



ООО «Городская мусоропроводная сеть»

РФ 119180, г. Москва, ул. Большая Полянка, д. 2, стр. 2, помещение 1, к. 1, тел. 8(499)394-57-06
email: ooogmsn@mail.ru

№24/06-5 от 24.06.2019

Московское УФАС России

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1

Копия: Государственное бюджетное
учреждение города Москвы «Жилищник
района Южное Тушино»

Адрес: 125364, г Москва, ул. Свободы,
дом 42

От: Общество с ограниченной
ответственностью «Городская
мусоропроводная сеть»

Адрес:: РФ 119180, г. Москва, ул. Большая
Полянка, д. 2, стр. 2, помещение 1, к. 1
Тел. 8(499)394-57-06

Жалоба на действия Заказчика при определении поставщика

СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ	Общество с ограниченной ответственностью «Городская мусоропроводная сеть» Юридический адрес: РФ 119180, г. Москва, ул. Большая Полянка, д. 2, стр. 2, помещение 1, к. 1 Фактический адрес: РФ 119180, г. Москва, ул. Большая Полянка, д. 2, стр. 2, помещение 1, к. 1 ИНН 7706442363 ОГРН 1167746909208 Тел. 8(499)394-57-06 Адрес электронной почты: ooogmsn@mail.ru
СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ	Наименование: Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Южное Тушино» Место нахождения и почтовый адрес: 125364, г Москва, ул. Свободы, дом 42 Номер контактного телефона: +7 (499) 7407880

Московское УФАС
Рег. номер 34767/19
зарегистрирован 25.06.2019



21

	Адрес электронной почты: tenderut@mail.ru Контактное лицо: Столяров Владимир Владимирович. ИНН 7733902193 КПП 773301001 ОГРН 5147746343993
СВЕДЕНИЯ ОБ ОПЕРАТОРЕ ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ	АО «ЕЭТП» https://msp.roseltorg.ru/
СВЕДЕНИЯ О РАЗМЕЩАЕМОМ ЗАКАЗЕ	<p><u>Номер закупки на официальном сайте ЕИС(zakupki.gov.ru) 31907995298:</u></p> <p>Наименование: Выполнение работ по содержанию (очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции, гидроизоляции) и видео-диагностике внутренней поверхности асбестоцементных стволов мусоропроводов в жилищном фонде, находящемся в управлении ГБУ «Жилищник района Южное Тушино» в 2019-2020 гг.</p> <p>Размещено: 17.06.2019</p>

СУТЬ ЖАЛОБЫ

Заказчиком осуществляется закупка с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (Далее 223-ФЗ) и порядка подготовки и осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке заказчика.

Заказчиком нарушены принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг, установленные ст. 3 223-ФЗ.

Доводы жалобы

1. В критериях оценки заявок на участие в открытом конкурсе, их содержание и значимость (Далее - Критерии оценки) Заказчиком **неправомерно** установлена формула расчета баллов по критерию "цена договора".

Заказчиком установлено:

$$R_{ai} = \frac{A_{\max} - A_i}{A_{\max}} \times 100,$$

где:

R_{ai} -рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

A_{\max} -начальная (максимальная) цена договора, установленная в документации открытого конкурса;

A_i -предложение i-го участника открытого конкурса по цене договора.

Вышеуказанная формула, для оценки заявок по критерию "цена контракта" ("цена контракта за единицу товара, работы, услуги"), была установлена Постановлением Правительства РФ от 10.09.2009 N 722 (ред. от 28.03.2012) "Об утверждении Правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт (гражданско-правовой договор бюджетного учреждения) на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков".

Данный документ утратил силу с 1 января 2014 года, в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085.

2. Признать утратившими силу:

постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 г. N 722 "Об утверждении Правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 38, ст. 4477)

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 (в редакции от 21.03.2019 г.), количество баллов, присуждаемых по критериям оценки "цена контракта" следует определять по формуле:

$$ЦБ_i = (Ц_{\min} / Ц_i) \times 100$$

где:

Ц_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

Ц_{min} - минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки

Таким образом, Заказчиком нарушены требования Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленные Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085.

2. В Критериях оценки Заказчиком ненадлежащим образом установлены требования по показателю С1

Заказчиком установлено:

5.1.Сведения подтверждаются участником закупки в форме, представленной в составе закупочной документации и квалификационными документами:

Штатное расписание и копии трудовых книжек, копии дипломов, свидетельств, сертификатов, удостоверений, договоров.

