



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

09.09.2020 № 20889/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Гарантэнерго»
ул. Михалковская, 63б стр.4, пом.1
г. Москва, 125438
info@garantenergo.ru

Заказчик:
ПАО «Россети Юг»
ул. Б. Садовая, 49
г. Ростов-на-Дону, 344002
infofas@rosseti.ru

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «4 сентября 2020 г.»
В полном объеме решение изготовлено: «9 сентября 2020 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Ольховатов И.Н. – специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России,

рассмотрев в присутствии представителей ПАО «Россети - Юг» (Заказчика) и ООО «Гарантэнерго» (Заявителя), дело №061/07/3-1782/2020, возбужденное по жалобе ООО «Гарантэнерго» о нарушении ПАО «Россети - Юг» Закона о закупках при проведении конкурса № 32009269483 на право заключения договора на выполнение работ «под ключ» (в том числе: подготовка исходно-разрешительной документации, проектная и рабочая документация, строительно-монтажные, электромонтажные и пусконаладочные работы, поставка материалов и оборудования) по объекту техприсоединения филиала ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго»: «Строительство ПС 110 кВ Полевая с двумя трансформаторами мощностью 63 МВА и 100 МВА соответственно и двух отпаечных ВЛ 110 кВ от опоры №55 ВЛ 110 кВ Зимовники – НСЗ и ВЛ 110 кВ Зимовники – Наримановская»),

009778

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Гарантэнерго» поступила в Ростовское УФАС России 20.08.2020 г. В поданной жалобе Заявитель ссылается на неправомерное отклонение поданной им заявки. По мнению Заявителя, поданная им заявка полностью соответствовала требованиям закупочной документации.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый конкурс был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Россети» и закупочной документацией. Заявка ООО «Гарантэнерго» не соответствовала требованиям документации в части условий оплаты, в связи с чем, была отклонена.

На рассмотрении настоящего дела Заявитель поддержал доводы жалобы.

Представители Заказчика, присутствовавшие на рассмотрении данного дела, возражали против доводов жалобы.

Рассмотрение настоящего дела было отложено на 04.09.2020 на 10 часов 00 минут.

Комиссия, заслушав представителей сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами.

Установлено, что ПАО «Россети-Юг» 25.06.2020 г. на сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение конкурса № 32009269483 на право заключения договора на выполнение работ «под ключ» (в том числе: подготовка исходно-разрешительной документации, проектная и рабочая документация, строительно-монтажные, электромонтажные и пусконаладочные работы, поставка материалов и оборудования) по объекту техприсоединения филиала ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго»: «Строительство ПС 110 кВ Полевая с двумя трансформаторами мощностью 63 МВА и 100 МВА соответственно и двух отпаечных ВЛ 110 кВ от опоры №55 ВЛ 110 кВ Зимовники – НСЗ и ВЛ 110 кВ Зимовники – Наримановская»).

15.07.2020 г. закупочную документацию были внесены изменения в части раздела V «Техническая часть» (относительно условий оплаты за выполненные работы). Измененная закупочная документация в установленном Законом о закупках порядке размещена на официальном сайте закупок.

В срок, установленный конкурсной документацией, на участие в закупке поданы 4 заявки, в том числе ООО «Гарантэнерго» (Заявителя).

В соответствии с протоколом очно-заочного заседания закупочной комиссии от 14.08.2020 г. № 175-1, заявка ООО «Гарантэнерго», поданная 31.07.2020 г., отклонена ввиду несоответствия требованиям п.12 раздела V Технической части конкурсной документации (в ред. от 15.07.2020) – условия оплаты не соответствуют требованиям технического задания.

Так, ООО «Гарантэнерго» в поданной заявке в части условий оплаты указало:

- «Авансовые платежи – в размере 30% от стоимости соответствующих работ в течение 30 календарных дней после предоставления требуемых документов, платежи за фактически осуществленные работы – в течение 60 календарных дней **после подписания акта приемки работ**».

Вместе с тем, закупочная документация (п.12 раздела V Технической части конкурсной документации) содержит подробное описание требований по оплате работ (по каждому направлению).

