

ИП Доронин Максим Сергеевич

Федеральная антимонопольная служба
Руководителю Ненецкого УФАС России

Ирина Владимировна
Белоконь

ИНН: 290128863684
ОГРН: 315298300001426
Адрес: 166000 Ненецкий АО
Г.Нарьян-Мар, ул.Заводская д.6
тел. +7 (911) 590 18 88

Белоконь Ирине Владимировне

E-mail: to83@fas.gov.ru

e-mail: Doronin.IP@mail.ru

Исх. № 21/10 от 21.10.2020 г.

Жалоба на действия Заказчика

Номер извещения, дата	32009588610 от 16.10.2020
Наименование закупки	Приобретение песка природного
Информация о заказчике:	
<u>Наименование Заказчика:</u>	Государственное унитарное предприятие Ненецкого автономного округа «Нарьян-Мардорремстрой»
<u>Юридический и почтовый адрес:</u>	166700, Ненецкий АО, рп Искателей, ул Юбилейная, дом 97
<u>номер контактного телефона:</u>	тел: 8 - (81853) - 4-40-45
<u>адрес электронной почты:</u>	info@naodrsu.ru; 44441@naodrsu.ru
<u>ответственный исполнитель:</u>	Кабанов Владимир Викторович, и.о. директора ГУП НАО «Нарьян-Мардорремстрой»
Обжалуемые действия	
<u>Ссылка на закон</u>	Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон №135-ФЗ), Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ)
<u>Суть</u>	Установление Заказчиком требований к участникам закупки, ведущих к уменьшению количества потенциальных участников, тем самым ограничивая конкуренцию и создавая барьеры для экономической деятельности участников.

2013
21 10 20

Доводы жалобы:

Заказчиком 16.10.2020г было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 32009588610 на приобретение песка природного.

Согласно ему, Заказчик установил следующие требования к участникам закупки в п.25 Извещения требования к участникам закупки

п.12) "обладание участником закупки исключительными правами на право добычи общераспространенных полезных ископаемых (песка) (лицензией)

Данное требование является нарушением принципов осуществления закупок, изложенных в ст.3 Закона 223-ФЗ, положений Закона №135-ФЗ, а также принципа развития и стимулирования добросовестной конкуренции, упомянутого в п.1.2.2. «Положении о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного унитарного предприятия Ненецкого автономного округа «Нарьян-Мардорремстрой»

Согласно ст.11 Закона РФ "О недрах" от 21.02.1992 N 2395-1, «лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на **пользование участком недр** в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий».

Соответственно, наличие лицензии дает возможность ее владельцу на осуществление комплекса действий по добыче, разработке, изучению полезного ископаемого на оговоренном участке. Дальнейшее использование и реализация данного полезного ископаемого не входит в сферу регулирования законодательства в области лицензирования и/или обращения с недрами.

Также, согласно Федеральному закону от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" **продажа песка не относится к лицензируемым видам деятельности.**

Владелец лицензии имеет возможность использовать добываемые ресурсы для собственных нужд, для продажи собственными силами или через сеть посредников и дистрибьюторов. Виды экономических субъектов, которые имеют право заключать договора на куплю-продажу данного вида полезного ископаемого законодательно не ограничен. Соответственно, недропользователь имеет неограниченный выбор способа реализации продукции. С целью минимизации рисков и оптимизации управления основного вида деятельности организации, многие компании используют аутсорсинг непрофильных процессов, в том числе, организации продаж и реализации продукции.

Однако, Заказчик намеренно установил требование о наличии лицензии у участника, учитывая, что **количество недр добытчиков, которые непосредственно занимаются реализацией своей продукции, а тем более, участвуют в тендерах, гораздо меньше, нежели организаций, специализирующихся на поставках насыпных строительных материалов.**

Для подтверждения слов прилагаем выгрузку реестра контрактов на поставку песка с Официального сайта Единой Информационной системы zakupki.gov.ru а также перечень лицензиатов с правом пользования участков недр с портала Администрации Ненецкого Автономного округа (<https://ecology.adm-nao.ru/gosudarstvennyj-kontrol-nadzor/regionalnyj-gosudarstvennyj-ekologicheskij-nadzor/spisok-licenzi-na-pravo-polzovaniya-uchastkami-nedr-mestnogo-znacheniy/>). Как видно из анализа этих двух документов, **практически никто из недр добытчиков не стал победителем в госзакупках.**

ИП Доронин заинтересован в участии в данной закупке, т.к. наша организация занимается реализацией песка недродобytчика ООО «Нэванда» (Лицензия №НРМ 00572 ТЭ, выдана Департаментом природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа) на принципах аутсорсинга. ИП Доронин активно участвует в тендерах на поставку песка на территории округа что подтверждается реестром исполненных контрактов. Качество поставляемого песка подтверждается сертификатами соответствия ГОСТ и протоколами испытаний поставляемого товара.

Нами был направлен запрос разъяснений в адрес Заказчика, на который были получены, в числе прочих, следующие комментарии: «..закупка проводится заказчиком на приобретение песка природного у поставщика-обладателя лицензии на право добычи общераспространенных полезных ископаемых (песка), так как заказчик приобретает песок на условиях выполнения работ по погрузке товара самостоятельно и на условиях самовывоза, своими машинами и механизмами, что для заказчика является экономически целесообразным и наиболее оптимальным для ведения собственной хозяйственной деятельности в связи с тем, что стоимость приобретения товара наиболее низкая у поставщика-недропользователя-обладателя лицензии на право добычи общераспространенных полезных ископаемых (песка)».

Дополнительно сообщаем, что у поставщиков **есть возможность организации отгрузки песка на установленных условиях** самовывоза, с территорий недродобytчика или склада поставщика в рамках требований к месту отгрузки, установленном в извещении. **подавая заявку на участие в запросе котировок, потенциальный участник принимает все условия конкурентной закупки, в том числе, готов предложить максимально выгодную для Заказчика цену, выступая наравне с лицензиатами.**

Учитывая приведенные выше доводы,
ПРОШУ:

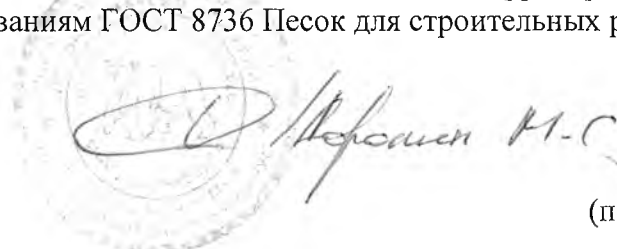
1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Доронина Максима Сергеевича обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение ст.3 Закона 223-ФЗ, положений Закона №135-ФЗ, а также принципа развития и стимулирования добросовестной конкуренции, упомянутого в п.1.2.2. «Положении о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного унитарного предприятия Ненецкого автономного округа «Нарьян-Мардорремстрой» путем установления избыточных требований к участникам закупки.

3. Обязать Заказчика внести изменения в извещение №32009588610 от 16.10.2020, путем исключения требования об обладании участником закупки исключительными правами на право добычи общераспространенных полезных ископаемых (песка) (лицензией).

Приложение:

1. Реестр контрактов на поставку песка на территории НАО.
2. Список лицензиатов недр добytчиков.
3. Сертификат соответствия добываемого на территории округа песка ООО «Нэванда» требованиям ГОСТ 8736 Песок для строительных работ.

 Доронин М.С.
(подписано ЭЦП)