Подтвержденные сведения о сотрудниках организации– от 0 до 40баллов:

1.Среднесписочная численность сотрудников (подтверждается выпиской из штатного расписания, копиями трудовых книжек, трудовых договоров):

- отсутствие сведений о средней численности, либо среднесписочная численность от 1 до 4 человек – 0 баллов;
- от 5 до 10 человек – 5 баллов;
- от 11 до 19 человек – 7 баллов;
- 20 и более человек – 10 баллов.

При отсутствии **трудовых книжек либо трудовых договоров** данные не учитываются

Заказчиком не определено какими именно документами должны подтверждаться сведения:

- штатное расписание и копии трудовых книжек, копии дипломов, свидетельств, сертификатов, удостоверений, договоров

или

- выпиской из штатного расписания, копиями трудовых книжек, трудовых договоров

или

- трудовых книжек либо трудовых договоров.

5.2.2. Наличие штатных сотрудников, прошедших обучение и аттестацию по охране труда (ОТ) – не менее 4, пожарной безопасности (ПТМ) – не менее 4 и электробезопасности (ЭБ) – не менее 2, а также наличие в штате не менее 2 врачей –дезинфектологов, имеющих высшее профильное образование (медицинское по специальности гигиена, эпидемиология) и действующий сертификат по специальности «дезинфектология»:

- сотрудников с подтверждающими документами (удостоверениями) об аттестации прошедших обучение и аттестацию по охране труда (ОТ) в количестве до 4 человек, пожарной безопасности (ПТМ) в количестве до 4 человек и электробезопасности (ЭБ) в количестве до 2 человек, а также наличие в штате в количестве до 2 человек дезинфектологов, **имеющих высшее профильное образование (медицинское по специальности гигиена, эпидемиология) и действующий сертификат по специальности «дезинфектология»** - 5 баллов;

- при одновременном наличии сведений и подтверждающих документов (удостоверений) об аттестации по ОТ, ПТМ, ЭБ, более 4 человек и наличия в штате более 2 врачей дезинфектологов, **имеющих высшее профильное образование (медицинское по специальности гигиена, эпидемиология) и действующий сертификат по специальности «дезинфектология»** – 10 баллов.

Заказчиком не определено какими именно документами должны подтверждаться сведения:

- дипломом подтверждающим высшее профильное образование по специальности гигиена и эпидемиология и действующим сертификатом по специальности «дезинфектология»

или

- действующим сертификатом по специальности «дезинфектология»;

Таким образом, в нарушение пункта 1) части 4 статьи 22, 223-ФЗ Конкурсная документация заказчика не содержит требования к составу заявки на участие в конкурсе, невозможно установить какие документы должен представить участник размещения заказа.

3. В Критериях оценки Заказчиком ненадлежащим образом установлены требования по показателю:

3.1.С1 (пункты 1, 2, 3, 4).

Считаем неправомерным применение метода расчета баллов, когда по **пункту 1 показателя С1** за 4 специалиста будет присуждено 0 баллов, а за 5 уже 5 баллов.

Считаем неправомерным применение метода расчета баллов, когда по **пункту 2 показателя С1** за 12 специалистов будет присуждено 5 баллов, а за 13 уже 10 баллов.

Считаем неправомерным применение метода расчета баллов, когда по **пункту 3 показателя С1** за 11 документов будет присуждено 5 баллов, а за 12 уже 10 баллов.

Считаем неправомерным применение метода расчета баллов, когда по **пункту 4 показателя С1** за 8 документов будет присуждено 20 баллов, а за 9 уже 40 баллов.

3.2. С2.

Считаем неправомерным применение метода расчета баллов, когда при наличии 20 контрактов и/или договоров будет присуждено 5 баллов, а за 22 уже 10 баллов.

3.3. С3.

Считаем неправомерным применение метода расчета баллов, когда при наличии 9 ММБ будет присуждено 10 баллов, а за 10 ММБ уже 20.

Заказчиком нарушены принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки установленных пунктом 2) части 1 статьи 3 223-ФЗ.

4.В Критериях оценки и в Конкурсной документации п 3.4.1.и п 8.15 части III "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО КОНКУРСА" - Заказчиком установлены противоречащие друг другу требования:

4.1. п. 3.4.1., ст.3 ИНСТРУКЦИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ И ЗАПОЛНЕНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ОТКРЫТОМ КОНКУРСЕ части II "ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА», установлено следующее:

- Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать документы, указанные в пункте 8.15 части III "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО КОНКУРСА", должна

соответствовать требованиям, установленным в п.8.15.1 части III "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО КОНКУРСА".

