

исх. № 1  
от «20» Марта 2020 года

куда: в Управление Федеральной  
антимонопольной службы по Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1  
тел. +7 (495) 784-75-05

# ЖАЛОБА

на положение аукционной документации

## Заказчик:

Наименование:	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Центр планирования семьи и репродукции Департамента здравоохранения города Москвы»
Почтовый адрес:	117209, Российская Федерация, г. Москва, Севастопольский проспект, дом 24А
Место нахождения:	117209, Российская Федерация, г. Москва, Севастопольский проспект, дом 24А
Ответственное должностное лицо:	Кротов Анатолий Сергеевич
Адрес электронной почты:	cpsir-dog@mail.ru
Номер контактного телефона:	+7 (495) 332-13-09
Факс:	Нет информации

Адрес электронной площадки:	<a href="http://roseltorg.ru">http://roseltorg.ru</a>
-----------------------------	---

<b>Заявитель:</b>	
Адрес:	
Контактное лицо:	
Факс:	
Телефон:	
E-mail:	

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:	<a href="http://roseltorg.ru">http://roseltorg.ru</a> , <a href="http://zakupki.gov.ru">http://zakupki.gov.ru</a>
--	---

Номер закупки в ЕИС	<b>32008997358</b>
---------------------	--------------------

Наименование аукциона:	Текущий ремонт палат № Б611, Б616, Б621 и коридора Б633 со шлюзами в наблюдационном отделении 6-го этажа здания
------------------------	---

Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона:	18.03.2020 года.
---	------------------

## **Объект и предмет обжалования:**

Указание на обжалуемые действия (бездействия), нарушающие права заявителя и нормы Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее – Закон о закупках) в преамбуле и доводах жалобы:

### **Преамбула:**

В ч.1 ст.3 Закона о закупках указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) **равноправие**, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) **целевое и экономически эффективное расходование денежных средств** на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) **отсутствие ограничения допуска к участию** в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 6.1 статьи 3 Закона о закупках:

6.1. При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- 1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;
- 2) в описание предмета закупки **не должны включаться требования** или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, **требования к товарам**, информации, работам, услугам при условии, **что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

В нарушение указанных норм заказчик в Форме 2 (файл «*Приложения 1,2,3 к ТЗ.pdf*») установил противоречивые требования, которые могут повлечь за собой **ограничение количества участников**, например:

## **ПЕРВЫЙ ДОВОД**

Заказчик установил требования, которые являются **излишне детализированными**, и исходя из того факта что предмет закупки – работы, а не поставка, установлены лишь для того, чтобы ограничить количество участников.

Сформированные требования к товарам подобным образом, безусловно приведут к ограничению количества участников закупки, нивелируя свободу предоставления коммерческого предложения, установленную Законом о закупках, поскольку участникам закупки, вместо формирования корректного ценового

предложения, необходимо заполнять «ребусы», которые подготовил Заказчик для отклонения лишних участников, что не отвечает принципам, заложенным ст.3 Закона о закупках.

### 1.1

12	Раствор (тип 1)	Марка по прочности	М4; М25	
		Марка по подвижности	Пк2; Пк3	
		Класс по средней плотности	легкий; тяжелый	
		Вид	[для накрывки]	
		Вяжущее раствора тяжелого	гипс, известь строительная; известь строительная, портландцемент; отсутствует	
		Класс по основному назначению	[штукатурный]	
		Заполнитель раствора марки М4	песок для строительных работ; отсутствует	
		Вяжущее раствора легкого	известь строительная, портландцемент; отсутствует	
		Марка по морозостойкости	F35; F50; отсутствует	
		Заполнитель раствора марки М25	золошлаковый песок; [золы – уноса]; отсутствует	

Заполнитель не входит в условные обозначения и не нормируется производителями. В соответствующем Стандарте (ГОСТ 28013) указан лишь перечень тех компонентов, которые могут применяться в качестве Заполнителей раствора. Однако никакого указания на то, что определённый заполнитель как-то сказывается на качестве материала нет. Следовательно подобные требования излишне детализированы, так как Заказчик требует, по сути, показатель технологии производства.

