



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобе № **066/01/18.1-860/2024**

г. Екатеринбург

21.03.2024г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

– заявителя жалобы в лице ООО «Общественное питание», – *

– в отсутствие представителей заказчика в лице МАОУ СОШ № 16 Асбестовского ГО, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Общественное питание» (вх. № 5230/24 от 14.03.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАОУ СОШ № 16 Асбестовского ГО Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на организацию школьного питания (извещение № 32413279873) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Общественное питание» (вх. № 5230/24 от 14.03.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАОУ СОШ № 16 Асбестовского ГО Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на организацию школьного питания (извещение № 32413279873), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком нарушена процедура подведения итогов запроса предложений в электронной форме, так как участник закупки в лице ИП Гудковой Ж.В. неправомерно признан победителем закупки. Просит признать жалобу обоснованной.

Заслушав доводы представителя заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо

предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для собственных нужд муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средней общеобразовательной школы №16» Асбестовского городского округа (МАОУ СОШ №16 АГО) (далее по тексту - Положение о закупке), утвержденное директором МАОУ СОШ №16 и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 12 от 02.01.2024г.

13.02.2024 г. в Единой информационной системе размещено извещение № [32413279873](#) и закупочная документация на организацию школьного питания.

Начальная (максимальная) цена договора 2 899 044,00 руб.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего

предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей (ч. 1 ст. 3.4 Закона о закупках).

Согласно ч. 19.5 ст. 3.4 Закона о закупках, заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги). Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участниками такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи.

Так, в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов, в том числе предложения участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки (п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках).

При этом, в случае, если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна содержать указание на информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки. При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки (ч. 19.2 ст. 3.4 Закона о закупках).

Согласно ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках, для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно п.п.2,3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с п.15.4. раздела V документации запроса предложений установлено, что участник закупки не допускается к участию в запросе предложений в электронной форме в случае:

непредоставления информации, предусмотренной подпунктом 1.1 пункта 1 раздела 18 части VIII «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» документации, или предоставления недостоверной информации;

указания в первой части заявки участника запроса предложений в электронной форме сведений о таком участнике и (или) о предлагаемой им цене договора;

несоответствия информации, указанной в предложении участника запроса предложений в электронной форме, предусмотренном подпунктом 1.1 пункта 1 раздела 18 части VIII «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ», требованиям, установленным в извещении о проведении запроса предложений в электронной форме, документации;

в случае, выявления в документах, представленных участником в составе заявки, противоречивых сведений, предполагающих двоякое толкование.

Пункт 11.3. документации запроса предложений устанавливает, что содержание и состав заявки на участие в запросе предложений в электронной форме указаны в части VIII «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» документации.

В пункте 18 Информационной карты уставлено, в том числе, следующее:

18.	Содержание и состав заявки на участие в запросе предложений в электронной форме	<p>Заявка на участие в запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника запроса предложений в электронной форме о цене договора (цене единицы товара, работы, услуги).</p> <p>1. Первая часть заявки на участие в запросе предложений в электронной форме должна содержать:</p> <p>1.1. предложение участника запроса предложений в электронной форме в отношении предмета такой закупки по форме №3 Раздела XI на основе Раздела X документации,</p> <p>Предложение участника запроса предложений в электронной форме в отношении предмета такой закупки должно содержать описание в соответствии с требованиями, установленными в разделах 11, 12 части II «ПОДГОТОВКА ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАПРОСЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ», а также раздела X документации и раздела 5 настоящей информационной карты.</p> <p>В первой части заявки на участие в запросе предложений в электронной форме не допускается указание сведений об участнике запроса предложений в электронной форме, подавшем заявку на участие в таком запросе предложений, а также сведений о предлагаемой этим участником цене договора.</p> <p>Первая часть заявки на участие в запросе предложений в электронной форме может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается договор.</p>
-----	---	--

В п 16.5 закупочной документации установлено, что заявка на участие в запросе предложений в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией:

в случае непредставления документов и информации, предусмотренных подпунктом 1.1 пункта 1 и пунктом 2 раздела 18 части VIII «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» документации, либо несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией;

в случае наличия в документах и информации, предусмотренных подпунктом 1.1 пункта 1 и пунктом 2 раздела 18 части VIII «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» документации, недостоверной информации на дату и время рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком запросе предложений;

в случае несоответствия участника такого запроса предложений требованиям, установленным документацией;

предоставления независимой гарантии на сумму менее установленной в извещении, документации в случае, если участником выбран данный способ обеспечения заявки (если требование обеспечения заявки установлено в извещении, документации);

в случае, выявления в документах, представленных участником в составе заявки, противоречивых сведений, предполагающих двоякое толкование.

