



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 033/07/3-607/2019

«01» июля 2019 г.

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – заместителя руководителя - начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Заместителя председателя Комиссии:

<...> – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Члена Комиссии:

<...> – главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

в присутствии представителя:

заявителя ООО «Волжская фабрика упаковки» - <...> (доверенность от 04.02.2019)

заказчика МУП «Владимирводоканал» - <...> (доверенность от 17.07.2019 № 73),

рассмотрев дело № 033/07/3-607/2019, возбужденное по жалобе ООО «Волжская фабрика упаковки» на действия закупочной комиссии МУП «Владимирводоканал» (600026, Владимирская область, г. Владимир, ул. Горького, д. 95, ОГРН 1023301463239, ИНН 3302001983) по отклонению заявки ООО «Волжская фабрика упаковки» от участия в электронном аукционе на поставку полиоксихлорида алюминия,

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ООО «Волжская фабрика упаковки» (вх. № 3964 от 20.06.2019) на действия закупочной комиссии МУП «Владимирводоканал» по отклонению заявки ООО «Волжская фабрика упаковки» от участия в электронном аукционе на поставку полиоксихлорида алюминия (реестровый номер закупки 31907919221).

Как следует из жалобы, ООО «Волжская фабрика упаковки» приняло участие в электронном аукционе, организованном МУП «Владимирводоканал», на поставку полиоксихлорида алюминия.

На участие в электронном аукционе было подано четыре заявки. Закупочная комиссия МУП «Владимирводоканал», рассмотрев заявки участников, приняла решения

об отклонении заявки ООО «Волжская фабрика упаковки» от дальнейшего участия по причине несоответствия заявки требованиям закупочной документации. В частности, в заявке отсутствуют действующие технические условия на изготавливаемую продукцию, паспорт качества товара».

Однако, как указывает заявитель, закупочная документация не предусматривала требований по предоставлению участником технических условий на изготавливаемую продукцию и паспорта качества, соответственно участник не должен был прикладывать данные документы в составе заявки.

Пункт 21 закупочной документации «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме, перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям» не содержит требований по предоставлению вышеуказанных документов.

Таким образом, ООО «Волжская фабрика упаковки» считает, что отказ Обществу в допуске к участию в электронном аукционе является незаконным и необоснованным.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Владимирским УФАС России возбуждено дело № 033/07/3-607/2019.

В соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, 24 июня 2019 г. Владимирским УФАС России в адрес организатора электронного аукциона МУП «Владимирводоканал» направлено уведомление о приостановлении проведения торгов до рассмотрения жалобы по существу, в том числе заключения договора.

Кроме того, информация о поступлении жалобы ООО «Волжская фабрика упаковки», а также сведения о дате и времени рассмотрения жалобы размещены на сайте Владимирского УФАС России - <http://vladimir.fas.gov.ru>.

На заседании комиссии представитель ООО «Волжская фабрика упаковки» поддержал доводы жалобы; просил признать незаконным решение закупочной комиссии МУП «Владимирводоканал» по отклонению заявки ООО «Волжская фабрика упаковки» от участия в электронном аукционе на поставку полиоксихлорида алюминия, оформленное протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 862064 от 17.06.2019.

Представитель МУП «Владимирводоканал» отклонил доводы ООО «Волжская фабрика упаковки», изложенные в жалобе; указал, что при осуществлении закупки, путем проведения электронного аукциона на право заключения договора на поставку полиоксихлорида алюминия, заказчик в документации об аукционе установил требования на участие в аукционе, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям в разделе 21 Информационной карты документации, а также в соответствии с Приложениями № 1 и № 2 к информационной карте. Согласно Приложению № 1 к информационной карте в «Описание объекта закупки» технические характеристики товара описаны заказчиком в соответствии с требованиями к выбору реагентов для станций водоподготовки и очистки сточных вод МУП «Владимирводоканал», разработанных на основании многолетних мониторинговых исследований реагентов (2003-2019 гг.), проводимых как лабораторным, так и промышленным путем на станциях водоподготовки и очистных сооружениях канализации, утвержденных руководством предприятия, а также мониторинговыми исследованиями реагентов за 2016-2018 гг. Исходя из требований Приложения № 1 к информационной карте участник аукциона в электронной форме должен указать показатели товара, соответствующие значениям, установленным в данном приложении и указать на товарный знак товара (при наличии).

