

**В Московское УФАС России**  
107078, Москва, Мясницкий проезд, д.4, стр. 1

**Заказчик:**  
**БАНК ВТБ (ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО)**

Место нахождения: 191144, Санкт-Петербург, пер. Дегтярный, д. 11, литер А  
Почтовый адрес: 109147, Москва, ул. Воронцовская, д.43, стр.1

ИНН 7702070139, КПП 783501001  
Адрес электронной почты: [zakurki@msk.vtb.ru](mailto:zakurki@msk.vtb.ru)  
Номер телефона: 8 800 200 77 99  
Контактное лицо: Бертяев А.А.

**Заявитель:**  
**ООО «Строительные технологии»**  
Место нахождения: 127474, г. Москва, ул. Дубнинская, д. 53, корп. 1  
Почтовый адрес: 127474, г. Москва, ул. Дубнинская, д. 53, корп. 1

ИНН 7713392843, КПП 771301001  
Тел.: +7(925) 000 15 33  
Электронная почта: [stanislav.dobycherniy@yandex.ru](mailto:stanislav.dobycherniy@yandex.ru)  
Контактное лицо: Черный С.М.

### **ЖАЛОБА**

**на действия Заказчика, Закупочной комиссии при осуществлении конкурса в электронной форме**

29 декабря 2020 года в единой информационной системе в сфере закупок [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) и на сайте Единой электронной торговой площадки (АО «ЕЭТП») было опубликовано Извещение о закупке № 32009862582 на право заключения договора на выполнение работ и оказание услуг по технической эксплуатации и обслуживанию дополнительных офисов банка ВТБ в Московской области «Техническое обслуживание систем противопожарной защиты», начальная (максимальная) цена договора составляет 69 316 715,16 Р.

**Обжалуемые действия Заказчика, Закупочной комиссии с указанием норм Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которые по мнению Заявителя нарушены:**

В соответствии с конкурсной документацией предметом закупки является выполнение работ и оказание услуг по технической эксплуатации и обслуживанию Объектов Заказчика, а именно:

- техническую эксплуатацию Оборудования;

Московское УФАС  
Рег. номер 103901/20  
зарегистрирован 30.12.2020



- техническое обслуживание и ремонт Систем инженерного обеспечения (в том числе систем противопожарной защиты (далее - СППЗ) – **ЛИЦЕНЗИРУЕМЫЙ МЧС ВИД РАБОТ**);
- подготовку Объектов к сезонной эксплуатации;
- ремонтно-эксплуатационное обслуживание Объектов.

Таким образом, для выполнения только *части работ* - технического обслуживания и ремонта Систем инженерного обеспечения требуется наличие лицензии МЧС, остальные работы и услуги могут выполняться лицами, не имеющими такой лицензии. В соответствии с позицией ФАС России, изложенной в письме от 9 февраля 2015 г. №АЦ/5147/15 «О рассмотрении обращения»: «в целях поддержания благоприятной конкурентной среды, предотвращения ограничения и устранения конкуренции при закупках для государственных и муниципальных нужд ФАС России считает *необходимым избегать объединения лицензируемых и нелицензируемых видов работ в один лот*, поскольку такое формирование объекта закупки потенциально ведет к снижению количества участников закупки. На основании изложенного ФАС России считает, что в случае объединения в один предмет закупки лицензируемых и нелицензируемых видов работ, в действиях Заказчика могут содержаться признаки нарушения антимонопольного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок».

Исходя из положений конкурсной документации, участники **не имеющие** лицензии на обслуживание систем инженерного обеспечения фактически лишаются возможности выполнять работы по технической эксплуатации Оборудования, работы по подготовке Объектов к сезонной эксплуатации, а также ремонтно-эксплуатационное обслуживание Объектов. Связано это с тем, что участник закупки (Исполнитель) **ОБЯЗАН ОБЕСПЕЧИТЬ** в течение всего срока действия договора наличие у него лицензий **МЧС на монтаж, техническое обслуживание и ремонт СППЗ/Оборудования СППЗ и выполнение Работ по ТО СППЗ** в соответствии с требованиями нормативных, технических и иных документов, собственным обученным и аттестованным персоналом **или заключить договор с организацией, имеющей соответствующие лицензии и свидетельства на допуск** ко всему перечню подлежащих выполнению Работ по ТО СППЗ. Предоставлять заверенные печатью Исполнителя копии указанных лицензий до начала выполнения Работ по ТО СППЗ.

