

5

Руководителю
Московского УФАС России Ханяну А.Э.

Жалоба на действия заказчика при проведении закупки в рамках Закона о
контрактной системе

Заявитель

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ТАТУМ».
Адрес: 420127, республика Татарстан, город Казань, улица Максимова, дом 50, офис 6
Почтовый адрес: 420127, республика Татарстан, город Казань, улица Максимова,
дом 50, офис 16
ИНН 1661053370
Тел: +7-966-305-58-79
E-mail: deumos-d@mail.ru
Факс: отсутствует. Все необходимые документы направлять на адрес электронной
почты
Номер аукциона: 31908520495


Заказчик	<p>Наименование: Государственное автономное учреждение здравоохранения города Москвы «Стоматологическая поликлиника № 2 Департамента здравоохранения города Москвы» Место нахождения: Почтовый адрес: 119415, город Москва, улица Удальцова, дом 8 Номер контактного телефона: +7 (903) 756-08-99 Адрес электронной почты: arti_85@mail.ru Ответственное должностное лицо или контрактный управляющий: ФИО: Тамразян Артем Ашотович Телефон: +7 (903) 756-08-99 Электронная почта: arti_85@mail.ru</p>
----------	--

Обжалуемые действия

Неправомерное установление требований к указанию в первой части заявки качественных и функциональных характеристик товаров установленных в сметной документации.

Заказчиком в составе документации размещен файл «Требования к качественным и функциональным характеристикам объекта закупки»

ИМЕЮТ ЛИСТЫ ИЛИ СОД. СОС. ЛИСТ

 Требования к товарам.pdf 2 27.11.2019 13:47 (МСК) 27.11.2019 13:45 (МСК)
(действующая)

Московское УФАС
Рег. номер 69619/19
зарегистрирован 26.11.2019



5

В п.20 Информационной карты аукциона установлено:

Первая часть заявки должна содержать:

2	Требования к содержанию, форме	Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать: 1. Согласие участника электронного аукциона на поставку товара.
---	--------------------------------	--

Сформировано в Единой автоматизированной информационной системе торгов города Москвы



	<p>выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной торговой площадки)</p> <p>2. Наименование страны происхождения товара (в случае установления Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств)</p> <p>3. Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации.</p>
--	---

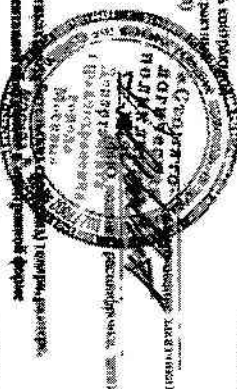
Таким образом, Заказчиком установлено, что участник должен заполнить конкретные значения материалов, которые расписаны более чем на 40 страницах.

Далее приводим примеры, каким образом Заказчиком установлены данные требования:

Требования к параметрам	Длина 1 бита	до 256 от 40*	мм
Смесь тип 5 для жаропрочных сплавов при обваривании	Вариант исполнения биты	только для изготовления стержней шпатель-с резьбой не по всей длине стержня; только для изготовления с резьбой по всей длине стержня	-
	Минимальная прочность сцепления смеси со стержнем	> 0,45	МПа
	Температура применения смеси	-15...+40	°C
	Расход смеси на 10 кг сухой смеси	1,7-2,5	л
	Вит смеси по сравнению	эквивалентное количество	-
	Наибольшая вязкость зрелой смеси в смеси	до 10 см/0,3	мм
	Максимальное содержание и количество наполнителей в смеси	от 0,3 до 1,0	%
	Температура отверждения смеси	-15...+40	°C
	Минимальная ударная вязкость смеси	> 85	кДж/м ²
	Цвет смеси	оранжевый, красный, синеватый, белый	-
Лента оксидоустойчивая 3	Минимальная прочность на сжатие смеси	> 9,5	МПа
	Плотность	от 3,0 до 3,6	г/см ³
	Минимальная ударная вязкость смеси	> 47	кДж/м ²
Смесь тип 1 для распыления порошков и набойки без распылителя	Толщина ленты	от 2,9 до 3,6	мм
	Ударная вязкость смеси	> 40	кДж/м ²
	Средняя вязкость смеси	В30, В35, В40	-
	Средняя ударная вязкость смеси	2,5-7,0	кДж/м ²
	Ударная вязкость смеси	> 40	кДж/м ²
	Средняя ударная вязкость смеси	1,0-3,5	кДж/м ²
	Ударная вязкость смеси	< 40	кДж/м ²
Длина ленты	циклический, паз	-	

Весь документ размещен в формате PDF а первая страница вообще в сканированном виде на которой отсутствует даже функция копирования.