п.8.15.1 части III "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО КОНКУРСА" установлен состав документов, входящих в состав заявки на участие в открытом конкурсе (лоте), а именно:

1. Заявка на участие в открытом конкурсе, подготовленная в соответствии с требованиями раздела 3 «ИНСТРУКЦИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ И ЗАПОЛНЕНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ОТКРЫТОМ КОНКУРСЕ» и в соответствии с формами документов, установленными частью 3 «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА».

1.1. Предложение о цене договора, оформляемое в соответствии с формой части 3 «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА».

1.2. Сведения об опыте выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг) сопоставимого характера и объёма участником процедуры закупки, лиц выступающих на стороне участника закупки, соответствующих предмету открытого конкурса в электронной форме и отвечающих основным требованиям технической части настоящей закупочной документации, в соответствии с формой, приведенной в части 3 «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА».

1.3. Сведения о наличии на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов участника процедуры закупки, лиц выступающих на стороне участника закупки, в соответствии с формой, приведенной в части 3 «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКУПКИ».

1.4. Анкета Участника в соответствии с формой, приведенной в части 3 «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА».

При этом в критериях оценки заказчиком установлены следующие показатели, подлежащие оценке:

- Показатель С1 - Квалификация участника процедуры закупки;

- Показатель С2 - Объем договоров, соответствующих предмету закупки и отвечающих основным требованиям технической части настоящей закупочной документации;

- Показатель С3 - Материально-технические ресурсы

Таким образом, в критериях оценки заказчиком установлены показатели оценки не соответствующие и противоречащие п.8.15.1 части III "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО КОНКУРСА".

В нарушение пункта 1) части 4 статьи 22 223-ФЗ невозможно установить какие документы в составе заявки должен предоставить участник размещения заказа.

4.2. (показатель С2) и в Конкурсной документации п 8.15 части III "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО КОНКУРСА" и (Форма 4).

Пунктом 8.15, части III "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО КОНКУРСА" установлено наличие в составе заявки:

- 1.2. Сведения об опыте выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг) сопоставимого характера и объёма, соответствующих предмету открытого конкурса и отвечающих основным требованиям технической части настоящей закупочной документации, **в соответствии с формой**, приведенной в части 3 «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА».

В форме 4 «Сведения об опыте участника закупки по выполнению аналогичных предмету закупки работ (услуг) сопоставимого характера и объёма, соответствующих предмету открытого конкурса и отвечающих основным требованиям технической части настоящей закупочной документации» заказчиком установлено:

«Следует указать о наличии контрактов/договоров, заключенных, реализованных или реализуемых в период

- с 01.01.17. по дату окончания подачи заявок на участие в данном открытом конкурсе.

- Сведения о наличии контрактов/договоров, подтверждаются информацией содержащейся в Единой информационной системе в сфере закупок, в отношении реестровых номеров закупок/контрактов/договоров и заверенными участником закупки копиями»

При этом в критериях оценки заказчиком установлено:

«В данном показателе оценивается опыт выполнения аналогичных работ за период с 1 января 2017года по 31 декабря 2018 года»

«Под аналогичными работами понимаются контракты (договоры) по выполнению работ по проведению работ по очистке, промывке, обезжириванию, дезинфекции, гидроизоляции внутренней поверхности асбестоцементных стволов с видеодиагностикой в сфере ЖКХ, исполненные организацией – участником размещения заказа в качестве подрядчика либо субподрядчика.

Опыт выполненных работ отражается участником закупки в форме, представленной в составе закупочной документации, подтверждается копиями договоров и актов сдачи-приема.»

Таким образом, в критериях оценки заказчиком установлено предоставление опыта выполнения аналогичных работ за период с 1 января 2017года по 31 января 2018 года и не требуются контракты/договоры, сведения о которых подтверждаются информацией содержащейся в Единой информационной системе в сфере закупок, а в Форме 4, части IV. ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ требуются.

В нарушение пункта 1) части 4 статьи 22 223-ФЗ невозможно установить какие документы и за какой период должен представить участник размещения заказа.

Кроме того Заказчиком установлено «Учитываются только контракты, полностью исполненные на момент подачи заявки. Контракты в стадии исполнения не учитываются».

