



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14
e-mail: to64@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

ООО «Саратовское Такси»

ул. Зеленая, д.107, оф.4.5, г.Саратов,
410019

saratov1227@gmail.com

Комитет дорожного хозяйства,
благоустройства и транспорта
администрации муниципального
образования «Город Саратов»

ул. М.Горького, 48, г. Саратов, 410012

dorogi@mirttk.ru

РЕШЕНИЕ №064/10/18.1-1242/2023 о признании жалобы необоснованной

9 октября 2023 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. И.К. Маклецова – начальник отдела контроля органов власти, председатель Комиссии;
2. Е.В. Кравцова – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии;
3. А.П. Алексеев – специалист –эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии:

1.Елистратова Р.А.– представителя Комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» (доверенность от 11.03.2023 №б/н),
рассмотрев жалобу ООО «Саратовское Такси» на действия организатора торгов – Комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» при проведении открытого конкурса



2023-8497

на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов», а также лот №1 (маршрут 33 «Пл.Музейная – ул. Техническая», маршрут 49 «Сокурский тракт-Сады (пос. Елшанка) (сезонный)», маршрут 230 «Сокурский тракт – Сады «Латухино» (сезонный)»)),

руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

19.09.2023 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «Саратовское Такси» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» (далее – Организатор торгов) при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов», а также лот №1 (маршрут 33 «Пл.Музейная – ул. Техническая», маршрут 49 «Сокурский тракт-Сады (пос. Елшанка) (сезонный)», маршрут 230 «Сокурский тракт – Сады «Латухино» (сезонный)»)) (далее – Конкурс).

Заявителя извещен надлежащим образом, на рассмотрении жалобы не присутствовал.

Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Из жалобы Заявителя следует, что Организатором торгов неправомерно подведены итоги Конкурса и рассмотрены Конкурсные заявки.

Правоотношения по организации регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о перевозках).

В соответствии с п. 3 ст. 22 Закона о перевозках отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации и актами субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Согласно ч.1 ст. 22 Закон о перевозках извещение о проведении открытого конкурса размещается на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса.

Распоряжением Комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» от 11.07.2023 №52 утверждено извещение и документация открытого конкурса на право получения

свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов».

Организатором торгов на сайте администрации муниципального образования «Город Саратов» <https://saratovmer.ru/otborperevozchikov2010/> размещено извещение и документация о проведении Конкурса (далее – Извещение).

Из п.5 Извещения следует, что прием и регистрация конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе осуществляются в рабочие дни с 09-00 час. до 18-00 час., перерыв с 13-00 час. до 14-00 час. (МСК+1, московское время плюс 1 час, UTC+4) **с 12 июля 2023 года (с момента публикации извещения).**

Согласно п.1 ч.3 ст.24 Закона о перевозках оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно пп.4 п. 10.2 Извещения оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Из жалобы Заявителя следует, что конкурсные заявки всех претендентов на участие в открытом конкурсе, рассчитавших среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, исходя из даты публикации извещения 11.07.2023, содержат недостоверные сведения и подлежали безусловному

отклонению.

Из письменных пояснений Организатора торгов следует, что Извещение опубликовано 12.07.2023, что подтверждается сведениями «Яндекс диск». Таким образом, количество транспортных средств рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения – то есть до даты 12.07.2023.

Комиссия Саратовского УФАС России отмечает следующее.

Согласно ч. 1 ст. 22 Закона о перевозках извещение о проведении открытого конкурса размещается на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном организатором открытого конкурса.

Исходя из содержания указанной нормы порядок размещения Извещения на официальном сайте устанавливается организатором открытого конкурса

Довод представителя Организатора торгов о том, что порядок проведения Конкурса установлен именно Распоряжением Комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» не может быть принят во внимание ввиду следующего.

Указанное распоряжение не содержит порядка размещения Извещения на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», что не соответствует требованиям ч. 1 ст. 22 Закона о перевозках.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что файл, содержащий Извещение, размещенный на сайте администрации муниципального образования «Город Саратов» <https://saratovmer.ru/otborperevozchikov2010/> содержит следующие характеристики: «Имя: Извещение и кд от 12.07.2023.docx. Изменён:12.07.2023 09:07».

Вместе с тем, Заявителем не представлено однозначных доказательств, опровергающих размещение Извещения Организатором торгов 12.07.2023.

Таким образом, установить точную дату размещения Извещения на официальном сайте <https://saratovmer.ru/otborperevozchikov2010/> не представляется возможным.

В силу ч. 1 ст. 2 Закона о перевозках законодательство Российской Федерации в области организации регулярных перевозок состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, Закона о перевозках, других федеральных законов, регулирующих отношения по организации регулярных перевозок, и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) гражданское законодательство основывается в частности на признании равенства участников регулируемых им отношений.

Согласно протоколу вскрытия конвертов и рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» от 18.08.2023 до участия в Конкурсе были допущены все претенденты.

Исходя из вышеизложенного, действия Конкурсной комиссии по допуску заявок всех претендентов, участвующих в Конкурсе, не противоречат действующему законодательству и Извещению.

Указанный подход наиболее полно отвечает законодательно закреплённому принципу равенства участников гражданских правоотношений.

Поскольку Заявителем не доказано иное, довод жалобы не находит своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Саратовское Такси» на действия организатора торгов – Комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов», а также лот №1 (маршрут 33 «Пл.Музейная – ул. Техническая», маршрут 49 «Сокурский тракт-Сады (пос. Елшанка) (сезонный)», маршрут 230 «Сокурский тракт – Сады «Латухино» (сезонный)») необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.К. Маклецова

Члены Комиссии

Е.В. Кравцова

А.П. Алексеев