



частная охранная организация

Общество с ограниченной ответственностью
Частная охранная организация «Илир»

(ОГРН: 1152468050680)

660006, г. Красноярск, ул. Свердловская, 141 – 182

Тел. 88002508743

www.sibilir.com
info@sibilir.com

УФАС России по
Красноярскому краю

E-mail: to24@fas.gov.ru

Исх. №440 от 17.06.2021 года

**«Жалоба на действия заказчика при
проведении закупки №32110328139»**

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeInfoId=12709808>

Заказчик:

Наименование: Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования "Сибирский федеральный университет"

Адрес: 660041, г. Красноярск, пр. Свободный, д. 79.

Предмет закупки:

Оказание охранных услуг для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Сибирский федеральный университет"

Заказчиком были совершены действия по закупке услуг частной физической охраны для нужд СФУ в виде конкурса в электронной форме в порядке Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 05.04.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

ООО ЧОО «Илир-24» как потенциальный участник закупки, ознакомившись с документацией заказчика, считает ее не соответствующей требованиям Закона №223-ФЗ, а также Федеральному закону от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 17.02.2021) "О защите конкуренции", в силу следующего:

В соответствии с конкурсной документацией, Заказчиком установлены следующие параметры будущей закупки:

Предмет закупки: постовая физическая охрана

Объекты, подлежащие охране: все объекты СФУ, находящиеся по различным адресам в г. Красноярске, никак функционально не связанные между собой. Всего 90 объектов, условно разделенных Заказчиком по территориальному принципу на 7 площадок, находящихся по адресам: площадка №1 ДДС «пр. Свободный, 79» на данной площадке располагаются 12 (двенадцать) объектов, площадка №2 ДДС «Студгородок» на данной площадке располагается 21 (двадцать один) объект, площадка №3 ДДС «Правый берег» на данной площадке располагается 14 (четырнадцать) объектов, площадка №4 ДДС «пр. Свободный, 82» на данной площадке располагается 22 (двадцать два) объекта, площадка №5 ДДС «ул. Маерчака» на данной площадке располагается 8 (восемь) объектов, площадка №6 «Кластер радуга» на данной площадке располагается 7 (семь) объектов, площадка №7 «Кластер сопка» на данной площадке располагается 6 (шесть) объектов.

Напомним, что СФУ ранее было образовано путем объединения в г. Красноярске множества самостоятельных вузов и институтов, являющихся в прошлом самостоятельными обособленными учебными заведениями.

Начальная цена контракта: 437 786 580,60 рублей;

Размер обеспечения заявки: 21 889 329,03 рублей;

Размер обеспечения исполнения контракта: 21 889 329,03 рублей;

Количество лотов в конкурсе: одним лотом;

Срок оказания охранных услуг: с 01.08.2021 года по 30.11.2023 года (более двух лет).

В соответствии с техническим заданием Заказчика, потенциальный участник закупки с целью исполнения контракта должен иметь:

Штат охранников не ниже 4 разряда в количестве не менее 459 человек при режиме работы сутки через двое, а также штат охранников не ниже 6 разряда в количестве не менее 42 человек для осуществления работы групп быстрого реагирования при режиме работы сутки через двое, итого не менее 501 человека.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать однозначный вывод, что Заказчик искусственно укрупнил закупку в виде одного лота, в которой объективно не сможет принять участие ни одно охранное предприятие не только г. Красноярска, но и всего Красноярского края. Податель жалобы с ответственностью заявляет, что в регионе нет ни одного охранного предприятия, которое имело бы официальный штат трудоустроенных охранников в количестве более 100 человек. Данная информация может быть проверена комиссией УФАС, путем получения соответствующей информации в Управлении Росгвардии по Красноярскому краю о количестве трудоустроенных охранников в охранных организациях региона с одновременным запросом информации численности охранников в этих охранных организациях в налоговых инспекциях по месту регистрации охранных предприятий.

Кроме того, ни одно охранное предприятие региона, не будет принимать реальное единоличное участие в данной закупке с целью победы, так как победа в ней с учетом начальной цены контракта и требуемого количества охранников, влечет автоматический переход победителя закупки с упрощенной системы налогообложения на общий режим налогообложения, что делает данный контракт для победителя крайне убыточным с учетом необоснованно низкой начальной стоимости одного часа охранных услуг.