Считаем неправомерным установление данного требования, по следующей причине:

- ООО «Городская мусоропроводная сеть» заключены договоры на выполнение работ по содержанию (очистка, обезжиривание, промывка, дезинфекция, гидроизоляция) и видеодиагностике внутренних поверхностей асбестоцементных стволов мусоропроводов:

1. ГБУ «Жилищник района Бирюлево Восточное» - Закупка №31705602318
Реестровый номер контракта №5772494154117 0000030000;
2. ГБУ «Жилищник района Бирюлево Западное» - Закупка №31705602750
Реестровый номер контракта №5772494400617 0000360000;
3. ГБУ «Жилищник района Братеево» - Закупка №31705605206
Реестровый номер контракта №5772432180517 0000340000;
4. ГБУ «Жилищник Даниловского района» - Закупка №31705604009
Реестровый номер контракта №5772581679017 0000410000;
5. ГБУ «Жилищник района Зябликово» - Закупка №31705604974
Реестровый номер контракта №5772432200518 0000020000;
6. ГБУ «Жилищник района Нагатино Садовники» - Закупка №31705605985
Реестровый номер контракта №5772579640017 0000200000;
7. ГБУ «Жилищник района Орехово Борисово Северное»
- Закупка №31705604486
Реестровый номер контракта №5772432290417 0000320000;
8. ГБУ «Жилищник района Орехово Борисово Южное»
- Закупка №31705602341
Реестровый номер контракта №5772432171718 0000050000;
9. ГБУ «Жилищник района Царицыно» - Закупка №31705601724
Реестровый номер контракта №5772432196417 0000050000;
10. ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» - Закупка №31705605497
Реестровый номер контракта №8772675914317 0000310000;
11. ГБУ «Жилищник района Чертаново Центральное» - Закупка №31705604404
Реестровый номер контракта №8772676066017 0000160000;
12. ГБУ «Жилищник района Чертаново Южное» - Закупка №31705602306
Реестровый номер контракта №5772494153417 0000320000;
13. ГБУ «Жилищник Донского района» - Закупка №31705589338
Реестровый номер контракта №5772581512317 0000300000;
14. ГБУ «Жилищник района Москворечье Сабурово» - Закупка №31705606460
Реестровый номер контракта №5772490542317 0000280000;
15. ГБУ «Жилищник района Нагатинский Затон» - Закупка №31705604491
Реестровый номер контракта №5772527658417 0000620000;

Сроки исполнения вышеуказанных договоров с 2018 по 2020 г.г.

За 2018 год, в отношении данных договоров ООО «Городская

мусоропроводная сеть» свои договорные обязательства перед Заказчиками выполнила, что подтверждается актами выполненных работ.

В 2019 году, также работы выполняются в полном объеме и с надлежащим качеством.

Считаем, что установление данного требования ограничивает права и интересы ООО «Городская мусоропроводная сеть» и будет иметь существенное значение при оценке опыта выполнения аналогичных работ.

Заказчиком нарушены принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки установленных пунктом 2) части 1 статьи 3, 223-ФЗ.

4.3. В Критериях оценки (показатель С3) Заказчиком установлены неправомерные требования.

Заказчиком установлено:

Материально-технические ресурсы.

Оценивается предложение Участника по количеству Мобильных Моющих блоков(ММБ) в собственности

0 ММБ – 0 баллов

От 1 до 5 – 5 баллов

От 5 до 10 ММБ – 10 баллов

10 и более ММБ - 20 баллов-

Подтверждается наличием ТУ, оформленных на организацию, и Инвентарной карточкой учета объекта основных средств (№ ОС-6).

В то же время, в **Форме 6**. Сведения о наличии у участника закупки, на праве собственности или ином праве, оборудования и других материальных ресурсов необходимых для выполнения работ по предмету закупки и отвечающих основным требованиям технической части настоящей закупочной документации – установлено:

Для показателей МТР N₊₁ следует указать сведения о наличии всех необходимых материалов и оборудования, необходимых для выполнения работ по данному запросу предложений в соответствии с требованиями Распоряжения ДЖКХиБ г. Москвы № 05-14-459/2 от 26.11.2012 г. (приложение №1 – Регламент, приложение №2 – Технологические карты

Налицо явное противоречие требований Заказчика, содержащихся в Критериях и подлежащих оценке и требований, установленных тем же Заказчиком в Форме 6, кроме того Заказчик не разъясняет, что означает сокращение «ТУ», соответственно:

в нарушение пункта 1) части 4 статьи 22 223-ФЗ невозможно установить какие документы должен представить участник размещения заказа.

Дополнительно сообщаем, что обоснованность доводов жалобы, подтверждается решением УФАС по г. Москве по делу №077/07/00-921/2019 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров. Решение №26215/19-3 и предписание №26216/19-3 УФАС по г. Москве от 29.05.2019 г. прилагаем.

На основании изложенного, **просим:**

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу ООО «Городская мусоропроводная сеть» обоснованной;
3. Выдать предписание заказчику об устранении нарушений.

Приложения:

1. Документ, подтверждающий полномочия;
2. Решение и предписание УФАС по г. Москве по делу №077/07/00-921/2019 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Генеральный директор _____



/Кириллов В.В./