

**Руководителю Московского УФАС России**  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

От ООО «Торто»

ЗАКАЗЧИК:  
МАДОУ «Гимназия г. Троицка»

Реестровый номер извещения: 32110910269

### ***ЖАЛОБА***

06.12.2021 года на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) заказчиком было размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме, реестровый номер извещения: **32110910269**.

Последняя действующая редакция документации №6 размещена 14.01.2022 года.

Согласно ч.1 ст.2 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная документация по нижеперечисленным доводам сформирована ненадлежащим образом, в нарушение части 6 статьи 3, пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках:

#### **Часть 1.**

Заказчиком в конкурсной документации (Информационная карта, номер по порядку 12, пункт 3.3.) установлено требование о предоставлении в составе заявки Документа – «Свидетельство о государственной регистрации поставляемой специализированной пищевой продукции, пищевой продукции диетического лечебного и диетического профилактического питания, в том числе для детского питания» (далее – «Свидетельство»). При этом заказчик противоречит своим же требованиям, указывая, что в предоставлении документов - «Исключение составляют документы, которые согласно гражданскому законодательству могут быть представлены только вместе с товаром».

Заказчику направлялся запрос разъяснений положений конкурсной документации. По указанному запросу разъяснений положений конкурсной документации заказчик подтвердил необходимость предоставления «Свидетельства» в составе заявки на участие в конкурсе и ссылается на Решение Комиссии Московского УФАС по делу № 077/07/00-23190/2021 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 29.12.2021 по жалобе ООО «Торто».

Одновременно с этим, заказчик подменяет понятия, поскольку предмет ранее рассмотренной жалобы содержал информацию о незаконности самого требования о предоставлении «Свидетельства» в виду отсутствия продуктов для детского питания (в ранее поданной жалобе требование заказчика о предоставлении «Свидетельства» именно в составе заявки на участие в закупке не обжаловалось), поскольку одновременно заказчиком было указано: «Документов (их копий), подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям законодательства Российской Федерации к таким товарам, работам, услугам, если законодательством Российской Федерации установлены требования к ним, предусмотренные документацией о проведении открытого конкурса в электронной форме: Свидетельства о государственной регистрации поставляемой специализированной пищевой продукции, пищевой продукции диетического лечебного и диетического профилактического питания, в том числе для детского питания, предусмотренные ТР ТС 021/2011. «Технический регламент Таможенного союза. О безопасности пищевой продукции», ТР ТС 027/2012. «Технический регламент Таможенного союза. О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания». Исключение составляют документы, которые согласно гражданскому законодательству могут быть представлены только вместе с товаром».

Считаем, что Заказчиком неправомерно установлено требование о предоставлении именно в составе заявки на участие в закупке Свидетельства государственной регистрации поставляемой специализированной пищевой продукции, пищевой продукции диетического лечебного и диетического профилактического питания, в том числе для детского питания, предусмотренные ТР ТС 021/2011. «Технический регламент Таможенного союза. О безопасности пищевой продукции», ТР ТС 027/2012. «Технический регламент Таможенного союза. О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания» по причине того, что участник не обязан иметь товар в наличии на дату подачи заявки на участие в конкурсе, товар может быть еще не произведен (учитывая срок поставки товара 2022-2023 годы, также в конкурсной документации отсутствует график и количество поставки товара по периодам поставки для возможного прогнозирования заказов заказчика и осуществления поставок товаров), производитель товара на дату подготовки заявки неизвестен и в процессе исполнения договора может измениться, другие обстоятельства.

Согласно части 2 статьи 456 Гражданского кодекса Российской Федерации, документы относящиеся к товару передаются при поставке такого товара: «Если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором».

## **Часть 2.**

Заказчиком в конкурсной документации (п/п 3.1.1. п. 3.1 ст. 3) установлено требование о предоставлении в составе заявки документов в отсканированном виде в форматах jpg (документ на 1 странице) и в формате pdf (документ на более чем 1 странице).

Так же заказчиком установлено требование о том, что Все Формы раздела IV, в которых предусмотрены требования по наличию подписи и печати, должны быть скреплены печатью участника закупки (для юридических лиц) и подписаны участником закупки или лицом, уполномоченным таким участником закупки (в случае если указанные формы являются обязательными для применения).

