Е.В., занимает должность Главного инженера проекта. Специальность высшего образования, установленная Приказом N°688/пр от 06.04.2017 г., код по специальности 1202, 290300, 270102, 29.03, 1202, включена в НОПРИЗ.

Все указанные сотрудники имеют стаж работы по специальности более 10 лет.

Следует отметить, что Заявитель, несмотря на предмет предварительного отбора: оказание и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений в многоквартирных домах, приложил в составе заявки и штатно-списочный персонал, который относится к предмету: оказание и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации, а именно Давыдову Е.В. и Тиманову С.В.

В соответствии с пп. «б» п. 38 Положения заявка на участие а предварительном отборе должна содержать:

документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения штатное расписание, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Применительно к пп. «о» п. 23 Положения, подтверждению подлежит квалификация непосредственно тех лиц, которые в дальнейшем будут привлечены к выполнению работ. Вместе с тем, выполнение работ по замене и ремонту лифтового оборудования не требует непосредственного участия двух главных инженеров проекта и может быть выполнено иными лицами, имеющими руководящие должности, именуемые: иначе.

Более того, пп. «о» п. 23 Положения закрепляет, что Орган по ведению реестра самостоятельно устанавливает в документации о проведении отбора требования к квалифицированному персоналу в зависимости от предмета предварительного отбора и должен основываться на положениях специального законодательства, в данном случае Градостроительного Кодекса РФ, регулирующего правоотношения, связанные с выполнением работ в соответствии с предметом предварительного отбора и требованиями, предъявляемыми законом к лицам, осуществляющим выполнение таких работ.

Что же касается довода Органа по ведению реестра, согласно которому архивные файлы не открываются, общая сумма договоров подтверждена 144 859 936,70 рублей, то при подаче заявки на участие в предварительном отборе Заявителем помимо прочего в составе документов была приложена подробная инструкция, каким образом следует открывать архив с представленным опытом работ.

Согласно инструкции площадки zakazrf.ru установлены условия загрузки документов на площадку. В соответствии с данной инструкцией все документы были загружены на площадку.

Кроме того, в составе заявки Заявителем были приложены «Сведения об участнике», где был указан контактный номер телефона на случай возникновения вопросов и необходимости дачи разъяснений. Но Орган по ведению реестра к ООО «РУ КМЗ» за разъяснениями не обратился.

Согласно п. 53 Положения решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

- а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;
- б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;
- в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

ООО «РУ «КМЗ» в составе заявки были приложены все документы, требуемые согласно действующему законодательству РФ.

В соответствии с п. 235 Положения любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке,

установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, органа по ведению реестра, комиссии по проведению предварительного отбора, ее членов, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупок у единственной подрядной организации, заключении договоров о проведении капитального ремонта по их результатам.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 235 Положения и ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «РУ КМЗ» обоснованной;
2. Признать незаконным и отменить решение Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан об отказе во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций, оформленное протоколом № 010120000962000008 заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, опубликованном на сайте zakazrf.ru от 30.06.2020 г.;
3. Обязать Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан рассмотреть вопрос о внесении изменений в реестр квалифицированных подрядных организаций по предмету: «Выполнение работ и(или) оказание услуг по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (ремонт (замена) лифтов)» на основании заявки ООО «РУ КМЗ» от 15.06.2020 г.
4. Выдать Комиссии Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений и рассмотрении вопроса о внесении изменений в реестр квалифицированных подрядных организаций по предмету: «Выполнение работ и(или) оказание услуг по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (ремонт (замена) лифтов)» на основании заявки ООО «РУ КМЗ» от 15.06.2020 г.

Приложения:

1. Протокол № 010120000962000008 заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций;
2. Выписка из ЕГРЮЛ на Орган по ведению реестра;

3. Копия предложения по количеству квалифицированного персонала.
4. Копия сведений об участнике.
5. Инструкция по работе на электронной площадке.
6. Инструкция по распаковке архива.
7. Копия доверенности на представителя ООО «РУ КМЗ».