По параметру «Класс по средней прочности» указаны все возможные значения, следовательно данный параметр добавлен лишь для введения в заблуждения.

**Аналогичные неправомерные требования установлены в следующих пунктах:**

#### А)

25	Раствор (тип 2)	Вяжущее легкого раствора	шлакопортландцемент; портландцемент; отсутствует	
		Вяжущее тяжелого раствора	портландцемент; отсутствует	
		Марка по подвижности	Пк2; Пк3	
		Класс по средней	легкий; тяжелый; отсутствует	

		плотности раствора марки М200		
		Заполнитель тяжелого раствора	песок для строительных работ; золошлаковый песок; отсутствует	
		Заполнитель легкого раствора	пористые пески; [золы – уноса]; отсутствует	
		Марка по прочности на сжатие	М150; М200	
		Класс по средней плотности раствора марки М150	тяжелый; отсутствует	

Б)

43	Раствор (тип 3)	Заполнитель тяжелого раствора	песок для строительных работ; отсутствует	
		Марка по прочности на сжатие	М150; М100	
		Марка по подвижности раствора марки М100	Пк4; Пк2; отсутствует	
		Вид раствора штукатурного	раствор для набрызга при ручном нанесении; раствор для грунта; отсутствует	
		Вяжущее	[известь строительная]	
		Класс по основному назначению	штукатурный; кладочный	
		Марка по морозостойкости	F150; F200	
		Заполнитель легкого раствора	Золошлаковый песок; [золы – уноса]; отсутствует	
		Марка по подвижности раствора марки М150	Пк3; Пк2; отсутствует	
		Вид раствора кладочного	для заливки пустот в кладке; отсутствует	
		Класс по средней плотности	легкий; тяжелый	
		Свойства раствора	[не совпадает классом по средней плотности с раствором тип 2]	

В)

55	Раствор (тип 4)	Заполнитель облицовочного раствора	золошлаковый песок; [золы – уноса]; отсутствует	
		Марка по подвижности	Пк2; Пк4; Пк3	
		Вяжущее раствора	известь строительная, цемент;	

		марки по подвижности Пк2	отсутствует	
		Класс по средней плотности	тяжелый; легкий	
		Вид раствора марки М50	раствор для грунта; раствор для набрызга; отсутствует	
		Заполнитель штукатурного раствора	песок для строительных работ; отсутствует	
		Марка по морозостойкости	F200; F150	
		Вид раствора марки М75	раствор для грунта; раствор для набрызга; для крепления плит из природного камня, керамической плитки по готовой кирпичной стене; отсутствует	
		Марка по прочности на сжатие	M50; M75	
		Вяжущее раствора марки по подвижности Пк4	портландцемент; известь строительная, цемент; отсутствует	
		Класс по основному назначению	штукатурный; облицовочный	
		Вяжущее раствора марки по подвижности Пк3	портландцемент; отсутствует	

Г)

79	Раствор (тип 6)	Вяжущее раствора	шлакопортландцемент; портландцемент	
		Марка по прочности тяжелого раствора	M75; M100; отсутствует	
		Марка по прочности легкого раствора	M75; отсутствует	
		Заполнитель раствора	золошлаковый песок; песок из шлаков тепловых электростанций	
		Марка по морозостойкости раствора	F25; F15	
		Марка по подвижности раствора на основе портландцементного вяжущего	Пк2; Пк1; отсутствует	
		Класс по средней плотности раствора	легкий; тяжелый	
		Марка по подвижности раствора на основе шлакопортландцементного вяжущего	Пк2; Пк3; отсутствует	

## 1.2

16	Электроды (тип 1)	Класс покрытия электрода по толщине	С; М; Д	
		Тип электрода	Э42; Э42А	
		Назначение	[для качественного и прочного соединения металлических конструкций]	
		Номинальный диаметр d стержня электрода	1.6; 2.0	мм
		Длина электрода L с тонким покрытием	не более 250; отсутствует	мм

«Назначение» Электрода никакого значения в заявке не имеет, так как указано соответствие ГОСТу. Длина электрода не входит в условные обозначения, и никакого значения для Заказчика не имеет, так как он будет принимать выполненные работы, а не измерять линейкой длину электродов.