Учитывая, что закупка проводится в виде конкурса в электронной форме, считаем данные требования заказчика излишними и необоснованными, способствующими допущению возможных ошибок со стороны участников закупки при оформлении заявки на участие в конкурсе, что приведет к отклонению заявки по формальному признаку.

В конкурсной документации заказчиком не приведено обоснования необходимости предоставления документов в виде форматах jpg (документ на 1 странице) и в формате pdf (для документов более 1 старницы). Для изготовления подобных документов необходимо изготовить каждый документ в формате Word, далее распечатать его, поставить подпись, печать, далее перевести в формат jpg или pdf в зависимости от количества листов, далее сформировать описание таких документов с указанием страниц «с \_\_\_ по \_\_\_» и указанием количества листов, далее в описи необходимо указать общее количество листов всех документов в составе заявки на участие в электронной процедуре, и следовательно подписать все это при подаче заявки электронной цифровой подписью участника закупки (ЭЦП).

## **Часть 3.**

Заказчиком в конкурсной документации, статья 1.8. Национальный режим установлено: В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 г. № 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами" при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, заказчик устанавливает приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами (далее - приоритет).

В запросе разъяснений положений конкурсной документации у заказчика запрашивалась информация:

5	Информационная карта, номер по порядку 25, пункт 1,8. Национальный режим:	При предложении к поставке товара иностранного происхождения – вправе ли участники указывать в графе «страна происхождения» - <u>товар иностранного происхождения,</u>
---	---	--

	без указания конкретной страны (например Америка, ЮАР, Аргентина и т.д.)?
--	---

В разъяснении положений документации открытого конкурса в электронной форме на поставку продуктов питания в 2022-2023 гг. для МАОУ "Гимназия г. Троицка", номер извещения Е186397 (номер на ОС ЕИС 32110910269) заказчиком указано: **Участнику следует указывать точную страну происхождения товара.**

Считаем данное требование заказчика незаконным в силу того, что нормативным документом постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 г. № 925 установлен приоритет товарам российского происхождения по отношению к товарам происходящим из иностранного государства. Данным Постановлением Правительства не установлено что поставляемые товары должны быть только одного иностранного государства.

Считаем данное требование заказчика невыполнимым для не аффилированных с заказчиком поставщиков по причине:

- закупка не является разовой поставкой,
- участник не обязан иметь товар в наличии на дату подачи заявки на участие в конкурсе,
- товар может быть еще не произведен (учитывая срок поставки товара 2022-2023 годы, также в конкурной документации отсутствует график и количество поставки товара по периодам поставки для возможного прогнозирования заказов заказчика и осуществления поставок товаров),
- страна происхождения товара на дату подготовки заявки неизвестна и в процессе исполнения договора будет изменится,
- многие товары, в том числе фрукты и овощи являются сезонными товарами, соответственно страна происхождения товара в различные времена года изменяется.

По нашему мнению, Закупочная документация в указанной части сформирована ненадлежащим образом, в нарушение части 6 статьи 3, пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Считаем, что заказчиком при проведении данной закупки было нарушено действующее законодательство РФ, а именно части 4 статьи 3 Федерального закона №223 от 18.06.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Опираясь на вышеизложенное,

#### **ПРОШУ:**

1. Приостановить процедуру проведения открытого конкурса в электронной форме № **32110910269** до рассмотрения нашей жалобы по существу;
2. Признать жалобу ООО "ТОРТО" обоснованной;
3. Признать в действиях Заказчика нарушение п.1 ч.1 ст.3 Федерального закона № 223 от 18.06.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

#### **Приложения:**

1. Выписка из ЕГРЮЛ ООО "ТОРТО";
2. Конкурсная документация;
3. Ответ на запрос\_17012022\_12\_52 (разъяснение 1);
4. Ответ на запрос\_17012022\_13\_02 (разъяснение 2);
5. Ответ на запрос\_17012022\_13\_08 (разъяснение 3).

Генеральный директор ООО «ТОРТО»

Слепович А.А.

21.01.2022г.