Так, в требованиях п.12 раздела V Технической части конкурсной документации (в ред. от 15.07.2020 г.) Заказчик установил:

- Платежи по подготовке исходно-разрешительной документации, **выполнению инженерных изысканий и разработке Проектной документации** выплачиваются Заказчиком по получении результатом соответствующего этапа работы положительного заключения внутриведомственной экспертизы при наличии действующей банковской гарантии или обеспечительного платежа, резервирования средств (резервирование средств не применяется для договоров с субъектами МСП) на исполнение Подрядчиком обязательств по Договору, предоставленного Подрядчиком в соответствии с условиями

раздела 28 настоящего Договора и при условии получения Заказчиком счета Подрядчика в следующем порядке:

- по подготовленной исходно-разрешительной документации - в размере не более 70% (семидесяти процентов) от стоимости соответствующих работ, указанных в Акте сдачи-приемки Результатов выполненных работ, за вычетом ранее перечисленных авансовых платежей, выплаченных в соответствии с п. 8.1.1.1, выплачиваются в течение 60 (шестидесяти) календарных дней со дня подписания соответствующего Акта сдачи-приемки Результатов выполненных Работ;

- по инженерным изысканиям - в размере не более 70% (семидесяти процентов) от стоимости соответствующих работ, указанных в Акте сдачи-приемки Результатов выполненных работ, за вычетом ранее перечисленных авансовых платежей, выплаченных в соответствии с п. 8.1.1.1, выплачиваются в течение 60 (шестидесяти) календарных дней со дня подписания соответствующего Акта сдачи-приемки Результатов выполненных Работ;

- по разработке Проектной документации - в размере не более 70% (семидесяти процентов) от стоимости соответствующих работ, указанных в Акте сдачи-приемки Результатов выполненных работ, за вычетом ранее перечисленных авансовых платежей, выплаченных в соответствии с п. 8.1.1.1, выплачиваются в течение 60 (шестидесяти) календарных дней со дня подписания соответствующего Акта сдачи-приемки Результатов выполненных Работ.

- по получению положительных заключений Организации по проведению экспертизы о соответствии разработанных по Договору Проектной документации, Результата инженерных изысканий и достоверности определения сметной стоимости требованиям нормативных актов в области проектирования и строительства (если проведение вневедомственной экспертизы предусмотрено условиями Договора) – в размере, не превышающем стоимость соответствующих работ, указанную в Сводной таблице стоимости поставок, работ, услуг (приложение № 1), за вычетом ранее перечисленных Заказчиком платежей в соответствии с п. 8.1.1.1 настоящего Договора выплачиваются в течение 60 (шестидесяти) календарных дней со дня предоставления положительных заключений вневедомственной государственной экспертизы (в части проектной документации, результатов инженерных изысканий и достоверности определения сметной стоимости), подтверждения понесенных затрат и подписания соответствующего акта о приемке выполненных проектно-изыскательских работ;

- по разработке Рабочей документации - в размере не более 90 (девяносто) процентов от стоимости соответствующих работ, указанных в акте о приемке выполненных проектно-изыскательских работ за вычетом ранее перечисленных Заказчиком платежей в соответствии с п. 8.1.1.1, выплачиваются в течение 60 (шестидесяти) календарных дней со дня подписания соответствующего акта о приемке выполненных проектно-изыскательских работ по получению положительных заключений Организации по проведению экспертизы, при этом оформление акта о приемке выполненной Рабочей документации до получения положительных заключений Организации по проведению экспертизы и положительного заключения внутриведомственной экспертизы Заказчика не допускается.

В части выполненных строительно-монтажных, пусконаладочных и прочих работ, поставки оборудования:

1.2.1. Авансовые платежи по строительным, монтажным и пуско-наладочным работам осуществляются Заказчиком на основании выставленного Подрядчиком счета в следующем порядке:

1.2.1.1. Авансовый платеж - в размере не более 30% (тридцати процентов) от стоимости объема Работ осуществляется в течение 30 (тридцати) календарных дней со дня представления последнего из следующих документов:

а) договора страхования, заключенного в соответствии с разделом 27 настоящего

Договора;

б) обеспечения в части:

– возврата авансовых платежей по форме банковской гарантии на возврат авансовых платежей (приложение № 14 к настоящему Договору), соответствующей условиям раздела 28 настоящего Договора;

– исполнения Подрядчиком обязательств по договору, соответствующего условиям раздела 28 настоящего Договора;

– гарантийных обязательств, соответствующего условиям раздела 28 настоящего Договора.

– Оплата за поставленное в соответствии с п. 10.10 Договора оборудование в общей сумме, не превышающей стоимость соответствующих затрат по настоящему Договору подряда, осуществляется в следующем порядке:

– по получении положительных заключений внутренней экспертизы Заказчика и приемке к оплате исходно-разрешительной документации, результатов инженерных изысканий и проектной документации в соответствии с п. 8.1.1.4 настоящего Договора – в течение 60 (шестидесяти) календарных дней с даты поставки Подрядчиком оборудования на объект и подписания Заказчиком товарной накладной по форме ТОРГ-12 в размере 70 (семьдесят) процентов, рассчитанном в соответствии с п. 8.1.2.4, за вычетом авансовых платежей (п. 8.1.2.1 настоящего Договора), при условии наличия на момент платежа действующих документов, указанных пунктом 8.1.2.1.1 настоящего Договора;