**Аналогичные неправомерные требования установлены в следующих пунктах:**

21	Электроды (тип 2)	Назначение	[для качественного и прочного соединения металлических конструкций]	
		Номинальный диаметр d стержня электрода	6.0; 8.0	мм
		Класс покрытия электрода по толщине	М; Д; С	
		Тип электрода	Э70; Э60	
		Длина электрода L	не более 450	мм
		Характеристики электрода	[класс покрытия по толщине не соответствует электродам тип 1]	

59	Электроды (тип 3)	Класс покрытия электрода по толщине	М; С; Д	
		Назначение	[для качественного и прочного соединения металлических конструкций]	
		Длина электрода L с толстым покрытием	не более 450; отсутствует	мм
		Номинальный диаметр d стержня электрода	4.0; 5.0	мм

		Тип	Э85; Э55	
		Характеристики электрода	[класс покрытия по толщине соответствует электродам тип 2]	

67	Электроды (тип 4)	Класс покрытия электрода по толщине	Д; М; С	
		Характеристики электрода	[класс покрытия по толщине не соответствует электродам тип 3]	
		Тип электрода	Э46А; Э46	
		Назначение	[для качественного и прочного соединения металлических конструкций]	
		Номинальный диаметр d стержня электрода	2.5; 3.0	мм
		Длина электрода L со средним покрытием	< 350; отсутствует	мм

73	Электроды (тип 5)	Номинальный диаметр электрода (d)	2,5	мм
		Тип	Э42; Э46; Э42А; Э46А; Э100; Э125	
		Номинальная длина электрода со стержнем (L)	от 250* до 450*	мм

### 1.3

12	Резина техническая (тип 2)	Вид технической резины	Н; Ф	
		Степень твердости формовой технической резины	М; Т; отсутствует	
		Толщина пластины технической резины класса 2	35; 40; отсутствует	мм
		<b>Ширина технической резины номинальная</b>	<b>от 600 до 1250*</b>	<b>мм</b>
		<b>Длина технической резины номинальная</b>	<b>от 700 до 2000</b>	<b>мм</b>
		Толщина пластины технической резины класса 1	30; 35; отсутствует	мм
		Степень твердости неформовой технической резины	М, С; отсутствует	
		Класс технической резины	1; 2	

		Тип технической резины	[I]	
		Марка технической резины	[АМС]	

19	Резина техническая (тип 2)	Вид технической резины	Н; Ф	
		Степень твердости формовой технической резины	М; Т; отсутствует	
		<b>Толщина пластины технической резины класса 2</b>	<b>35; 40; отсутствует</b>	<b>мм</b>
		<b>Ширина технической резины номинальная</b>	<b>от 600 до 1250*</b>	<b>мм</b>
		<b>Длина технической резины номинальная</b>	<b>от 700 до 2000</b>	<b>мм</b>
		<b>Толщина пластины технической резины класса 1</b>	<b>30; 35; отсутствует</b>	<b>мм</b>
		Степень твердости неформовой технической резины	М, С; отсутствует	
		Класс технической резины	1; 2	
		Тип технической резины	[I]	
		Марка технической резины	[АМС]	

42	Резина техническая (тип 3)	Класс	[1]	
		Толщина	≥ 10	мм
		Вид	[Ф]	
		Тип	[I]	
		Степень твердости	[С]	

В соответствии с Аукционной документацией, Резины будет использовано при работах всего 200 грамм, следовательно установленные требования никакого отношения к Предмету закупки не имеют, так как резина установленных размеров будет весить в десятки раз больше.