В п 16.6 закупочной документации установлено, что в случае установления недостоверности информации, представленной участником запроса предложений в электронной форме или в случае установления запрета на заключение Заказчиком договора по результатам закупки в соответствии с

требованиями законодательства Российской Федерации, Комиссия обязана отстранить такого участника от участия в этом запросе предложений на любом этапе его проведения или отказаться от заключения договора с победителем запроса предложений в электронной форме.

Решение об отстранении участника запроса предложений в электронной форме или об отказе от заключения договора с участником запроса предложений в электронной форме принимается Комиссией и оформляется протоколом, который подписывается не позднее одного рабочего дня со дня принятия соответствующего решения.

В указанный протокол включаются сведения:

о месте, дате и времени его составления,

о лице, с которым Заказчик отказывается заключить договор, либо который отстраняется от участия в запросе предложений в электронной форме,

о фактах, которые являются основанием для принятия такого решения, а также реквизиты документов, подтверждающих такие факты.

Указанный протокол размещается на электронной площадке, в Единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом, не позднее рабочего дня следующего за днем его подписания.

По указанным обстоятельствам Комиссией установлено следующее.

04.03.2024г. по результатам процедуры рассмотрения вторых частей заявок участников закупки заказчиком составлен протокол №32413279873-03, размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 04.03.2024г.

Согласно указанному протоколу победителем закупки признан ИП Гудкова Ж.В.

Комиссией установлено, заявка участника закупки в лице ИП Гудковой Ж.В. содержит форму № 4 «Справка о количестве решений судов за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договорам, за историю деятельности участника»

Номер	Номер дела	Дата решения	Суд
1	Решение №А60-40152/2020	2020	Арбитражный суд Свердловской области

Сведения предоставляются с учётом требований законодательства в области защиты персональных данных и коммерческой тайны.

Комиссией установлено, что указанная информация является недостоверной. Так, согласно картотеке арбитражных дел, имеется 2 вступивших решения суда за ненадлежащие исполнение обязательств по договорам, а именно:

- 15.05.2023г. по гражданскому делу № А [60-12728](#) /2023 был удовлетворен иск ООО "УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ ТЕХНО-СЕРВИС" к ИП Гудковой Ж.В. о взыскании задолженности по договору управления многоквартирным в размере 105 501,22 рублей. Указанное решение обжаловано не было, вступило в силу, был выдан исполнительный лист.

- 12.10.2020г. по гражданскому делу № А [60-40152](#) /2020 был удовлетворен иск ООО "Новоышиминское" к ИП Гудковой Ж.В. о взыскании задолженности по договору поставки молочной продукции в размере 306 344,90 рублей. Указанное решение обжаловано не было, вступило в силу, был выдан исполнительный лист.

При этом, пунктом 15.4. закупочной документации установлено, что участник закупки не допускается к участию в запросе предложений в электронной форме в случае предоставления недостоверной информации.

П.5.1. Раздела 5. Положения о закупке Заказчика «Порядок отстранения, отклонения заявок на участие в закупочных процедурах» устанавливает закрытый перечень случаев, когда заявка подлежит отклонению, в том числе

- в случае непредставления обязательных документов, установленных документацией закупке;
- в случае, выявления в документах, представленных участником в составе заявки, противоречивых сведений, предполагающих двойное толкование.

Согласно п.5.4 Положения о закупке участник закупок отстраняется от участия в процедуре закупки, в том числе от участия в квалификационном отборе, в любой момент до заключения договора, если Заказчик обнаружит, что участник представил недостоверную (в том числе неполную, противоречивую) информацию, содержащуюся в документах, представленных участником, в составе

своей заявки, в том числе в отношении его квалификационных данных. Данные выводы могут быть основаны на документах и информации, полученной у третьих лиц, из публичных источников, иными не запрещенными законодательством способами. Заказчик обязан зафиксировать указанную информацию на материальном носителе и направить участнику мотивированное сообщение с предложением устранить недостатки в установленные условиями процедуры закупки сроки.

При этом Комиссия отмечает, что протокол отказа от заключения договора с ИП Гудковой Ж.В. не был размещен в Единой информационной системы в сфере закупок.

Таким образом, заявка участника закупки в лице ИП Гудковой Ж.В. подлежит отклонению на основании п.5.4 Положения о закупки.

На основании вышеуказанного, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях заказчика нарушений ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Общественное питание» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МАОУ СОШ № 16 Асбестовского ГО выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице МАОУ СОШ № 16 Асбестовского ГО, оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать, в связи с наличием заключенного договора.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, осуществлявших рассмотрение заявок участников закупки №32413279873, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*