Не будет ни одно охранное предприятие региона принимать реальное участие в данной закупке с целью победы и по тем соображениям, что Закон №223-ФЗ предоставляет возможность участия в ней коллективным участникам, с которыми ни одно самостоятельное охранное предприятие объективно конкурировать не может. Если проанализировать предыдущую закупку СФУ, проведенную в 2020 году путем публикации извещения №32009242558, то в ней приняли участие только 3 (три) коллективных участника.

Таким образом, в данной закупке объективно, как и в предыдущей закупке, участие будут принимать только коллективные участники.

При этом как и при проведении предыдущей закупки, таких коллективных участников будет небольшое количество. Обосновывается это необходимостью с целью участия в закупке в составе коллективного участника заключения между всеми членами одного коллективного участника договора простого товарищества, что также автоматически влечет переход всех членов коллективного участника на общую систему налогообложения в соответствии с п.4 ст. 346.13 НК РФ. А как уже было сказано выше, переход на общую систему налогообложения делает данный контракт для победителя крайне убыточным с учетом необоснованно низкой начальной стоимости одного часа охранных услуг.

Не приведет данная закупка и к какой-либо экономии бюджета СФУ, что является одной из основополагающих целей Закона №223-ФЗ, так как при участии в закупке только коллективных участников всегда все коллективные участники дают начальную максимальную цену, а на победу оказывает влияние только суммированный опыт, деловая репутация и трудовые ресурсы членов коллективных участников.

Подытожив вышеизложенное, можно с уверенностью сказать, что будущий контракт по итогу закупки является неисполнимым ни одним потенциальным участником закупки (единоличным или коллективным) с точным соблюдением налогового, трудового и частного охранного законодательства Российской Федерации, так как исполнить его можно будет только путем уклонения от уплаты налогов в особо крупном размере, повсеместных нарушений трудового законодательства и законодательства в сфере частной охранной деятельности.

Это создает одновременно и благодатную почву для коррупции со стороны сотрудников департамента по режиму и безопасности жизнедеятельности СФУ, которые контролируют надлежащее исполнение контракта исполнителем и только благодаря лояльности, которых, данный контракт может быть исполнен.

Целями регулирования Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 05.04.2021) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» являются обеспечение единства экономического пространства, создание

условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона 223-ФЗ, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

По мнению ООО ЧОО «Илир-24» Заказчик формально сам разделяет свои объекты на отдельные части по признаку территориальности, но безосновательно укрупняет лот в документации к закупке, чем ограничивает круг участников, заинтересованных принять участие в ней.

Такой подход Заказчика к проведению закупки не соответствует требованиям Закона №223-ФЗ, а также Федеральному закону от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 17.02.2021) "О защите конкуренции".

В целях достижения конкуренции, качества, эффективного использования денежных средств, расширения возможностей участия юридических лиц в закупке, стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений, Заказчику необходимо разбить свою закупку на отдельные лоты.

Если разбить закупку на семь лотов, согласно территориальному разделению Заказчиком своих объектов на 7 (семь) площадок, это уже привлечет к участию в закупке множества охранных предприятий Красноярского края, так как сделает для них участие в ней доступным и посильным. Если разбить закупку на лоты по охране отдельных институт, таких участников будет еще больше.

В поддержку изложенной выше позиции заявителя о неправомерности укрупнения Заказчиком лота посредством объединения несвязанных между собой объектов, находящихся в разных районах города, высказалась комиссия УФАС России по Красноярскому краю в своем решении по делу № 111-17-16 от 15 ноября 2017 г., возбужденному по обращению УФСБ России по Красноярскому краю.

При рассмотрении этого обращения УФСБ России по Красноярскому краю, комиссия УФАС России по Красноярскому краю сделала следующий вывод:

Размещение закупки укрупненным лотом (во всех районах города) нарушает принцип равнодоступности при проведении торгов, исключает возможность участия в торгах отдельных участников рынка, ограничивает возможность соперничества за право заключения муниципального контракта и выполнения работ (оказания услуг) по предмету контракта, что может привести к ограничению конкуренции при проведении торгов.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Приостановить заключение контракта по закупке №32110328139.
2. Провести проверку и в случае установления нарушений, выдать предписание заказчику об их устранении.

Приложение:

1. Доверенность представителя от 25.05.2020 года.

С Уважением,

представитель по доверенности

Е.С. Мальчиков