#### Ресурсная ведомость:

8	52	21.1-25-56	Замазка суриковая	Т	0,00132
9	53	21.1-25-305	Резина техническая прессованная	Т	0,00024
10	54	21.1-11-181	Шурупы с потайной головкой, размеры 6x100 мм	Т	0,00015



**1.4 Требования ко многим другим товарам установлены лишь для создания причин для отклонения заявок, например:**

А) Пункт 44 «Краски масляные (тип 3)»:

Марка	[МА-015 сурник железный]; [МА-025]; [МА-015]; [МА-015 охра]
-------	---

То есть, заказчику важна только марка краски, а не её цвет. Но тогда вопрос в том, для чего данное требование необходимо? А вот для чего:

Б) Пункт 34 «Краски масляные (тип 1)»:

Марка краски	[МА-015]; [МА-025]
Цвет краски	бежевый; [желто-зеленый]; красный
Свойства краски	<b>[обладает маркой не схожей с краской масляной тип 3]</b>

То есть Заказчик добавлял целые пункты лишь для того, чтобы создать цепочку из товаров связав их «соответствием», подобным образом «связаны» практически все пункты – в данном доводе рассматривались Растворы и Электроды, которые также были «переплетены» требованиями о соответствии друг другу.

При этом практической значимости данные соответствия не несут укажем мы в 44 пункте «МА-025» а в пункте 34 «МА-015» однако цвет то мы можем одинаковый использовать, тогда никакого смысла о несоответствии товаров нет.

Смысл для заказчика лишь в одном, если мы укажем в обоих пунктах краску МА-015, или МА-025 – то он отклонит нашу заявку.

Да и определить невозможно однозначно, что имел ввиду Заказчик под словом «схожей». «МА-015» и «МА-015 охра» — это схожие марки? Такие вопросы Заказчик оставил для себя, когда будет рассматривать первые части заявок и искать за что можно отклонить.

**Подобные «соответствия» присутствует в большинстве пунктов Формы 2 и они несомненно влекут за собой допуск технических ошибок.**

**1.5**

35	Поковки	Высота прямоугольной поковки	≤ 200; отсутствует	мм
		Толщина квадратной поковки	≤ 200; отсутствует	мм
		Марка стали поковки	25; 20	
		Группа поковки	[V]	
		Диаметр круглой	≤ 200; отсутствует	мм

		ПОКОВКИ	
		<b>Форма сечения поковки</b>	<b>круглая, квадратная; прямоугольная</b>

Характеристики данного товара никаким образом не скажутся на качестве выполненных работ. Мы уверены что и Заказчик не сможет объяснить для чего ему нужны данные товары.

Поковки используют для изготовления различных деталей, заготовок. Но такими работами мы заниматься не обязаны (по договору), а на баланс Заказчику данные товары не поступают.

## ВТОРОЙ ДОВОД

Заказчиком повсеместно требуется указание диапазона температурных значений, уже заданного, что не может соответствовать реальным потребностям в конкретизации данных параметров, так как требованиям Инструкции будут соответствовать значение не отвечающие номинальным потребностям в использовании данного оборудования. Например:

### 2.1 Пункт 70 «Держатель для крепежа гофрированных труб тип 1»

Цвет	черный; белый; серый; синий	
Длина дюбеля	до 40*; отсутствует	мм
Диаметр совместимой трубы	32, 20; 25, 16	мм
Температура эксплуатации	<b>-40* ... +105*</b>	°C
Материал изготовления	полипропилен, [абс-пластик]; полиамид; поливинилхлорид	
Исполнение	с защелкой; с крышкой; с дюбелем	

*В Инструкции указано:*

*- Символы «многоточие», «тире» установленные между значениями, следует читать как необходимость указания диапазона значений, не включая крайние значения*

Можно указать диапазон значений вплоть до абсурдно узкого, например +10...+15, в то время как более стойкие к перепадам температуры товары не подойдут под заданные требования. Следовательно требования для Заказчика не имеют никакого смысла, добавлены только для увеличения общего объёма требований и введения в заблуждения участников закупки, с целью создания потенциальных причин для отклонения заявок.