В соответствии с правилами установления контролируемых показателей качества питьевой воды и составления рабочей программы производственного контроля качества питьевой воды и в соответствии с требованиями ГОСТ Р 51642-2000, СанПиН 2.1.4.2652-10 Изменение № 3 в СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения» выбор показателей химического состава питьевой воды, подлежащей постоянному производственному контролю, проводится для каждой системы водоснабжения на основании результатов оценки химического состава воды источников водоснабжения, а также технологии производства питьевой воды в системе водоснабжения. Выбор показателей, характеризующих химический состав питьевой воды, для проведения расширенных исследований проводится организацией, осуществляющей эксплуатацию системы водоснабжения. На основании этого заказчик, в Приложении № 2 к информационной карте установил требование о том, что в подтверждение заявленных участником параметров (значений) товара участник аукциона в электронной форме должен подтвердить следующими обязательными документами (действительными на дату подачи заявки на участие в электронном аукционе и до окончания срока действия договора поставки):

- Действующие технические условия на изготавливаемую продукцию.
- Паспорт качества товара.
- Паспорт безопасности химической продукции.
- Сертификат соответствия продукции техническим условиям.
- Экспертное заключение о соответствии продукции Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам.
- Радиологические исследования (протоколы лабораторных испытаний товара).

Согласно подпункту 3 пункта 6.3.1. раздела 6.3. Положения МУП «Владимирводоканал» о закупке, закупочная комиссия МУП «Владимирводоканал» рассмотрев пакет документов ООО «Волжская фабрика упаковки», предоставленный им в заявке на участие в аукционе в электронной форме, приняла решение о недопуске данной заявки, в связи с тем, что Общество не предоставило в своей заявке обязательные документы, действительные на дату подачи заявки на участие в электронном аукционе, а именно действующие технические условия на изготавливаемую продукцию и паспорт качества товара.

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав доводы и возражения сторон, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции следует, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках определено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации,

подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Исходя из доводов жалобы, ООО «Волжская фабрика упаковки» обжалует действия закупочной комиссии МУП «Владимирводоканал» по отклонению заявки Общества от участия в электронном аукционе на поставку полиоксихлорида алюминия.

Так, МУП «Владимирводоканал» является организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, следовательно, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг обязано руководствоваться требованиями, установленными Законом о закупках.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Приказом генерального директора МУП «Владимирводоканал» от 22.05.2019 № 313 утверждена новая редакция Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «Владимирводоканал» (далее – Положение о закупке).

Приказом генерального директора МУП «Владимирводоканал» от 28.05.2019 утверждена Документация об аукционе в электронной форме на поставку полиоксихлорида алюминия (далее - Документация).

28 мая 2019 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, на электронной торговой площадке <https://rts-tender.ru> размещено извещение № 31907919221 о проведении электронного аукциона на поставку полиоксихлорида алюминия.

На участие в указанном аукционе подано 4 заявки от ООО «Химпродмаркет», ООО «Волжская фабрика упаковки», ООО «Аурат-ВВ», ООО «ТД Скоропусковский синтез».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 862064 от 17.06.2019 заявки участников ООО «Химпродмаркет», ООО «Волжская фабрика упаковки» и ООО «ТД Скоропусковский синтез» не допущены к дальнейшему участию в электронном аукционе. В частности, в заявки ООО «Волжская фабрика упаковки» отсутствовали обязательные документы, действительные на дату подачи заявки на участие в электронном аукционе, а именно, действующие технические условия на изготавливаемую продукцию и паспорт качества товара.

В связи с тем, что по результатам рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе закупочная комиссия приняла решение о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, его участником, электронный аукцион признан несостоявшимся.

Протокол подписан заместителем председателя закупочной комиссии – <...>, членам закупочной комиссии: <...>, <...>, <...>

Согласно подпунктам 1, 3, 16 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

- иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с пунктами 11.1.2. и 11.2.3. Положения о закупке МУП «Владимирводоканал» решение о необходимости проведения аукциона принимается заказчиком с учетом информации о предмете закупки и его специфики, срочности закупки, ее объема и стоимости, наличия на рынке предложений требуемых товаров (работ, услуг), иных обстоятельств, при которых целесообразно проведение аукциона.

Извещение о проведении аукциона и аукционная документация, вносимые в них изменения, должны быть разработаны и размещены в соответствии с требованиями подраздела 9.2. Положения.