Учредительский договор
ООО "С.С.С.С.С.С."
Юридический адрес:
г. Москва, ул. ...



Составлены в количестве, указанном в шапке документа, экземпляров, один из которых хранится в архиве организации, а остальные по одному экземпляру передаются каждому из участников, от которых получены и вписаны сведения в Книжку участников, прилагаемую к настоящему учредительскому договору.

Наименование учредителя	Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН)	Полное наименование	Средствами на приобретение доли в уставном капитале ООО	Срок уплаты	Сумма	Срок уплаты	Сумма
См. приложение 1 к учредительскому договору и прилагаемые документы	[Идентификационный номер]	Итого:	100 000 000	100 000 000	100 000 000	100 000 000	100 000 000
		Итого:	100 000 000	100 000 000	100 000 000	100 000 000	100 000 000
		Итого:	100 000 000	100 000 000	100 000 000	100 000 000	100 000 000
		Итого:	100 000 000	100 000 000	100 000 000	100 000 000	100 000 000
		Итого:	100 000 000	100 000 000	100 000 000	100 000 000	100 000 000
		Итого:	100 000 000	100 000 000	100 000 000	100 000 000	100 000 000
		Итого:	100 000 000	100 000 000	100 000 000	100 000 000	100 000 000
		Итого:	100 000 000	100 000 000	100 000 000	100 000 000	100 000 000
		Итого:	100 000 000	100 000 000	100 000 000	100 000 000	100 000 000
		Итого:	100 000 000	100 000 000	100 000 000	100 000 000	100 000 000

В конце документа размещена инструкция, которая обязывает указывать конкретные значения в каждой из строчек данного документа.

В форме могут быть использованы следующие знаки и обозначения

Слова «за» - означает что, участнику следует предоставить в случае конкурсной покупки, если участник не с оплатил/оплатил в течение пяти календарных дней со дня окончания срока в котором участник должен был оплатить сумму от предоставления, указанного в строке 1 документа.

Слова «до» - означает что, участнику следует предоставить в случае конкурсной покупки, если участник не оплатил/оплатил в течение пяти календарных дней со дня окончания срока в котором участник должен был оплатить сумму от предоставления, указанного в строке 1 документа.

Слова «не менее» - означает что, участнику следует предоставить в случае конкурсной покупки, если участник не оплатил/оплатил в течение пяти календарных дней со дня окончания срока в котором участник должен был оплатить сумму от предоставления, указанного в строке 1 документа.

Слова «не более» - означает что, участнику следует предоставить в случае конкурсной покупки, если участник не оплатил/оплатил в течение пяти календарных дней со дня окончания срока в котором участник должен был оплатить сумму от предоставления, указанного в строке 1 документа.

Слова «за» - означает что, участнику следует предоставить в случае конкурсной покупки, если участник не оплатил/оплатил в течение пяти календарных дней со дня окончания срока в котором участник должен был оплатить сумму от предоставления, указанного в строке 1 документа.

Слова «до» - означает что, участнику следует предоставить в случае конкурсной покупки, если участник не оплатил/оплатил в течение пяти календарных дней со дня окончания срока в котором участник должен был оплатить сумму от предоставления, указанного в строке 1 документа.

Слова «не менее» - означает что, участнику следует предоставить в случае конкурсной покупки, если участник не оплатил/оплатил в течение пяти календарных дней со дня окончания срока в котором участник должен был оплатить сумму от предоставления, указанного в строке 1 документа.

Слова «не более» - означает что, участнику следует предоставить в случае конкурсной покупки, если участник не оплатил/оплатил в течение пяти календарных дней со дня окончания срока в котором участник должен был оплатить сумму от предоставления, указанного в строке 1 документа.

Слова «за» - означает что, участнику следует предоставить в случае конкурсной покупки, если участник не оплатил/оплатил в течение пяти календарных дней со дня окончания срока в котором участник должен был оплатить сумму от предоставления, указанного в строке 1 документа.

Слова «до» - означает что, участнику следует предоставить в случае конкурсной покупки, если участник не оплатил/оплатил в течение пяти календарных дней со дня окончания срока в котором участник должен был оплатить сумму от предоставления, указанного в строке 1 документа.