– по получении положительных заключений Организации по проведению экспертизы о соответствии разработанных по Договору Проектной документации, Результата инженерных изысканий и достоверности определения сметной стоимости требованиям нормативных актов в области проектирования и строительства – не ранее 60 (шестидесяти) календарных дней с даты получения положительных заключений Организации по проведению экспертизы и даты поставки Подрядчиком оборудования на объект и подписания Заказчиком товарной накладной по форме ТОРГ-12, в размере, не превышающем 20 (двадцать) процентов и рассчитанном с учетом ранее проведенной оплаты, в соответствии с п. 8.1.2.4, за вычетом авансовых платежей (п. 8.1.2.1 настоящего Договора), при условии наличия на момент платежа действующих документов, указанных пунктом 8.1.2.1.1 настоящего Договора.

Окончательный расчет за выполненные проектно-изыскательские работы, за поставленное оборудование и выполненные строительные-монтажные, пусконаладочные и прочие работы в общей сумме, указанной актами о приемке выполненных проектно-изыскательских работ, актами о приемке выполненных работ по форме КС-2 и Справками о стоимости выполненных работ по форме КС-3, и не превышающей стоимость соответствующих затрат по настоящему Договору (с учетом платежей по п.п. 8.1.1 и 8.1.2 Договора), осуществляется в течение 60 (шестидесяти) календарных дней с даты приемки объекта в целом приемочной комиссией, подписания Сторонами акта приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией и получением Акта допуска объекта капитального строительства в эксплуатацию, выдаваемого Ростехнадзором РФ.

Таким образом, закупочной документацией установлен порядок оплаты услуг по подготовке исходно-разрешительной документации, разработке рабочей документации, выполнению инженерных изысканий, разработке проектной документации, выполнению строительным-монтажным, пусконаладочным и прочих работ отдельно.

Вместе с тем, в заявке ООО «Гарантэнерго» не описаны подробные условия оплаты по каждому виду работ.

В пояснениях ООО «Гарантэнерго» указало на то, что в поданной заявке общество выразило согласие со всеми условиями закупочной документации. Однако, в противоречие требованиям п.12 раздела V Технической части конкурсной документации, общество

указало, что платежи за фактически осуществленные работы подлежат перечислению в течение 60 календарных дней **после подписания акта приемки работ**.

Вместе с тем, из вышеприведенных требований закупочной документации следует, что окончательные расчеты осуществляются после положительного заключения экспертизы (за выполнение инженерных изысканий), с даты приемки объекта в целом приемочной комиссией, подписания Сторонами акта приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией и получением Акта допуска объекта капитального строительства в эксплуатацию, выдаваемого Ростехнадзором РФ.

При этом акт приемки объекта законченного строительством объекта приемочной комиссией и акты приемки работ относятся к разным формам учетной документации (акт приемки объекта приемочной комиссией -КС 14, акты приемки работ – КС -2, КС -3).

Таким образом, заявка ООО «Гарантэнерго» в части условий оплаты противоречила требованиям закупочной документации.

При этом Закон о закупках не содержит нормы, обязывающей Заказчика запрашивать у участников недостающие документы, дополнительную информацию либо разъяснения. Заказчик самостоятельно определяет необходимость и принимает решение о направлении участнику закупки запроса об истребовании необходимой информации.

В свою очередь, участниками закупки должны быть предприняты все меры по предоставлению в составе заявки полной и объективной информации, подтверждающей соответствие требованиям, установленным документацией.

Требования к участникам определены в закупочной документации, которая в установленном законом порядке была размещена на официальном сайте закупок. Запросов на разъяснение положения документации Заявитель не направлял.

Исходя из указанного, заявка ООО «Гарантэнерго» не соответствовала требованиям закупочной документации, в связи с чем, обосновано отклонена Заказчиком.

Довод подателя жалобы о том, что условия оплаты, указанные в протоколе рассмотрения заявок, отсутствовали в закупочной документации (в ред. от 15.07.2020), не нашел своего подтверждения в ходе рассмотрения жалобы. В протоколе обобщенно приведены надлежащие обоснования отклонения заявки ООО «Гарантэнерго». При этом о причинах, послуживших основанием для отклонения заявки, Заказчик также сообщил в ответе на обращение Заявителя (исх.№ МР5/2310/972 от 21.08.2020 г.).

Таким образом, проведение данного конкурса было осуществлено в соответствии с Положением о работе постоянно действующей закупочной комиссии ПАО «Россети -Юг», Положением о закупках и требованиями Закона о закупках.

Нарушений в действиях ПАО «Россети -Юг» норм Закона о закупках не установлено.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г.№ 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Гарантэнерго» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии



Н.А. Кожемяко



И.С. Иваненко



И.Н. Ольховатов