Согласно подпунктам 3, 10 пункта 9.2.8. подраздела 9.2. Положения о закупке документация о закупке должна содержать в себе сведения:

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественные и качественные характеристики;

- перечень документов, представляемых участниками закупками для подтверждения их соответствия указанным требованиям, либо указание на отсутствие необходимости представления участниками закупки таких документов.

Пунктами 11.3.1., 11.3.3., 11.3.6. Положения о закупке предусмотрено, что рассмотрение заявок, поданных на участие в аукционе, осуществляется закупочной комиссией заказчика.

В рамках рассмотрения заявок выполняются следующие действия:

- проверка состава заявок на соблюдение требований извещения и (или) документации;
- проверка участника закупки на соответствие требованиям извещения и (или) документации;
- принятие решений о допуске, отказе в допуске (отклонении заявки) к участию по соответствующим основаниям.

Если заявка участника не соответствует указанным в документации требованиям, в том числе к участнику закупки, предмету закупки, условиям договора, к оформлению заявки, такая заявка подлежит отклонению от участия в аукционе.

При рассмотрении жалобы ООО «Волжская фабрика упаковки» Комиссией установлено, что пунктом 21 Информационной карты, являющейся частью Документации, установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме, перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В частности, подпунктом 6 части 2 пункта 21 Информационной карты предусмотрено, что заявка на участие в аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

Вопреки доводам представителя МУП «Владимирводоканал», подпункт 6 части 2 пункта 21 Информационной карты не содержит указание на то, что перечень указанных в нем документов определен Приложением № 2 к Информационной карте.

Приложением № 2 к Информационной карте определяет условия поставляемого товара (условия договора). Указание на то, что все заявленные поставщиком параметры товара должны подтверждаться перечисленными в данном приложении обязательными документами, которые должны быть действительными на дату подачи заявки на участие в электронном аукционе и до окончания срока действия договора поставки, не означает, что такие документы должны быть в обязательном порядке предоставлены участниками аукциона в составе своих заявок.

Таким образом, в нарушении части 10 статьи 4 Закона о закупках и пунктов 9.2.8. и 11.2.3. Положения о закупке, заказчик не определил в Документации перечень документов, которые должны быть представлены в составе заявок участников электронного аукциона в соответствии с требованием подпункта 6 раздела 2 пункта 21 Информационной карты, т.е. документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Следовательно, заказчиком МУП «Владимирводоканал» осуществлена закупка с нарушением требований Закона о закупках и собственного Положения о закупке (пункт 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках).

Поскольку в Документации отсутствует конкретный перечень документов, предоставляемых в составе заявки на участие в электронном аукционе в качестве подтверждения соответствия поставляемого товара требованиям Документации, закупочная комиссия МУП «Владимирводоканал» осуществила проверку заявок участников рассматриваемого электронного аукциона по основаниям не указанным в Документации.

Таким образом, закупочная комиссия предъявила к участникам электронного аукциона требования о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке (пункт 4 части 10 статьи 3 Закона о закупках), чем нарушила пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

На основании изложенного, с учетом выявленных обстоятельств, доводы жалобы ООО «Волжская фабрика упаковки» о неправомерном отклонении закупочной комиссией МУП «Владимирводоканал» заявки Общества от дальнейшего участия в электронном аукционе на поставку полиоксихлорида алюминия признаются обоснованными.

В целях устранения выявленных нарушений, Комиссией принято решение о выдаче закупочной комиссии предписания об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 862064 от 17.06.2019, а заказчику – предписание о внесении в подпункт 6 раздела 2 пункта 21 Информационной карты изменений.

Руководствуясь частями 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Волжская фабрика упаковки» на действия закупочной комиссии МУП «Владимирводоканал» (600026, Владимирская область, г. Владимир, ул. Горького, д. 95, ОГРН 1023301463239, ИНН 3302001983) при проведении электронного аукциона на поставку полиоксихлорида алюминия обоснованной.

2. Выдать закупочной комиссии МУП «Владимирводоканал» (600026, Владимирская область, г. Владимир, ул. Горького, д. 95, ОГРН 1023301463239, ИНН 3302001983) предписание об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 862064 от 17.06.2019.

3. Выдать заказчику МУП «Владимирводоканал» (600026, Владимирская область, г. Владимир, ул. Горького, д. 95, ОГРН 1023301463239, ИНН 3302001983) предписание о внесении изменений в подпункт 6 раздела 2 пункта 21 Информационной карты Документации об аукционе в электронной форме на поставку полиоксихлорида алюминия.

Председатель Комиссии

Заместитель председателя Комиссии

Член комиссии

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.