Слова «не менее» - означает что, участнику следует предоставить в случае конкурсной покупки, если участник не оплатил/оплатил в течение пяти календарных дней со дня окончания срока в котором участник должен был оплатить сумму от предоставления, указанного в строке 1 документа.

Слова «не более» - означает что, участнику следует предоставить в случае конкурсной покупки, если участник не оплатил/оплатил в течение пяти календарных дней со дня окончания срока в котором участник должен был оплатить сумму от предоставления, указанного в строке 1 документа.

Считаем что данные требования установлены не правомерно и не обусловлены потребностью Заказчика.

В составе документации размещена смета – в которой установлены все товары которые будут использоваться при выполнении работ, кроме того, если бы Заказчику принципиально были бы важны параметры товаров то в первой части заявки достаточно было бы согласия, Заказчику ведь без разницы какой товар из возможных вариантов или диапазонов мы представим при выполнении работ.

Аналогичной позиции придерживаются и контрольные органы в сфере закупок, так в решении по делу № 077/07/00-1108/2019 УФАС по г. Москве отмечает:

«Вместе с тем Комиссия, рассматривая действия Заказчика при проведении Аукциона, установила, что порядок изложения Заказчиком технических требований к товарам, установленный в Аукционной документации, не позволяет участнику Аукциона представить надлежащее предложение, поскольку требования к товарам, подлежащим использованию при оказании услуг, которые имеют двойственную интерпретацию и объективно затрудняют подачу надлежащей заявки, что недопустимо при проведении Закупки.

Комиссия считает недопустимыми подобные рычаги воздействия на ход проведения конкурентной процедуры, поскольку Аукционная документация не должна являться инструментом манипулирования Заказчика итогами проведения конкурентной процедуры. Более того, подобное использование Заказчиком предоставленных ему прав по самостоятельному формированию Аукционной документации является ничем иным как злоупотреблением правом.

При этом, положения Аукционной документации не позволяют потенциальному участнику выразить только согласие на выполнение работ на условиях Документации.

Комиссия также отмечает, что реализация предоставленного Заказчику права самостоятельно формировать свою потребность относительно объекта закупки не должна противоречить целям и принципам законодательства о закупках, противоречить положениям отдельных норм Закона о закупках. При формировании Аукционной документации необходимо принимать во внимание, что обязанность Заказчика по подготовке документации (инструкции) обусловлена необходимостью достижения упорядочения и приведения к единообразию в понимании как требований Заказчика к составу и содержанию заявки на участие в Закупке, так и требований к товару (показателям, его характеризующим).

Так, Аукционная документация предназначена для отбора лиц, которые имеют возможность удовлетворить потребность Заказчика на объявленных условиях, при этом не предоставляя Заказчику право избирать потенциального контрагента по критериям надежности указанных субъектов и отдавать предпочтение в зависимости от уровня заинтересованности таких участников.

Комиссия отмечает, что столь детальное описание характеристик материалов, при наличии возможности без ущерба удовлетворению потребности Заказчика как конкретизировать потребность, так и ограничиться установлением требований о соответствии товаров общепринятым стандартам, необоснованно ведет к затруднению подачи надлежащей заявки (при возложении на участника Закупки обязанности по соответствующему формированию предложения об условиях выполнения работ) и, как следствие, влияет на уровень конкуренции при проведении процедуры.

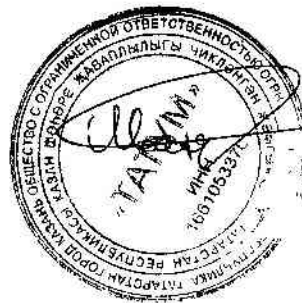
Данный правовой подход в наибольшей степени отвечает правовому режиму, который установлен Законом о защите конкуренции и Законом о закупках, в то время как действия Заказчика в настоящем случае были направлены на введение в заблуждение участников Закупки и ограничение их количества.

На основании вышеизложенного, Комиссия усматривает в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, поскольку сама Аукционная документация не соответствует положениям законодательства. Требования, указанные Заказчиком, приводят к необоснованному ограничению количества лиц, участвующих в Закупке»

ПРОСИМ:

1. Признать обоснованной жалобу на действия Заказчика .
2. Провести внеплановую проверку по доводам жалобы;
3. Признать Заказчика нарушившим Закон о закупках.
4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в документацию

Генеральный Директор ООО «ТАТУМ»



Иванов К.Н.