Если для выполнения Работ по ТО СППЗ, Исполнителем привлекаются субподрядчики (соисполнители), Заказчику до начала их выполнения предоставляется заверенная печатью Исполнителя копия договора, заключенного с субподрядчиком (соисполнителем), и лицензии на монтаж, техническое обслуживание и ремонт СППЗ Оборудования СППЗ, а также документы, подтверждающие квалификацию персонала, привлекаемого для осуществления одного или нескольких видов Работ по ТО СППЗ.

*Не допускается выполнение Работ по ТО СППЗ без наличия лицензии на следующие виды работ (услуг):*

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая описттеризацию и проведение пусконаладочных работ;

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая описттеризацию и проведение пусконаладочных работ;

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) противодымной вентиляции, включая описттеризацию и проведение пусконаладочных работ;

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая описттеризацию и проведение пусконаладочных работ;

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт фотOLUMИнесцентных эвакуационных систем и их элементов;

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт противопожарных занавесов и завес, включая описттеризацию и проведение пусконаладочных работ;

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт запорных проемов в противопожарных преградах;

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения.

В случае отсутствия у Исполнителя и/или привлекаемых Исполнителем третьих лиц лицензии на выполнение вышеуказанных работ (оказание услуг), в том числе в случае непредставления Заказчику заверенных копий лицензий, Работы по ТО СИПЗ не выполняются и не оплачиваются. В этом случае Заказчик имеет право привлечь третье лицо для выполнения Работ по ТО СИПЗ.

При этом, в п. 3.3.1 проекта Договора указано, что Исполнитель обязуется самостоятельно или с привлечением третьих лиц выполнять работы и оказывать услуги, предусмотренные Договором. **Привлечение к выполнению работ (оказанию услуг) третьих лиц допускается с письменного согласия Заказчика**, при этом Исполнитель обязан обеспечить выполнение привлеченными им лицами своих обязательств лично и несет ответственность за действия (бездействие) привлеченных третьих лиц, как за свои собственные, и обязан предусмотреть в договорах с такими лицами запрет на привлечение ими к выполнению работ (оказанию услуг) иных лиц.

Таким образом, требование Заказчика о согласовании с ним привлекаемой субподрядной организации влечет за собой, в случае его отказа в ее привлечении, невозможность выполнения Исполнителем работ по Договору и, как следствие, наложение на него штрафных санкций. Исполнитель также не может нести ответственность за организацию (субподрядчика), выполняющую работы, подлежащие лицензированию, поскольку не может обладать достаточной квалификацией и знаниями об обслуживании систем противопожарной защиты.

Отдельно необходимо отметить, что потенциальный экономический конкурентный эффект проведения закупочной процедуры дополнительно снижается следующими факторами:

**Во-первых**, существенно сужает круг потенциальных исполнителей наличие опыта одновременно по двум критериям оценки:

- По техническому обслуживанию объектов нежилой недвижимости;

- По техническому обслуживанию систем и средств противопожарной защиты объектов нежилой недвижимости. Участников, которые имеют опыт успешного выполнения аналогичных работ одновременно по двум указанным направлениям заведомо меньше, соответственно, ниже уровень конкуренции - ниже уровень потенциального ценового снижения;

**Во-вторых**, объединение лицензируемых и нелицензируемых видов работ приводит к формированию одной закупочной процедуры вместо нескольких, соответственно, это приводит к увеличению общей цены закупки, что тоже в свою очередь снижает экономический эффект путем сужения круга потенциальных исполнителей.

Более того, Заказчик объединил в один лот услуги, которые нужно будет оказывать на нескольких территориях, в удаленности друг от друга, в разное время года. Также включил в состав одного лота лицензируемые и нелицензируемые виды деятельности, работы на разных товарных рынках, технологически и функционально не связанные между собой.

Подпунктом 1 п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ №223-ФЗ) установлено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в том числе в случае осуществления Заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании вышележащего считаем, что Заказчик нарушил требования законодательства при объединении лицензируемых и нелицензируемых видов работ в один лот, поскольку такое формирование объекта закупки потенциально ведет не только к снижению количества участников закупки.

Согласно ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

**ПРОСИМ:**

1. Признать жалобу ООО «Строительные Технологии» обоснованной;
2. Приостановить закупку на время рассмотрения жалобы;
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

**Приложения (копии):**

1. Документы, подтверждающие полномочия Генерального директора.

Генеральный директор  
ООО «Строительные Технологии»

  
Орлова Юлия Анатольевна