



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09  
e-mail: to33@fas.gov.ru

### РЕШЕНИЕ о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков по делу № РНП 33-1138

«01» ноября 2019 года

г. Владимир

Комиссия по контролю в сфере закупок Владимирского УФАС России, действующая на основании приказа от 23.05.2019 №64/1/19 (далее – Комиссия Владимирского УФАС России), в составе:

председателя Комиссии:

«» - заместителя руководителя управления - начальника отдела,

членов Комиссии:

«» - заместителя начальника отдела,

«» - главного государственного инспектора,

«» - главного государственного инспектора,

при участии представителей заявителя Межрегионального филиала Федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности казначейства России» в г. Владимире (далее – ФКУ «ЦОКР», Заявитель, Учреждение) – «», действующей на основании доверенности от 25.02.2019 №35-03-46/94, «» действующей на основании доверенности от 25.02.2019 №35-03-46/91 и «», действующей на основании доверенности от 15.03.2019 №35-03-46/116,

в отсутствие представителя Автономной некоммерческой организации «Высшая Палата Судебных Экспертов» (далее – АНО «ВПСЭ»), надлежаще извещенного о времени и месте рассмотрения дела,

на основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», (далее – Постановление №1062), после перерыва в рамках рассмотрения дела, согласно Постановлению № 1062 и части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, рассмотрела обращение ФКУ «ЦОКР» о включении информации об АНО «ВПСЭ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – РНП) при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по разработке проектной документации на монтаж (размещение) элементов фотолюминесцентных эвакуационных систем (знаков пожарной безопасности) для обеспечения нужд УФК по Ивановской области, извещение №0828100000719000882.

В ходе рассмотрения дела, Комиссия Владимирского УФАС России,

#### УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступило обращение ФКУ «ЦОКР» о включении информации об АНО «ВПСЭ» в РНП при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по разработке проектной документации на монтаж (размещение) элементов фотолюминесцентных эвакуационных систем (знаков пожарной безопасности) для обеспечения нужд УФК по Ивановской области, извещение №0828100000719000882.

Из обращения Заявителя следует, что Учреждением 26.09.2019 в Единой информационной системе (далее - ЕИС) были размещены извещение и документация о проведении вышеуказанной закупки.

До окончания срока подачи заявок 10.10.2019 08:00 час. (м.в.) была подана только одна заявка на участие в закупке, зарегистрированная оператором электронной площадки 08.10.2019 в 12:11 час., под идентификационным номером 217.

Единая комиссия рассмотрев единственную заявку приняла решение о соответствии данной заявки требованиям документации.

Протокол рассмотрения заявки на участие в аукционе от 11.10.2019 № 769-19-за/33 был размещен в ЕИС, 16.10.2019 был размещен проект контракта.

В сроки, установленные частью 3 статьи 83.2. Закона о контрактной системе, а именно до 21.10.2019 (включительно) победитель аукциона не подписал усиленной электронной подписью проект контракта и не разместил его на электронной площадке, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта или протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2. Закона о контрактной системе.

Оператор электронной площадки закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» (далее ЗАО «Сбербанк –АСТ») 22.10.2019 уведомил Заказчика об уклонении победителя от заключения контракта, следовательно, АНО «ВПСЭ» признается уклонившимся от заключения контракта.

По состоянию на 21.10.2019 обеспечение исполнения контракта в размере 3 390 руб. Заказчику не поступало ни путем предоставления банковской гарантии, ни внесением денежных средств на счет Заказчика.

Протоколом о признании победителя аукциона уклонившимся от заключения контракта от 22.10.2019 № б/н Заказчиком признан АНО «ВПСЭ» уклонившейся от заключения контракта, который был размещен в ЕИС 23.10.2019. На основании изложенного просят включить АНО «ВПСЭ» в РНП.

На заседании Комиссии представители Заказчика поддержали свои доводы, изложенные в обращении.

От представителя АНО «ВПСЭ» поступило возражение (вх. №7338 от 30.10.2109) на доводы указанные в обращении Заявителя. В возражении АНО «ВПСЭ» указала, что ответственный сотрудник по работе в Системе электронных торгов Рецлав В.О. узнал по телефонному звонку от представителя Учреждения, что АНО «ВПСЭ» признано победителем закупки

На запрос представителя Учреждения, представить уставные документы организации с реквизитами, для подготовки проекта контракта, сотрудником организации 16.10.2019 был выслан архив с запрашиваемыми документами с корпоративной почты, а именно office@expertiza.expert на электронную почту Заказчика cola-28@mail.ru, что подтверждается скриншотом.

Также сообщает, что АНО «ВПСЭ» зарегистрировалась в системе электронных торгов 07.10.2019 впервые, это первая процедура в которой организация приняла участие. При этом, ответственный сотрудник по работе в Системе электронных торгов, по незнанию процедуры уведомлений, предоставлений, и согласований договорных отношений между Заказчиком и Исполнителем, указал при регистрации личную электронную почту, а именно retzlav [vlad@mail.ru](mailto:vlad@mail.ru), куда приходили уведомления с электронной почты [noreply@sberbank-ast.ru](mailto:noreply@sberbank-ast.ru) в папку «Спам», что подтверждается также скриншотом.