**Аналогичное нарушение присутствуем и в других пунктах Формы 2, например:**

**А) Пункт 86 «Хомуты кабельные (тип 1)»:**

Длина хомута кабельного	$\geq 100$	мм
Ширина хомута кабельного	$\geq 2.5$	мм
Диаметр охвата, максимальный	$\leq 10.2$	см
Рабочая температура хомута кабельного	<b>-40* ... +85*</b>	°C

### ТРЕТИЙ ДОВОД

Как было уже показано в предыдущих доводах, Заказчик составил требования таким образом, что по большинству характеристик **можно указать любое возможное значение. Это увеличило общий объём требований в несколько раз,** чем сильно усложнило подготовку первых частей Заявок, а также увеличило вероятность допустить технические ошибки при формировании заявки.

**Так например заказчиком таким образом составлены целые пункты, где требования просто составлены «с нуля» без какой-либо потребности в конкретизации.**

**3.1 Пункт 97 «Растворы строительные (тип 7)»:**

Марка по подвижности (П <sub>к</sub> )	П <sub>к</sub> 2	
Описание	раствор тяжелый на смешанных вяжущих; раствор легкий на вяжущих одного вида	
Марка прочности раствора на сжатие	M25; M50	
Марка по морозостойкости	F75; F100	
Применение цемента для строительных растворов в качестве вяжущего	<b>наличие; отсутствие</b>	
Применение портландцемента в качестве вяжущего	<b>наличие; отсутствие</b>	
Применение шлакопортландцемента в качестве вяжущего	<b>наличие; отсутствие</b>	
Применение извести строительной в качестве вяжущего	<b>наличие; отсутствие</b>	
Применение глины в качестве вяжущего	<b>наличие; отсутствие</b>	
Заполнитель	песок для строительных работ	

**В Инструкции указано:**

*В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «точка с запятой», союза «или», - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ.*

Заказчик предоставил по параметрам «Применение цемента для строительных растворов в качестве вяжущего», «Применение портландцемента в качестве вяжущего», «Применение шлакопортландцемента в качестве вяжущего», «Применение извести строительной в качестве вяжущего», «Применение глины в качестве вяжущего» – единственно возможные варианты значений данных параметров, следовательно у Заказчика отсутствовала потребность в конкретизации данной характеристики и требования добавлены лишь для создания препятствий при подготовке заявок, а также для **создания потенциальных причин для отклонения их.**

**Аналогичным образом заказчик предъявляет требования практически к каждому товару в Форме 2, приведём примеры:**

**А) Пункт 5 «Болты (тип 1)»:**

Размер (l)	от 20 до 120	мм
<b>Исполнение</b>	<b>нормальный стержень; с резьбой до головки болта; с уменьшенным стержнем</b>	
Резьба (d)	M12; M8; M10	мм
Класс прочности	8.8, 9.8, 10.9; [A2-70]	

**Б) Пункт 12 «Раствор (тип 1)»:**

Марка по прочности	M4; M25	
Марка по подвижности	Пк2; Пк3	
<b>Класс по средней плотности</b>	<b>легкий; тяжелый</b>	
Вид	[для накрывки]	
Вяжущее раствора тяжелого	гипс, известь строительная; известь строительная, портландцемент; отсутствует	
Класс по основному назначению	[штукатурный]	
Заполнитель раствора марки M4	песок для строительных работ; отсутствует	
Вяжущее раствора легкого	известь строительная, портландцемент; отсутствует	
Марка по морозостойкости	F35; F50; отсутствует	
Заполнитель раствора марки M25	золошлаковый песок; [золы – уноса]; отсутствует	