В связи с вышеизложенным, направление в ответ на запрос перечень уставных документов, говорит о готовности исполнить данный контракт. Так как не было технической возможности своевременно принять на корпоративную почту информацию о предоставлении проекта контракта от Заказчика, ответственный сотрудник АНО «ВПСЭ» так же не имел технической возможности получить данную информацию, находясь на рабочем месте.

Поскольку в пункте 11 Постановления № 1062 установлено, что для принятия решения о включении или не включении в РНП определяющие значение имеет субъективная сторона деяния, а именно: выявления фактов добросовестности или недобросовестности в действии (бездействии) победителя торгов, АНО «ВПСЭ» не видит фактов умышленного уклонения от исполнения данного контракта, более того, готова внести обеспечение данного контракта и исполнить его. Просит не включать АНО «ВПСЭ» в РНП.

Комиссия Владимирского УФАС России, проанализировав представленную информацию, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В силу части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей

статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с [частью 9 статьи 37](#) настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В соответствии с [частью 4 статьи 83.2](#) Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

Согласно [части 5 статьи 83.2](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок, в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи.

В соответствии с [частью 6](#) [статьи 83.2](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок, в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных [частью 5](#) настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В силу части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного [частью 14](#) настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В соответствии с [частью 1](#) статьи 104 Закона о контрактной системе ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов (ч. 2 ст. 104).

В случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, Заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную [пунктами 1 - 3 части 3](#) настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта (ч. 4 ст. 104).

Комиссия Владимирского УФАС России в ходе рассмотрения дела установила, что Заказчик 26.09.2019 на ЗАО «Сбербанк-АСТ» разместил извещение №0828100000719000882 и документацию об электронном аукционе №769-19-эа/33 об осуществлении закупки на оказание услуг по разработке проектной документации на монтаж (размещение) элементов фотолюминесцентных эвакуационных систем (знаков пожарной безопасности) для обеспечения нужд УФК по Ивановской области, с начальной (максимальной) ценой контракта 33 900 руб.

По окончании срока подачи заявок поступила 1 заявка от участника закупки, которая соответствовала требованиям документации о закупке, в связи с чем, комиссией по закупкам был составлен протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе №769-19-эа/33 от 11.10.2019, и было принято решение, признать победителем закупки АНО «ВПСЭ».

11.10.2019 указанный протокол был размещен в ЕИС.

16.10.2019 в ЕИС был размещен проект Государственного контракта №769-19-эа/33 для его подписания АНО «ВПСЭ».

Вместе с тем, в установленные частью 3 статьи 83.2. Закона о контрактной системе сроки до 21.10.2019 (включительно) победитель аукциона не подписал усиленной электронной подписью проект контракта и не разместил его на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ», а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта или протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2. Закона о контрактной системе, что подтверждается уведомлением ЗАО «Сбербанк-АСТ» от 22.10.2019.

В связи с неподписанием проекта контракта 22.10.2019 Учреждением был составлен протокол о признании победителя электронного аукциона АНО «ВПСЭ» уклонившимся от заключения контракта и 23.10.2019 был размещен в ЕИС.

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС России, учитывая вышеуказанные обстоятельства, приходит к выводу, что неподписание АНО «ВПСЭ» вышеуказанного контракта является правомерным основанием для принятия Заказчиком решения об уклонении победителя о подписании контракта.

При этом доводы, изложенные в возражении АНО «ВПСЭ», Комиссией Владимирского УФАС России не могут быть приняты во внимание, поскольку учитывая положения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, факт подачи участником заявки на участие в закупке является подтверждением, что он согласен с условиями и требованиями, установленными Заказчиком, и они ему понятны.

Кроме того, в соответствии с абзацем 3 пункта 1 статьи 2 ГК РФ предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Таким образом, совершая определенные действия, участник закупки действует самостоятельно и добровольно, и обязан предполагать возможные последствия своих действий и нести риски.

В силу части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок информация об АНО «ВПСЭ» подлежит включению в РНП как участник, уклонившийся от заключения контракта.

На основании изложенного и, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России,

#### Р Е Ш И Л А:

В связи с уклонением от подписания Государственного контракта №769-19-за/33 Автономной некоммерческой организации «Высшая Палата Судебных Экспертов» на оказание услуг по разработке проектной документации на монтаж (размещение) элементов фотолюминесцентных эвакуационных систем (знаков пожарной безопасности) для обеспечения нужд УФК по Ивановской области, извещение №0828100000719000882, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на два года включается следующая информация:

1. Автономная некоммерческая организация «Высшая Палата Судебных Экспертов»
2. ИНН: 7704444990
3. Президент АНО «ВПСЭ» «»
4. ИНН:
5. Почтовый адрес и место нахождения: 119034, г. Москва, пер. Коробейников, д. 22, строение 3, пом. 1. комн.3.

6. Учредители: «», ИНН:

Датой включения указанной информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату фактического размещения информации в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Решение по делу о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) вступает в законную силу со дня его вынесения.

Решение по делу о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) территориального антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в сроки, установленные действующим законодательством.

Председатель Комиссии «»

Члены Комиссии «»

«»

«»