**В) Пункт 33 «Раствор (тип 1)»:**

Размер (l)	от 20* до 90*	мм
<b>Исполнение</b>	<b>нормальный стержень; с резьбой до головки болта; с уменьшенным стержнем</b>	
Резьба (d)	M16; M12; M8; M10	мм
Шаг резьбы (P)	1.25; 1.0; 1.5	мм

**Г) Пункт 31 «Шкурка шлифовальная (тип 1)»:**

Зернистость основного слоя шкурки шлифовальной	M63; M50	
Исполнение шкурки шлифовальной с зернистостью основного слоя M50	1; отсутствует	
Марка шлифматериала шкурки шлифовальной	44А; 91А-М; 43А; 92А-М	
Исполнение шкурки шлифовальной с зернистостью основного слоя M63	2; отсутствует	
<b>Вид рабочего слоя шкурки шлифовальной</b>	<b>сплошная; рельефная</b>	

**Д) Пункт 40 «Шкурка шлифовальная (тип 2)»:**

Условное обозначение применяемой бумаги шкурки шлифовальной	от П2* до П11*	
Зернистость шкурки шлифовальной	25; 32; 16; 20	
Марка шлифматериала шкурки шлифовальной	13А; Ф13А	
Вид рабочего слоя шкурки шлифовальной	<b>сплошная; рельефная</b>	
Исполнение рабочего слоя шкурки шлифовальной с маркой шлифматериала Ф13А	2; 4; отсутствует	
Исполнение рабочего слоя шкурки шлифовальной с маркой шлифматериала 13А	1; 3; отсутствует	

**Е) Пункт 43 «Раствор (тип 3)»:**

Заполнитель тяжелого раствора	песок для строительных работ; отсутствует	
Марка по прочности на сжатие	M150; M100	
Марка по подвижности раствора марки M100	Пк4; Пк2; отсутствует	
Вид раствора штукатурного	раствор для набрызга при ручном нанесении; раствор для грунта; отсутствует	
Вяжущее	[известь строительная]	
Класс по основному назначению	штукатурный; кладочный	
Марка по морозостойкости	F150; F200	
Заполнитель легкого раствора	Золошлаковый песок; [золы – уноса]; отсутствует	
Марка по подвижности раствора марки M150	Пк3; Пк2; отсутствует	
Вид раствора кладочного	для заливки пустот в кладке; отсутствует	
<b>Класс по средней плотности</b>	<b>легкий; тяжелый</b>	

Свойства раствора	[не совпадает классом по средней плотности с раствором тип 2]	
-------------------	---	--

**Ё) Пункт 46 «Кирпич (тип 1)»:**

Марка по прочности	M125; M150; M75	
Морозостойкость	F35; F50; F75; F100	
Длина	288; 250	мм
Ширина	120; 138	мм
Толщина	65; 88	мм
<b>Расположение пустот</b>	<b>пустоты располагаются параллельно постели; пустоты располагаются перпендикулярно постели</b>	
Класс средней плотности	2.0; 1.2; 1.4	

и так далее, около половины пунктов Формы 2 с данным нарушением, в результате чего, общий объём требований, безосновательно и неправоммерно, искусственно увеличен!

Это далеко не полный список нарушений, который Заказчик допустил при формировании «формы 2», нарушения присутствуют в подавляющем большинстве случаев и установлены с целью сократить круг потенциальных участников!

**На основании изложенного заявитель просит контролирующий орган:**

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Провести внеплановую проверку осуществления закупки.
3. Признать в действиях субъекта, разместившего документацию об аукционе, нарушения законодательства РФ, указанные заявителем жалобы, а также выявленные контролирующим органом в ходе проведения внеплановой проверки.
4. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении признанных контролирующим органом нарушений законодательства РФ и внесении изменений в документацию.